



Iraqi Coordination Committee of the Democratic Current / UK

لجنة تنسيق التيار الديمقراطي العراقي / المملكة المتحدة



published with the support of

NASUWT
The Teachers' Union

Foreword

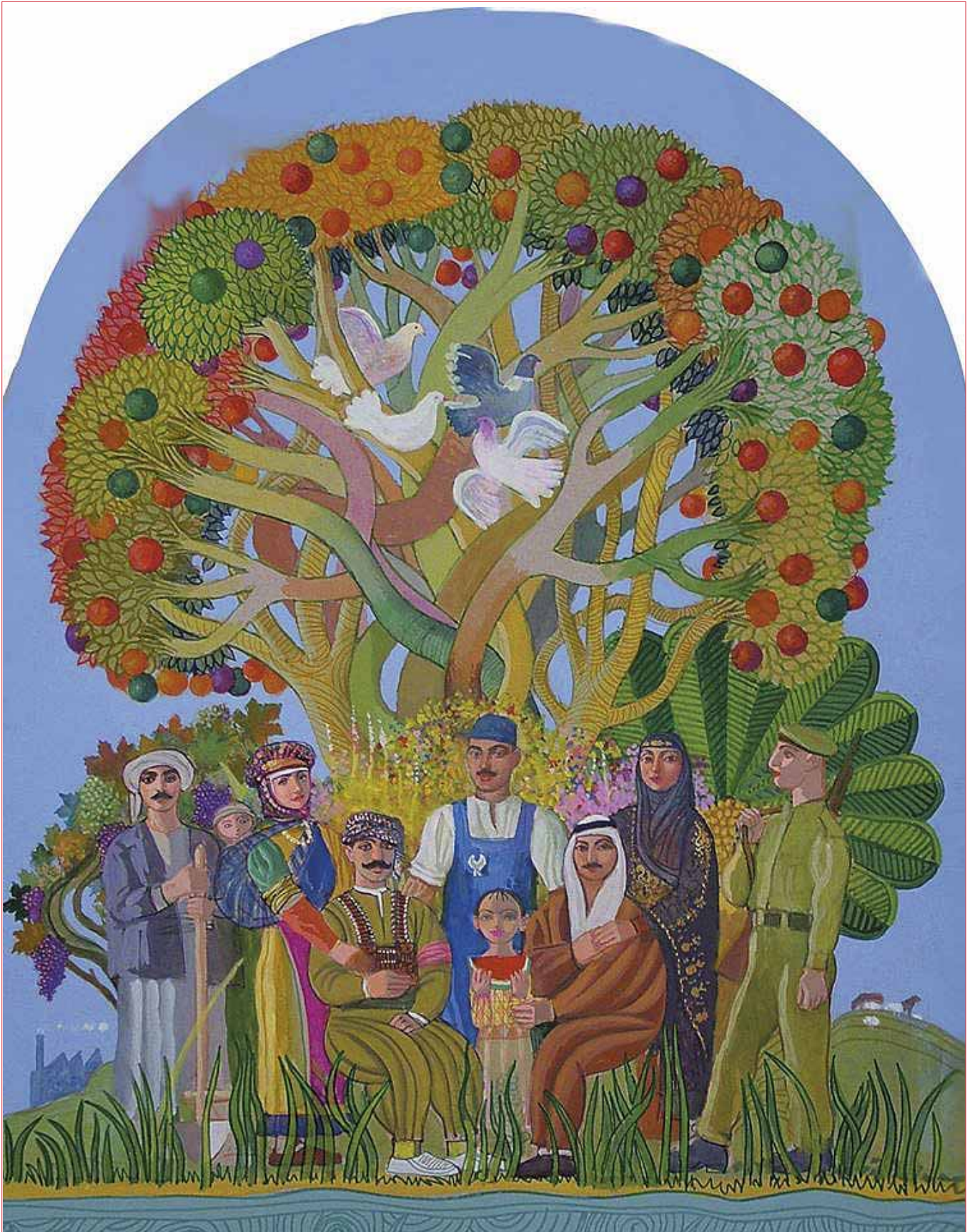
As the largest union representing teachers and school leaders in the UK, the NASUWT has long understood the need for domestic actions on behalf of our members to be complemented by engagement internationally. In what seems to be an increasingly fractured, divided and unstable world, with threats of extremism, terrorism and environmental disaster, the NASUWT understands that the future for children and young people in the UK is inextricably linked to our willingness and commitment to work together with our international partners to secure a better, safer and fairer world for all.

The NASUWT's long-standing international strategy has, at its heart, a focus on these global challenges and working with others to develop lasting and sustainable solutions on quality education and democratic participation. As a union, we are proud to place a particular emphasis in our work on developments in the Middle East and, more specifically, Iraq. Indeed, we are committed to working to secure a lasting legacy of peace and security for the benefit of Iraq, the region and the world. However, that lasting legacy requires at least two things: genuine dialogue and education.

This compendium of essays draws on a dialogue that took place in April 2015 organised by the Iraqi Democratic Current (IDC) with the support of the NASUWT. We hope that this collection provides a spur for the continuation of dialogue and work towards a progressive future based on peace, democracy and equality for the people of Iraq.

Chris Keates (Ms)
General Secretary
NASUWT – The Teachers' Union

August 2015



Good Morning Iraq by Faisel Laibi Sahi.

Introduction

This booklet is a record of the deliberation of our seminar sessions entitled 'Iraq, Where to Now – 12 Years after the Invasion – Vision, Challenges and the Way Forward' which was held in London on 10 and 11 April 2015. It is the outcome of the Iraqi Democratic Current-UK initiative and it aims to bring together debates on the available options to come out of the acute crises facing our country. The challenges tackled in the seminars include political, economic, social, educational, health, the state of women, as well as the Sectarian-Ethnic power-sharing system and its dangerous repercussion on the role of the state and its function. Therefore, this booklet highlights our vision as Democratic Civil Current which has been adopted and declared on more than one occasion since its inception. It represents the vision of political and civil society activists, intellectuals, professionals, academics and specialists who are truly concerned in strengthening the role of the civil modern state.

The US-led invasion of Iraq on 9 April 2003 and the fall of the dictatorial regime has become a milestone in the modern history of Iraq, as it removed an oppressive system of the State and formed a new, unique political reality, previously unseen. This resulted in bloodshed, destruction and mass displacements, resembling ethnic cleansing, where Iraqi people paid a heavy price for over a decade. During this time, the State suffered a near collapse of its institutes in providing services, protecting public property and state resources, and securing citizens safety and peace. The reader will find in these papers, explicit approaches to the present reality of Iraqi society and its political, economic, social and security situation. Papers include proposed solutions to enable us to save our country and its future generations if a sincere national political will exists.

Last but not least, we would like to sincerely thank all those who responded positively to our call in this respect, be they the leadership of the Iraqi Democratic Current inside and outside Iraq, in particular the IDC in Germany and Denmark, academics in the UK and abroad, specialists, professionals and intellectuals, civil society organisations, as well as the academics, intellectuals and civil society activists who chaired and managed these sessions. We extend our thanks to the British teachers' union (NASUWT) for their support in funding and assisting in these seminars. At the same time we give thanks to Mr Majeed Al-Haj Hmood, Secretary of National Democratic Party (the first), for his long-standing support, to Mr Noman Muna for his valuable help in consultation and designing the seminars logo, and to Mr Jabbar Hasan, the director of the Iraqi Association, for his contribution. Our thanks also to Dr Salam Ali and Mr Muhammed Tawfiq Ali for their precious efforts in editing and translating these papers from Arabic to English.

**The Iraqi Democratic Current Committee in the United Kingdom
2015.**



Raid Fahmi (IDC) and Brian Cookson (NASUWT) opening the Conference debate on The Future of Iraq.

List of contributors

Dr Patrick Roach, *Deputy General Secretary, NASUWT – The Teachers' Union (UK)*

Mr Raid Fahmi, *Secretary of the Higher Executive Committee of the Iraqi Democratic Current*

Ms Sherouq Al-Abaichi MP, *Iraqi MP of the Civil Democratic Alliance, elected in 2014, and a professional engineer*

Dr Faleh Abdul Jabar, *Iraqi political sociologist, director of the Iraq Studies Institute*

Mr Dia Al-Shakarchi, *Democrat and researcher in Islamic affairs*

Abdullah Muhsin, *NASUWT International Officer*

Mr Ahmed Jassam Salih, *National Vocational President of Iraqi Teachers Union*

Professor Sabah Abbas Jasim, *Professor of Mathematics and Computation, University of Buckingham-UK
Member of NISA, and a contributor to a UNESCO-Iraq project HE*

Professor Abdullah Al Mousawi, *University Professor, has many publication in the fields of education & learning,
the Ex Cultural attaché at the Iraqi Embassy-UK*

Dr Saad al Obiady, *researcher in Military studies*

Mrs Haifa Ameen, *Iraqi Parliamentary candidate for the Civil Democratic Coalition in the general elections in
2014, and a political activist*

Father Nadheer Dako

Dr Kamel Al-Adhadh, *An Ex. Regional Adviser on National Accounts and Economic Statistics of the UN-ESCWA,
Beirut, Lebanon*

Professor Salman Al-Rawaf, *Professor of Public Health, Director-WHO Collaborating Centre for Public Health
Education and Training, Department of Primary Care and Public Health, Imperial College London.*

Contents

	Page
➤ The Opening Speech by the NASUWT: Iraq – the importance of teachers and trade unions – By Dr Patrick Roach	9
➤ Welcome from the Iraqi Democratic Current (UK)	13
➤ The Form of the State that the Iraqi Democratic Current Seeks to Build – A Vision of the Political Process: Reform or Change – By Mr Raid Fahmi	15
➤ The Legislative and Supervisory Roles of Parliament: Obstacles and Solutions – By Ms Sherouq Al-Abaichi MP	20
➤ Communal Cleavages and Identity Politics in Post-2003 Iraq – By Dr Faleh Abdul Jabar	22
➤ Sectarian Tendencies and their Ramifications in today's Iraq – By Mr Dia Al-Shakarchi	24
➤ The Role of the Trade Unions in the Social Cohesion and Democracy-building – By Abdullah Muhsin and Ahmed Jassam	25
➤ Higher Education Iraq – By Professor Sabah Abbas Jasim	29
➤ Why the invasion of Iraq was speeded up? Psychological effects on the state of the educational process – By Professor Abdullah Al Mousawi	33
➤ Restructuring the Military and Security Institutions in Iraq – By Dr Saad Al-Obiady	35
➤ The state of women after the American Occupation of Iraq – Strength of tribal traditions and the laws protecting women rights – Personal experience – By Mrs Haifa Ameen	37
➤ Restructuring the Iraqi Economy: The Role of the State and the Proposed Privatisation Schemes – By Dr Kamel Al-Adhadh	39
➤ Iraq: Current Health situation and Future Directions – By Professor Salman Al-Rawaf	41

The Opening Speech by the NASUWT: Iraq – the importance of teachers and trade unions

Dr Patrick Roach

Deputy General Secretary

NASUWT – The Teachers' Union (UK)

On behalf of the NASUWT – The Teachers' Union – I would like to welcome you all here today.

A very warm welcome to this conference on the future of Iraq.

The NASUWT is very pleased to sponsor this event.

The NASUWT is pleased to be working in collaboration with the Iraqi Democratic Current (the IDC) on this critically important and timely agenda.

At this conference, we are pleased to have with us a range of high-profile contributors and participants representing academics, civil society activists, trade unionists, and a number of other specialists from Iraq.

As well as sponsoring this debate, the NASUWT is also committed to publishing the papers which will be debated.

All papers will be available in hard copy and online shortly after this event and will be presented in Arabic as well as in English.

We look forward to an informed debate on Iraq's future and the prospects for ending social, economic and political turmoil in favour of a democratic and inclusive state, governed by the rule of law, equality, social justice, and respect for human rights.

I am pleased to be here today addressing this extremely important and timely conference.

The NASUWT welcomes the opportunity to discuss the impact of the continuing humanitarian and political crisis in Iraq.

The crisis affecting Iraq is a crisis not only for the region, but for the planet.

It is also a crisis for education. With teachers at the heart of any movement to secure progress towards lasting peace, stability and democracy.

This is a crisis affecting the future of the children of Iraq and in the region.

This is an issue which, for the global education community, concerns us deeply.

In the UK, of course, we are deeply concerned at the impact on young people who are being persuaded to support calls to jihadism by travelling to Syria or committing terrorist acts at home.

The policy response in the UK which focuses on preventing violent extremism and the teaching of British values to children and young people in our schools and colleges is not the purpose of our deliberations today. But this is nevertheless part of the landscape on which the future for Iraq depends.

These domestic policy responses must not be allowed to overshadow the very real issues and challenges faced by ordinary individuals and families on the ground in Iraq who are trying to get on with their lives and who are striving for democracy and peace.

Neither should these responses overshadow the misery experienced by hundreds of thousands of displaced people, many of them children, who are today homeless as a result of violence and extremism.

According to data from the UN, over two million Iraqis have already been displaced.

The Red Crescent has suggested that around 80% of refugees are women and children.

Schools are being used as places of refuge rather than education.

The UN High Commissioner for Human Rights has identified atrocities against children who should be at school, including:

- those who have been brutally exploited by ISIS extremists;
- those who have been forced into becoming child soldiers;
- those who are being subjected to sexual and physical violence;
- children who have been trafficked; and
- those children who have been violently and ruthlessly exploited and abused as trophies of war.

We need to listen to their voices.

The future for Iraq goes to the heart of our moral purpose as educators – to secure a better future for children and young people.

But, today, for many in Iraq, the promise of a better future – the promise of education – appears distant.

The NASUWT, as part of the global education community within Education International, has appealed for international action to ensure that:

- access to quality education is maintained as a human right for children;
- schools should be safe sanctuaries which should be used for education;
- the right to childhood should be protected.

To deliver these rights, we also need to ensure that teachers' rights are respected.

Yet, too often, these rights are being violated.

Teachers are nation builders.

Teachers instil hope for the future.

But, where teachers cannot teach, or where the rights of teachers are attacked, then hope of the next generation is also violated.

The NASUWT, together with the international community in Education International, is proud to call our friends the Iraqi Teachers' Union and the Kurdistan Teachers' Union.

And we are appalled that teachers and their leaders have been targeted by militants and in some cases assassinated.

We must work together to create the space to let teachers teach and create the conditions that are conducive to enabling children to learn effectively.

That means putting the rights of teachers at the centre of our discourse on the future for Iraq.

This conference will rightly examine the political and security challenges facing Iraq.

I hope that we can recognise, too, the importance of education in that context.

It is fitting that this event today is taking place at the home of the British trade union movement – here at the TUC Congress House.

A trade union movement that is a strong advocate and defender of human rights.

The largest civil society organisation and the largest representative voice of the people of Britain.

Building political, economic and social security relies on a population that has access to systems that enable them to participate through legitimate means.

Trade unions are a critical part of that process.

Yet, presently, we are seeing labour laws being driven through the Iraqi Parliament which seek to repress democratic institutions.

Denying the universal rights of many workers, including teachers and other public sector workers.

We bear witness to protests by those who continue to see their rights at work violated – rights enshrined under International law – including:

- the right for trade unions to organise, including the right to strike under Article 87;
- freedom of association and the right to collective bargaining under Article 98;
- protection from discrimination in employment or occupation under Article 111.

These rights are being denied to teachers and to other public sector workers.

This is not our vision and it is not the vision of the international community.

It is incompatible with a vision for an inclusive, stable or peaceful future for Iraq.

Trade unions provide the litmus test of progress towards freedom and democracy in Iraq.

The way that trade unions are treated, and whether they are permitted to operate freely and independently without government interference, provides a critical measure of progress of the conditions that exist for ordinary people.

The General Federation of Iraqi Trades Unions (GFITU) is continuing to press the case for labour rights.

This is in the context of deliberations in the Iraqi parliament which has been considering a draft labour law which we are concerned is significantly flawed – with no rights for public sector workers to form or join unions.

The NASUWT endorses the call by the GFITU on behalf of Iraqi workers.

Trade union pluralism has to be a fundamental building block for securing a better future for Iraq.

We must ensure that the rights of workers are respected and enshrined in domestic law.¹

LEARNING THE LESSONS

Building peace begins with building inclusive and democratic civil society organisations and institutions.

Trade unions must be viewed as part of that process and not as a force to be ignored or silenced.

In the UK, in Northern Ireland at the height of 'the Troubles' – the NASUWT – a democratic and free trade union – took the deliberate position of promoting inclusion over sectarianism.

This made the NASUWT the largest teachers' union in Northern Ireland.

And it also helped to foster in schools throughout Northern Ireland a better understanding of the importance of an inclusive and non-sectarian future for Northern Ireland.

It helped to give life to the prospects of a peaceful future.

And it continues to serve to create a bridge between communities riven by years of religious discrimination, violence and intolerance.

We need to remember these lessons.

¹ *Iraqi Parliament on 17 August overwhelmingly passed the Labour Law Legislation but no to the Trade Unions Law – www.nasuwat.org.uk/Iraq.*

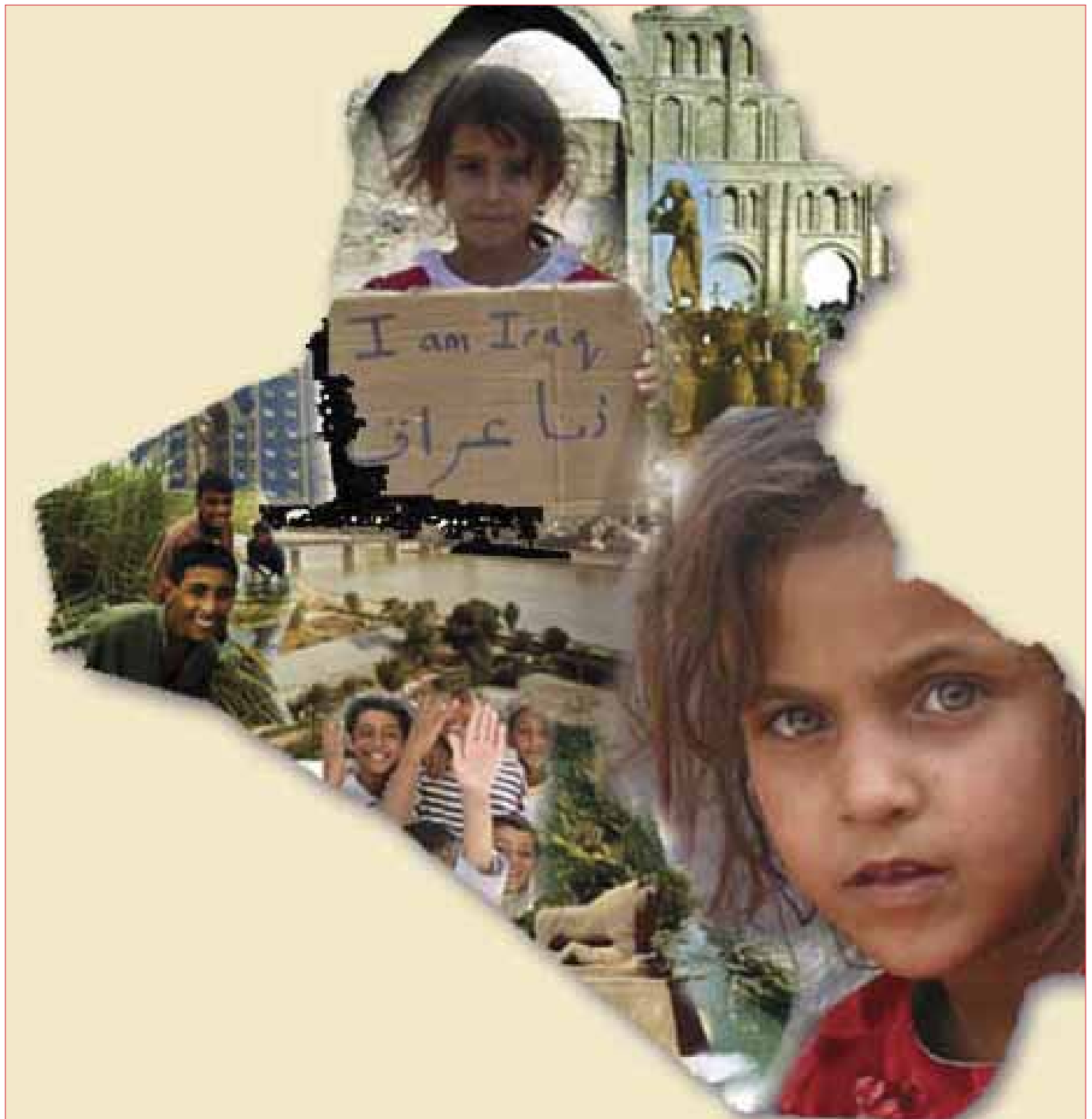
The lesson of the importance of trade unions.

And the importance of education.

And we need to apply these lessons in building a democratic and inclusive future for Iraq, ensuring that we:

- focus on building inclusive democratic institutions – including trade unions – that challenge sectarian divisions and work for gender equality;
- focus on securing quality education for all;
- have a state apparatus that recognises and respects the voices of ordinary people and assures the freedom of the organisations that represent them – including trade unions.

Thank you for listening and for your support.



Children of Iraq – 'I am Iraq'.

Welcome from IDC (UK)

Faysal Abdullah*

His Excellency, the Charge d'Affaires of the Republic of Iraq in UK

Representatives of the TUC & NASUWT

Representatives of the Iraqi political Parties & Associations

Representatives of the Higher Committee of the Iraqi Democratic Current and its branches abroad

Representatives of the Iraqi Civil Democratic Alliance

Dear Guests, Ladies and Gentlemen

Welcome to the opening of our two-day study conference on Iraq. As we pointed out in our invitation, this conference marks the 12th anniversary of the invasion of our country, Iraq, by the United States and its allies, and the fall of the dictatorial regime on 9 April 2003.

In pursuit of its aims, the Committee of the Iraqi Democratic Current in the United Kingdom is seeking to bring together some of the debates on the available options to come out of the acute crises in our country, Iraq.

As has been highlighted in our programme, this conference will address complex matters, whether political, economic, social, and educational or health, and those brought about by the sectarian-ethnic power-sharing system with dangerous repercussions on the role of the state and its standing. Our country is also facing a fierce onslaught by the terrorist bandits of 'Daesh' (the so-called ISIS).

Thus, these conditions put us all in a position of responsibility to provide a vision to save Iraq at a most critical crossroad in its modern history. As we believe that the aftermath of the invasion did not answer the very basic question, namely establishing a civic democratic modern state and rising up to the expectations of the Iraqi people after getting rid of a dictatorial regime. On the contrary, what we witnessed was a total collapse of the state and its role in safeguarding the lives of our people and the wealth of our country. A tragic outcome has been that there is no light at the end of the tunnel and no end to the circle of random killings and the suffering of ordinary people. Iraq is now facing the most critical juncture in its modern history.

That is why we are here today, trying to develop a vision of the reality and future of Iraq through three main themes, political, social and economic, and other sub-themes. The seminars will converge at the pivotal, all-encompassing question: 'Iraq, Where to Now?'

Our call stems from a clear patriotic position which has been adopted and declared on more than one occasion by the Iraqi Democratic Current since its inception. The Iraqi Democratic Current bases its policies on the rejection of a sectarian and ethnic power-sharing system and on strengthening the role of the modern civil state. It is the duty of all political and civil society activists, intellectuals, professionals, academics and specialists to present their views and visions, from a historic, patriotic and moral-responsibility position, in order to collectively identify the problems and the difficulties faced by our people, and to propose solutions accompanied by implementation mechanisms.

Finally, on behalf of the organising committee and the Iraqi Democratic Current in the UK, I would like express our gratitude to the NASUWT for funding this conference and making it possible. I would like to thank Mr Majeed Hajj Hmoud for his kind support. I would also like to thank all the participants for their positive response to our invitation. Many thanks to Mr Jabbar Hasan, the director of the Iraqi Association, for his vital contribution. And in the end I would like to thank all the members of our organising committee for their time, efforts and their dedication in preparing for this event. Thank you.

**The General coordinator of Iraqi Democratic Current (IDC) – UK*



The contents of the Museum were either looted or destroyed by ISIS extremists. The city fell to ISIS occupation June 2014. It is still under ISIS occupation.



"The Form of the State that the Iraqi Democratic Current Seeks to Build – A Vision of the Political Process: Reform or Change"*

Mr Raid Fahmi**

Iraq is currently facing significant challenges and risks threatening the national entity, the cohesion and unity of the society fabric. The forces of terrorism, especially 'the Islamic State of Iraq' (Daesh), swept through the city of Mosul, Iraq's second city, and occupied an area that represents about a third of Iraq, which extends to five provinces: Nineveh, Salahaddin, Anbar, Diyala and Kirkuk. In addition, the dormant cells of Daesh in Baghdad province and other provinces executed bloody terrorist operations more intensely in the weeks that followed the fall of Mosul. At the same time, the relations between the Kurdistan Regional Government and the Federal Government witnessed strains and severe tensions under the previous government, resulting in a greater divergence in attitudes and policies between them. This covered wide areas where it was important to ensure harmony and unity of the federal government's policy, such as in the domains of oil and gas, foreign policy, finance, disputed territories and the work of the armed forces at the federal level. We can go on to enumerate other fields of less importance which suffer from discordance and lack of cohesion.

Sectarian polarization

All these developments were accompanied and associated with a deepening of sectarian and ethnic polarization to the extent that some leading political figures in influential political forces and blocs, controlling the key positions in the legislative and executive powers, declare openly and explicitly that it is not possible anymore for all the diverse ethnic, religious, sectarian and cultural constituents of the Iraqi people to continue to coexist within the framework of the Iraqi state as we know it. Therefore, they consider that some kind of division on an ethnic or sectarian basis is inevitable, and that Iraq and the region are heading, sooner or later, towards a redrawing and redefining of the borders of existing states.

What was until recently mere possibilities of the development of the situation, or rather its deterioration, in the event of political infighting continuing among ruling forces over power, influence and spoils, has become a reality in some aspects. This is manifested in the control by 'Daesh' of large areas, committing crimes and atrocities that are unprecedented in the modern times. There is also the rampant corruption and mismanagement in the state, as highlighted by the resounding fall of the city of Mosul in the hands of terrorists and the collapse of the military institution. It was followed by the aggravation of the financial and monetary crisis in the country to the point that the new government finds it difficult to pay salaries. This severe financial scarcity is not only caused by the decline in world oil prices, but is also due in large part to mismanagement, irregularities and corruption.

Failure of the political sectarian project

The outcome of a decade or more of rule by the forces and parties of political sectarianism, within the framework of the sectarian-ethnic power-sharing system, has proved beyond any doubt the failure, explicit or implicit, of the project of these forces in the construction and management of the state and society, and in achieving security, stability, reconstruction and economic and social development. It may be possible under the power-sharing system to achieve some successes to alleviate some of the crises, and to assemble forces to confront dangers that are of an existential nature threatening the new political system as a whole and the forces that worked for getting rid of the dictatorial regime and the establishment of a unified democratic and federal Iraq, such as the threats posed by the terrorism of 'Daesh'. But the sectarian-ethnic power-sharing system is not able, nor is it qualified, to build a proper structure of the state, resurrect the national economy, fight corruption effectively and provide the desired stability for the country.

The Democratic Current

The Iraqi democratic civil forces, which the forces and figures allied within the framework of the Democratic Current constitute a principal part of it, are working politically at various levels to achieve their alternative: the

Democratic Patriotic and Civil Project. Before determining the main features of the political and societal project adopted by the Democratic Current, one should provide a brief introduction about it.

The founding conference of the Democratic Current was held in Baghdad on 22 October 2010, and was a culmination of preparatory work for nearly two years, during which policy and organisational documents were discussed. The aim of these discussions was to overcome the state of division and fragmentation suffered by the democratic forces that was responsible for the weakness of their influence in political life, despite the existence of a relatively broad acceptance of their ideas and the solutions proposed by them. The meetings and dialogues which paved the way for the founding conference produced agreements and common positions that laid the political and organisational foundations for the Democratic Current.

As stated in its inner rules, the Democratic Current is 'the alliance between political parties, mass and professional federations, and independent figures that adopts democracy on the basis of social justice, and seeks to unite the democratic movement in Iraq.' It represents a distinct organisational form of broad alliances that are of a flexible nature, of organisations and individuals that are brought together by common objectives and visions, ensuring the ideological, political and organisational independence of each party, and providing an effective framework for their unified work and on an equal basis. The Executive Bureau of the Democratic Current, which represents its leading executive body, includes 'the coordinator of the Higher Committee, representatives of political parties, and an equivalent number of independent figures, in addition to the representation of youth and women.'

The coordinator of the Higher Committee is elected by 'the representatives of the political parties, organisations, figures and representatives of the branches...and this post is rotated among the members of the Higher Committee for a period specified by the Committee.'

The Democratic Current seeks to participate in elections in a joint list. This is what it actually did in the provincial elections in 2013 and succeeded in getting its representatives elected to the councils of five Iraqi provinces, including Baghdad.

The political project of the Democratic Current

The main themes of the project of the Democratic Current can be derived from its programme. Some of its most important objectives at the political level are as follows:

- To complete the democratic transformation process at the national level by correcting the path of the political process and achieving political reform at all levels.
- To concretise the concept of democratic civil state through building all state institutions on democratic foundations, and the adoption of citizenship, competence and integrity as a basis for these institutions, away from sectarian-ethnic power-sharing.
- To address the phenomenon of political, financial and administrative corruption, according to a national programme, and to adopt the National Strategic Plan to eradicate it.
- To adopt professionalism and citizenship criteria as a basis for the building of the armed forces and internal security forces, away from power-sharing in its various forms.
- To promote the principle of loyalty to the homeland, and respect for human rights, and to build the armed forces on the basis of respect for the constitutional and democratic institutions. Carrying arms must be exclusively the responsibility of the state. Militias and any other armed groups must be dissolved, and any manifestation of illegal arming must end.
- To activate national reconciliation and to resolve the cases of members of the former Iraqi army and dissolved organs so as to ensure the application of the principles of transitional justice and the consolidation of civil peace.

On the legislative level

The most important goals of the Democratic Current include activating the legislative and oversight role of the Council of Representatives (the parliament) and other legislative institutions, strengthening the role of popular oversight, adopting the principle of transparency, amending the Constitution so as to achieve democratic values, respect human rights and safeguard human dignity, and completing the legislation of laws that interpret the Constitution, especially the Law of Parties and the Election Law, to ensure a true representation of the Iraqi people in parliament.

In order to achieve the aims of the Democratic Current in laying the foundations of democracy in its social dimension, it strives to speed up the legislation of social security laws, and enacting a new Labour Law in accordance with international standards, so as to achieve the aspirations of the working class in raising its standard of living and its right to organise its independent trade unions and federations. Trade unions have an important role to play in the process of democratic civil construction, in addition to their traditional role in defending the fundamental rights of workers.

At the economic level

The Democratic Current calls and works for restructuring the national economy by developing a comprehensive and sustainable socio-economic development strategy, and addressing the phenomenon of unemployment and poverty, in order to achieve the contribution of the state sector, the private sector, and mixed and cooperative sectors in the activation of industry, agriculture, trade, tourism, communications, services and other sectors, to rid Iraq of the one-sided rentier economy and develop the non-oil productive sectors, and so as to ensure social justice and welfare.

To expand popular participation in public life

In order to consolidate and strengthen the democratic structure of the country, to expand popular participation in public political life and to practise a sort of societal control over the work of the state and its institutions, the Democratic Current supports civil society organisations in Iraq and the activation of its role in influencing public opinion and correcting state policies in various walks of life, with the aim of improving the economic, social and political situation in the country. Special attention in the work of the Democratic Current is paid to achieving the empowerment and full equality for women and enhancing their role, as well as the role of youth, in the management of public affairs, unleashing and fully utilising their potential in creative work and construction.

Safeguarding public freedoms

The Democratic Current also encourages and works for safeguarding public freedoms, especially the freedom of expression, the right to demonstrate and protest, freedom of publishing, and freedom of access to and exchange of information. It rejects intolerance and extremism in all its forms, and calls for the adoption of a national democratic cultural project that is open-minded, developed and consistent with the spirit of the times. It strives to achieve cultural, scientific and general cognitive development. It calls for activating the role of universities and academic institutions, and for respecting academic freedoms, adopting the principle of the independence of university, consolidating the culture of respecting the opinions of others, modernising and updating the teaching systems and curricula, and applying the principle of compulsory education.

Building wider democratic alliances

The Democratic Current played a key role in the formation of the Civil Democratic Alliance which includes the forces and parties that are participating in the Democratic Current in addition to other political forces and figures. The Civil Democratic Alliance participated in the parliamentary elections in March 2014, and three candidates of its list in Baghdad were elected.

The Democratic Current has clear positions and analysis of the most recent developments taking place in the country. It considers the confrontation with Daesh, the forces of terrorism and their bloody obscurantist scheme, and providing the conditions to defeat the black schemes of Daesh and the forces behind it, which are targeting Iraq and its people of all ethnic, religious, ideological, cultural and ideological affiliations, to be, in the current circumstances, the first task and the biggest challenge facing the country and its political forces that are participating in, and supporting, the process of democratic transition and transformation in Iraq.

Factors of success in the fight against terrorism

In order to thwart the plans of Daesh and inflict defeat on it, the elements of power possessed by the people should be accumulated by undertaking a host of urgent measures. The most important of these measures is to rely on a comprehensive national vision (political, economical, social, cultural, military) in the fight against terrorism, and to emphasise the patriotic character of this decisive battle, away from attempts to give it a sectarian dimension. Efforts should be exerted to build and strengthen a unified and solid national will in the fight against terrorism, and to utilise the positive spirit of the Iraqi people. The participation of citizens in this battle should be activated within a national plan, to be implemented through the frameworks of the state and its official and civil institutions, in collaboration with patriotic forces and civil society organisations, and with every citizen who aspires to live in peace in a unified and safe Iraq that embraces the entire spectrum of our people.

A successful management of the war against Daesh requires acting on three principal levels in a simultaneous and speedy manner.

First; to resolve the problems between the federal government and the Kurdistan region government, and to remove the obstacles to the active participation of the region in the federal government and in the military effort.

Second; to work for drying up the incubators of terrorism, to activate the national reconciliation project and to apply it at the level of practical measures and political discourse and practice.

Third; to develop cooperation between the armed forces, the Popular Mobilization Forces and the Peshmerga and coordination between their operations.

In order to rid the Popular Mobilization from the negative effects of militia infiltration and its sectarian dimension, there is a need to organise the Popular Mobilization Forces and put them under the supervision of the military and security institutions of the state.

The Democratic Current believes that there is no justification for the call to bring in foreign ground troops into Iraqi territory, which could result in a qualitative threat to national sovereignty and lead to geo-strategic repercussions in the region and provoke political reactions and tensions on the part of its states.

Attitude towards Dr Abadi government

While adopting a positive attitude towards the stated policy orientations of the government of Dr Abadi, the Democratic Current views in a realistic manner what it can offer. The new government has brought about a partial change which reflects the balance of forces that emerged from parliamentary elections. The process of its formation has not discarded the power-sharing mechanisms that were adopted in the formation of previous governments. Thus it does not have the specifications sought by the Democratic Current so that it can achieve the desired change. The Democratic Current has declared that it would take a positive stance towards every step that responds to the demands of the people and meets their needs.

Promising prospectives

In my view, which is shared by my colleagues in the Democratic Current, the fundamental solution to the problems of the country goes through the renunciation of the sectarian and political power-sharing approach and adopting the principle of citizenship, equality and justice, upon which to build a democratic civil state. While the current political balance of forces, the structure of society and the prevailing social consciousness are still in favour of the ruling political forces that have an interest in the reproduction and sustainability of the power-sharing system, there is an indication that real possibilities and a need exist for an active role for the forces of the Democratic Current, and for democratic civil forces more generally, to expand their sphere of action, to interact and strengthen the links with the various forms of popular movement, and with mass initiatives and campaigns of legitimate demands, in order to exert pressure on the forces holding the keys of power and decision-making to achieve these demands and to mobilise more social forces, strata and sections, and the popular forces in particular, towards political participation and action.

**Moderator: Brain Cookson, National Treasurer (NASUWT).*

***Secretary of the Higher Executive Committee of the Iraqi Democratic Current.*



Parliament of Iraqi Kurdistan.

"The Legislative and Supervisory Roles of Parliament: Obstacles and Solutions"*

Ms Sherouq Al-Abaichi MP**

This paper covers the developments starting with the toppling of the dictatorial regime on 9 April 2003, followed by the Coalition Provisional Authority and the Governing Council up to 28 June 2004.

It then covers the period of the transitional government, via the drafting of the Iraqi Constitution and ending with its approval by a national referendum. Article 49 stipulates a parliamentary seat for every 100 thousand of the population of Iraq. The paper analyses the legislative and supervisory role of Parliament which represents the basis of democratic practice through holding accountable and supervising the executive authority.

Article 61 of the 2005 Constitution stipulates the supervisory role over the executive authority shall be through the following:

- Standing committees;
- Right of Questioning;
- Specifying a subject for discussion;
- Right of holding a hearing session;
- Right of withdrawing confidence.

Thus, the parliament needs several specialisations in order to supervise the workings of the administration, i.e. the executive authority, to ensure its compliance with the constitution in its performance. Supervision shall be on the following issues:

- The government's programme and reviewing the regular reports which it submits.
- The implementation of the public budget and final accounts.
- Agreements and debts.
- General taxes and levies.
- Developmental plans.
- Citizens' complaints.

But specifying these specialisations was undermined by several factors, such as:

First: Sectarian power-sharing, which was adopted by the ruling political parties and became the outstanding feature of the post-2003 period. Thus, all the governments formed in Iraq post 9 April 2003 and up to now were based on the principle of party, sectarian and ethnicity power-sharing.

Second: The policy of sectarian and ethnic power-sharing resulted in the absence of an effective role of parliamentary opposition. Thus, all were in government and also in opposition without clear-cut boundaries between the executive and legislative authorities.

Third: The policy of power-sharing squandered the opportunity to consolidate genuine democratic traditions whether in the political or societal scene.

Fourth: The policy of power-sharing together with the absence of supervision allowed unqualified people to achieve high office in decision-making circles, seize the tools of political power and exclude genuinely qualified people from influence and work.

The Iraqi MP believes that the last ten months, since July 2014, have witnessed marked differences in the parliament's performance. Among its features are the commitment to convene regular sessions, revitalising the workings of the Standing Committees and the strong presence of the Civil Democratic Alliance deputies. But the biggest challenge still lies in the continuation of the practice of sectarian power-sharing which constitutes an obstacle in the path of establishing genuine democracy.

**Moderator: Dr Ahmad Ali Ibrahim, Member of the Executive Committee of Iraqi Democratic Current.*

*** Iraqi MP of the Civil Democratic Alliance, elected in 2014, and a professional engineer.*



All-union demonstration on Iraqi Labour Law in 2014.

Communal Cleavages and Identity Politics in Post-2003 Iraq

Dr Faleh Abdul Jabar *

This paper discusses the historical path of nation-building in Iraq since its inception in 1921. The State is an old concept which signifies the existence of a political body that rules over a definite territory populated by a specific group.

The Nation, however, is a modern concept (the Arabic equivalent, Umma, is ancient and has a Sumerian origin: tribe) that denotes a united group that is culturally homogenous (in language, religion or race). Therefore, states the world over are called 'nation-states'. There are 180 states while there are more than 7,000 linguistic groups. This implies that the states with homogenous nations are few in number, and have even become an exception, if we consider exodus to the advanced European countries, rendering them multicultural societies.

Nation-building in heterogeneous societies, and Iraq is one among many, depends on the will of peaceful cohabitation. This will, however, can only emerge under specific conditions, and these are: political participation (an open democratic system), administrative participation in the organs of the state (civil administration, military and security institutions), economic participation (in an open market economy and/or national command economy) and cultural participation (e.g. the use of the national language for the Kurds, or the freedom to practise rituals for religions and sects).

Such channels of multiple-inclusion participation were gradually established during the monarchy (1921-1958), but they were gradually unraveled throughout the successive military regimes, in particular under the Baathist rule, where political monopoly, command – rentier economy ideological monism, and their hegemony of kinship networks (of tribe and clan) over the military to protect the regime rather than the nation, prevailed.

The very fabric of the nation was thus torn apart. This was further aggravated when all modern and unifying ideological movements were wiped out, and identity politics displaced ideological and issue politics. The rise of political Islam lent identity politics a communal-sectarian nature. This historical process is the subject matter of our presentation.

The obtaining conditions are embedded in communal (both religious and ethnic) conflict, and pernicious communal contest over power and resources. Unless a supra-communal socio-political and cultural space emerges, the possibility to transcend communal-identity politics remains slim. The formation of such a space is, by definition, a long historical process.

The first step forward is to generate an analytical and structural understanding of the problem, rather than merely denouncing sectarianism and communalism. These are not mere words, rather they are discourses anchored in socio-economic and political structures protected by vested interests.

To unravel the mechanisms that tore the nation apart, authoritarian tendencies are to monopolise policy and decision-making by a single party/group; to ensure the working of consociational government in a parliamentary system (i.e. a broad-based coalition government); to protect and enhance the federal and decentralised political order against over-centralist encroachment; to open up even inclusion in the civil and military institutions against monopoly and exclusion; to gradually shift from command to free economy and curtail the control of the executive power over oil revenues in order to curtail and gradually end the anti-democratic potential of command economy and oil rentierism. This is a colossal task under conditions of insurgency, exacerbating communal and sectarian conflict, and economic crisis.

This task may absorb the lifetime of two generations, but it is worth taking.

* *Moderator: Professor Sami Zubaida, Birkbeck, University of London*

** *Iraqi political sociologist, director of the Iraq Studies Institute.*



Election workers counting election ballot papers during 30 April 2014 national general election in Iraq.

Sectarian Tendencies and their Ramifications in Today's Iraq*

Mr Dia Al-Shakarchi **

"Our problem is that we are Sunnis and Shi'as". This sentence was Dia Al-Shakarchi's prelude to his article "Will Iraq disappear between a Shiite Khamen'ism and a Sunni Saddamism?" (10 October 2013). It is also a prelude to this paper which attempts to discuss "Sectarian tendencies and their ramifications in today's Iraq", 12 years following the demise of dictatorship. He believes that the central issue, and the mother of all problems, is sectarianism, which is the key that unlocks all other problems if resolved and unleashes all other problems if unresolved. In other words, our problem is that we are Sunnis and Shi'as.

In order to pinpoint the fact, Dia Al-Shakarchi states that there would not have been political sectarianism had it not been for Political Islam, or rather for rigid observance of Islam, even if our religious belief was not politicised. He adds that whatever has been said about political sectarianism ever since the establishment of the modern Iraqi state, its emergence in a blatant manner, threatening civil peace and the first attempt of democratic transformation in Iraq, followed the demise of dictatorship in 2003.

The forces of political opposition, specifically the Shi'a forces of Political Islam, had strived to emphasise that sectarian tendency by laying the foundations for power-sharing. Thus, positions were distributed among opposition constituents, Shi'as, Sunni Arabs and Kurds, incorporating a share for Islamists and secularists. Undoubtedly, Kurdish politicians participated in that, and each of the US and Iran also had a role in it.

Al-Shakarchi holds the Shi'a forces of Political Islam that are well-known in the political scene, responsible for the entrenchment, endorsement and continuation of sectarian tendencies, political sectarianism and sectarian power-sharing. He holds the regional states, too, responsible for their bias towards the political sectarian forces of both sects. Iran, Saudi Arabia, Qatar, Turkey and Jordan, and even Syria prior to 2011, played a bad role.

These factors contributed to shaping the post-2003 scene, which is based on the entrenchment of sectarian tendencies in society as well as political sectarianism. Al-Shakarchi describes this as the antithesis of the democratic system, representing the demolition of one of the most important pillars of the democratic state, namely the pillar of citizenship.

* *Moderator: Mrs Wafa Al-Rubaie-Member of the Iraqi Democratic Current in Germany.*

** *Democrat and researcher in Islamic affairs.*



Protest in Tahrir Square, Baghdad for jobs and democracy (August 2015).

The Role of the Trade Unions in the Social Cohesion and Democracy-building

Mr Abdullah Muhsin and Mr Ahmed Jassam Salih.

The historical development of Civil Society Organizations (CSOs) in which unions are at the heart strongly demonstrates that the birth of CSOs are the result of many different humanitarian efforts –socio-economic, political, cultural and ethical activities and endeavours that have sought and still are seeking to promote and improve the quality of public life.

Democratic and independent CSOs gained a highly credible reputation due to being fiercely independent centres of power that reflect the views, ideas and interests of their members while promoting the ethos of solidarity, cooperation, dialogue, inclusiveness and social, ethnic and religious diversity. CSOs' ethos is driven by individual and collective voluntary ethical initiatives.

Independent and democratic CSOs gained global reputation due to the above mentioned virtues and because of the vital international solidarity work they conducted to expose the brutality of totalitarianism in support of sister CSOs operating under dictatorial regimes. At the same time, they are advocates for the interests of working people in a democratic society.

Over the last decade of the twentieth century and the early part of the twenty-first century, it has been, widely accepted that CSOs play an exceptional and instrumental role in democracy building, its protection and its consolidation. CSOs play a vital role in connecting the democratic state with ordinary working people.

The political, social and cultural democratic transformations, particularly in Europe and the role of unions in that democratic transformation cemented the credibility of CSOs as a crucial partner in democracy building.

Democratic and independent CSOs should work closely with the democratic state, not as a subordinate to the authority of that state, but as an equal independent center of power; working hand in hand with the democratic state in the promotion of public goods while operating independently. Free and independent unions are the link that connects ordinary people, the community, the family to state.

In democratic societies, the state and CSOs are fundamentally important to each other. It is impossible to build a strong and vibrant civil society without having a strong and democratic state. A democratic state is built on strong legal and constitutional institutions and civic organisations.

The authority of the democratic government derives from popular legitimacy that it is usually gained through open and fair elections. Without such legitimate mandate from the people, the government risks an isolated and authoritarian role. Such governments are doomed to collapse. And when such authoritarian governments collapse, civic agencies usually collapse and despair with it.

Iraqi post 2003 unions like their sister CSOs in democratic societies do not seek partisan political to power but are openly and fiercely political, engaged in politics in order to persuade and influence the policies of decision makers.

CSOs are one of the channels of political participation in a democratic political system. Unions' members are among the most politically active in societies and are ready to engage in democratic political activities in the promotion and defence of public services and the public interest.

Democratic and independent CSOs can be distinguished by a number of virtues. They can be summarised as:

1. Unions are free, independent and voluntary organisations. Their act of voluntarism seeks to protect the interests of members and to campaign for their rights and freedom
2. Independent and democratic unions operate in legal and constitutional frameworks. Unions gain legitimacy from members through open and democratic procedures and processes.

3. Unions do not seek political power. But they are pressure centres acting on behalf of their members to persuade and influence government policies.
4. CSOs are independent bodies and free from the influence of the state while working and cooperating with it closely for the public good.

For the democratic consolidation of independent CSOs and their ability to operate, to campaign and to advocate, their values, ethos and the interest of their members, a number of crucial societal criteria must be available:

1. the prevalence of a culture of democracy at the level of CSOs, society at large and state political power;
2. the provision of political, social and cultural freedom. These provisions must be stated clearly in the country's national constitution with an explicit reference to Rights and Freedom;
3. guarantee and respect for societal diversity, the rights of all ethnic, cultural, religious and national groupings by political power and society at large.

All the above three criteria are still in democratic transition in Iraq.

The relationship between democracy and trade unions is fundamental. One of the reasons for the weakness of societies in democratic transitions, after they emerge from dictatorship and embracing democracy, is the absence or weakness of CSOs.

Post-2003, Iraqi unions are still struggling to assert their democratic rights to organise freely and to collective bargaining.

Iraqi fledgling democratic unions are campaigning internally to enshrine the democratic and independent ethos and values for the betterment of their members and society as a whole, but they are severely hindered by the actions of the government in Iraq.

Independent and democratic unions across Iraq represent key underlying pillars of democracy building. They represent a way of life that contributes to cohesive communities. Iraqi democratic and independent unions are the best framework to educate and train people of the value of democratic culture.

They are schools for the promotion and consolidation of democracy. It is in their DNA.

Unions are the means that engage ordinary people in the community democratic realm for the benefits society at large.

Genuine democracy flourishes and develops when it is supported from below by ordinary, organised working people.

Free and independent unions' contribution, role and functions in the democratic transformation of society can be described as follow:

1. Unions perform a cultural and political role in communities and at workplaces. Unions advocate democratic culture and value, fiercely defending democracy;
2. Unions internally train and educate members in democratic practices and culture. Unions engage members in open and transparent dialogue and debate of ideas and views.
3. Aggregation of collective interests. Unions crystallise collective attitudes and demands of communities and present these to political powers, including legislative authority in order to reach a satisfactory solution to serve public and unions' interests;
4. Training and identifying future democratic political leaders. Unions attract ordinary working people and enable them to rediscover their potential and talents; providing them with the means, in practice, to be active future democratic political leaders. Europe has plenty of examples of this;

5. Spread of democratic civic culture. One of the most important functions of unions in the democratisation of societies is the spread of culture of tolerance, cooperation and recognition of others.

Post-2003, Iraq unions played and are still playing, a very vital and unique role in trying to unify Iraqi working people in defence of a pluralistic, free and open society that is free from the menace of sectarianism, extremism, terrorism and conflict. And of course they are campaigning for social justice, human dignity and the distribution of national wealth fairly and justly.

The Iraqi trade union movement must be freed from the shackles of Iraqi government interferences. They must be allowed to work and decide for themselves independently. Free democratic and independent unions are good for economic growth, social cohesion and the democratisation of state and society.

To secure Iraq's future and the homeland interests, Iraq must have a government that sees unions as important partners in democracy building and wealth creation. The government of Iraq must engage immediately in constructive meaningful dialogue with unions and stop its daily attacks against its leaders and activists. The blatant aggressive actions against unions must stop.

Thirteen years after end of Saddam's brutal rule, unions across Iraq are still operating under extremely flawed labour law. The Iraqi government must enshrine immediately an ILO compliant labour law that democratically and legally recognises the relationship between state and unions.

This must be addressed immediately.

Thank you for listening.

**Abdullah Muhsin, NASUWT International Officer*

**Ahmed Jassam, National Vocational President of Iraqi Teachers Union*

*** Moderated by Abdullah Muhsin, NASUWT*



Ahmed Jassam Salih winner of the NASUWT International Solidarity Award (2014).



Education International General Secretary and President presenting Ahmed Jassam Salih with the Global Human and Trade Union Rights Award (2015).

"Higher Education Iraq – Challenges and Opportunities"*

Professor Sabah Abbas Jassim**

Introduction

Higher education is one of the most, if not the most, important instrument for developing nations' economy and for creating wealth and knowledge for the good of societies and the future of humanity. Building HEIs of high international standard is a costly enterprise that can only be built with human resources of leadership quality at all levels. This has shown to be a daunting task even in a developed country like the UK, but it is particularly challenging in post conflict and for nation building/rebuilding in the 21st century. Throughout the world, universities are expected to change to match changes in their host environment. In the developed world, the value of higher education is often questioned for resources expended, while in developing countries education institutions are particularly valued for the contribution they can make towards national development. HE institutes of high quality are the key partners in building and sustaining a modern, vibrant economy and healthy society.

Evolution of HE system in Iraq

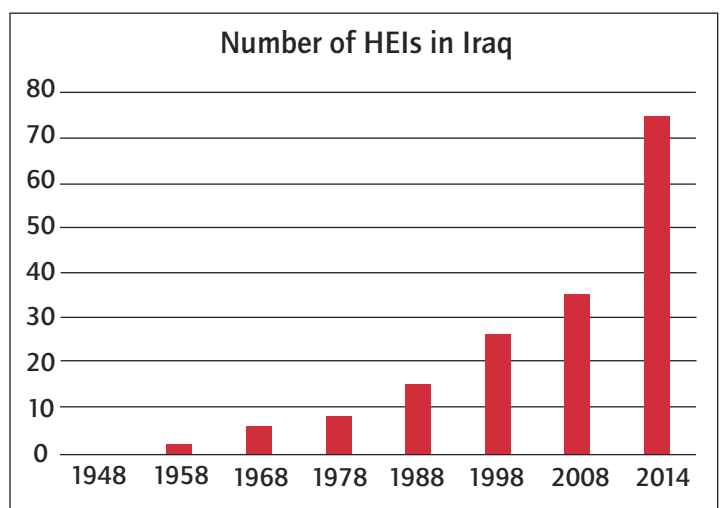
HE in Iraq has evolved for nearly a century. During the first parts of the 20th century, a few institutes and colleges opened in Baghdad: Law (1908), Engineering (1921), Higher Teachers Training College & Lower College of Education (1923), Medicine (1927), Pharmacy in (1936), Queen Alia College for Girls(1943), College of Arts and Science (1949) and Abu Ghraib College of Agriculture (1950).

In 1922, a scheme had been initiated by the King for the organisation of a university at Bab-Al-Muatham but there were insufficient students qualified for admission. In 1935, the Monroe Commission had argued that Iraq was not ready for a university, but a more positive British Council 2nd 'Morgan Report' in 1947 was rejected! Once again, in May 1953 a BC visit to Baghdad by a group of British university professors recommended the establishment of a university.

However, the first university in Baghdad, Al Hikma, was founded by the American Roman Catholic Fathers (Jesuits) in 1956. In the same year, the government announced plans to amalgamate the existing state funded colleges, enacting Royal decree number 60 of 1956 to establish the University of Baghdad. Its first President was appointed by a Royal decree in 1957, and it commenced operations in 1958. This rather long process seems to have helped in developing a high-quality academic culture in Iraq, leading to the establishment of a successful independent University of Baghdad (UB). Undoubtedly, this careful planning process and the organic emergence of UB was very helpful in the next round of expansion of HE with the gradual college-by-college establishment of the new universities of Mosel, Basrah, Mustansiria, Sulaimani, and Technology. Up until the establishment of the Ministry of HE (MoHE) in 1970, these universities were enjoying semi-independent governance and a period of healthy collaboration and competition that has undoubtedly succeeded in producing generations of highly skilled graduates and creating a credible base for excellence in research on an international standard. This was the golden age of HE in Iraq, thanks to the visionary academic leadership and hard work of the early Iraqi academic pioneers.

Unfortunately, the establishment of the MoHE in 1970 deprived these universities of their semi-independence and gradually ushered a period of instability followed by decline that deepened as a result of escalating political interference and suppression of academic freedom.

Since the mid 70's, new universities are established centrally and duplicate existing ones, and the chart right shows the rapid growth in the number of HEIs. Figures in the 1990's onwards include increases



in Technical and Private universities (mostly for profit but one or two for-no-profit). Although the population growth in Iraq (6-7 fold from the late 1950's) may reflect the ever growing demand for degrees (at UG and PG levels). But the expansion doesn't seem to be in accordance with any clear strategy and were not following the same credible successful tradition of the early day. The number is set to increase even more dramatically, and there is no indication of returning to that tradition or benefitting from the experience of developing countries or the expertise of successful Iraqi academics working in the west.

Graduate employment as quality indicator

The stated mission of most colleges places the highest emphasis on preparing graduates for an active and productive life of work in support of the nation and society development. Every year, tens of thousands of Iraqi university graduates join the long queues of job seekers, and these days a significant proportion of non-vocational degree holders have difficulties in finding a job. The state is the biggest employer by a big margin.

Up until the late 60s, graduate unemployment was hardly noticeable and even among holders of non-vocational degrees it was marginal. Post the 1970s graduate unemployment became more evident, but the growing market need in the Arab countries for graduate skills helped reduce the effect of the problem to some extent. This is an indicator of the good quality of the Iraqi HEIs and the success of their mission. Militarisation of the Iraqi society practiced in the late 70s by the Ba'ath regime and the subsequent growth in postgraduate programmes are other factors that kept the problem under control. Escalating centralisation, intensified internal repression, growing regional ambition that led to long periods of wars and aggression post the 1980s, and the loss of academic freedom have led to a crippling brain drain and deprived the universities the capability to modernise their mission, curriculum and practices. The subsequent prolonged period of sanctions have worsened the isolation of the HEIs, depleted their resources and leadership skills, and made it even more difficult to maintain quality.

The change of regime in 2003 raised hopes in reforming the HE system to help HEIs regain their health. It is true that some efforts and resources have gone into rebuilding the HE system and to break the isolation of academic institutions, and the international academic communities and Iraqi academics abroad have shown great interest in contributing to face this tough challenge. There has been a huge increase in graduate unemployment. In fact, hardly a week pass by without having graduates demonstrating across the country demanding jobs. This is a clear indication of failure of HEIs in fulfilling their mission.

Factors influencing rebuilding a high-quality HE in Iraq

Entrenched siege mentality hampers any efforts to reduce the chronic deficit in knowledge of modern practices in HE and makes it difficult to keep up with the pace of technology developments. Corruption and domination of backward, outdated ideologies contribute to crippling apathy towards public service or ethics of work.

Lack of clear reforming strategy, raises serious concerns about the quality of HE and doubts about the direction of reform. Individual institutions are crippled by stifling central control and lack leadership skills at all levels. Their curriculum is outdated with little know-how on modernising teaching due to misunderstanding the role of HE in building a modern economy.

Unfortunately, HE authorities have so far not shown leadership, instead react with more ambitious inadequate expansion plans to produce more wealth consumers rather than wealth creators. So far, the Ministry of HE in Iraq has shown somewhat superficial knowledge of modern practices and mission of HEI's. There is talk about giving universities some independence but no serious effort to help them realise that ambitious and challenging task. There is a serious need to change their organisational and management structure which is not suitable for independent institutions.

In recent years, there is evidence of stalling reform plans made worse by, crippling corruption, escalation of terrorism and dramatic events that has led to the creation of a serious problem as a result of the internal displacement of entire communities which has resulted in the closure of some universities and the straining of resources in other places.

Towards a more successful rebuilding effort

Universities in the west continuously deal with various challenges due to fast changing circumstances that need the maintenance of resources and/or human capacity that help in achieving their stated missions. We need to learn from them and adopt their proven good practices and success stories elsewhere in developing countries.

Below is only a brief list of good practices, which is by no mean complete.

- Diversify funding of their activities without compromising ethical policies. (!)
- Commitment to high-quality education degree programmes by submitting to standard scrutiny processes, e.g. quality assurance of teaching and research activities. (!)
- Frequent review of programmes, refocusing of research activities to target emerging niche markets, and revitalise their mission in terms of market needs. (Some moves)
- Continuous staff and leadership development schemes. (!)
- Adopted new mission: *Training for Wealth & Knowledge Creation*

From this list, I would argue to start by implementing some of the followings:

- Leadership and management in HEI's training programmes
- Modernisation and development of curriculum.
- Modernisation of teaching methods (use of digital technology).
- Development of interdisciplinary degree programmes.
- Develop a modern research infrastructure and programmes.
- Develop of credible quality assurance process.

* *Moderator: Professor Ghazi Derweesh, University of Surrey.*

***Professor of Mathematics and Computation, University of Buckingham-UK Member of NISA, and a contributor to a UNESCO-Iraq project HE.*



11-14 year old children seeking work.

"Why the invasion of Iraq was speeded up? Psychological effects on the state of the educational process"*

Professor Abdullah Al- Mousawi **

This paper deals, through a historical perspective, with the reality of the education system which was introduced to Iraq in the early twentieth century, when the notable Salman Faidi established the first elementary school in the city of Basra in 1906.

Subsequently, many institutes and colleges opened up in the twenties and following decades of the last century, and significant numbers of scientific and academic institutions expanded leading to the foundation of the University of Baghdad in 1957, where a Muslim, a Christian and a Mandaean took the presidency in turns.

But the big qualitative leap in terms of school numbers and student enrolments was in the aftermath of July 14, 1958 revolution. Despite military coups and political upheavals during the sixties and seventies, Iraq has reached the eradication of illiteracy through introducing the best educational system and enrolments, according to UNESCO reports.

As for the higher education, many graduate studies, specialities and lots of graduates enjoyed and benefited from scholarships abroad where they took high profile jobs in the state institutions on their return to Iraq.

The paper stops at one of UNESCO's studies dealing with the intelligence of the recognised nations by the UN, found that Iraq ranks 41st among others countries of the world and 1st among all Arab countries.

The paper holds the United States responsible for what has happened to the education sector of devastation and destruction. As we witnessed through the months of March and April 2003, more than 2,400 school were looted, 146 building were damaged and 97 schools were burned down, as well as the looting of many universities and scientific institutions, such as the Academy of Science and Bait Al Hikma, libraries, museums and manuscripts of unique compositions.

The paper discuss the consequence of what was destroyed and ruined of the educational institutions, resulting in the lack of enough school buildings to accommodate pupils and causing a reduction in the number of lesson hours to main subjects such as Arabic language, mathematics, natural and social sciences, as well as the abolition of sports and art education programmes of the school curriculum.

** Moderator: Professor Ghazi Derweesh-University of Surrey.*

*** University Professor, has many publication in the fields of education & learning, the Ex Cultural attaché at the Iraqi Embassy-UK*



Iraqi police patrolling the streets.

"Restructuring the Military and Security Institutions in Iraq: Reality and Challenges"

Dr. Saad Al-Obaidy *

This paper discusses the process of establishing the military and security institution in Iraq following the change in 2003. This organisational restructuring did not take into account the needs, available resources and the required local and immediate objectives. It was based on advanced American skills, with their long-term objectives, and random Iraqi technical skills that are invariably incapable of developing an independent strong opinion on the issues of structure, organisation and armament.

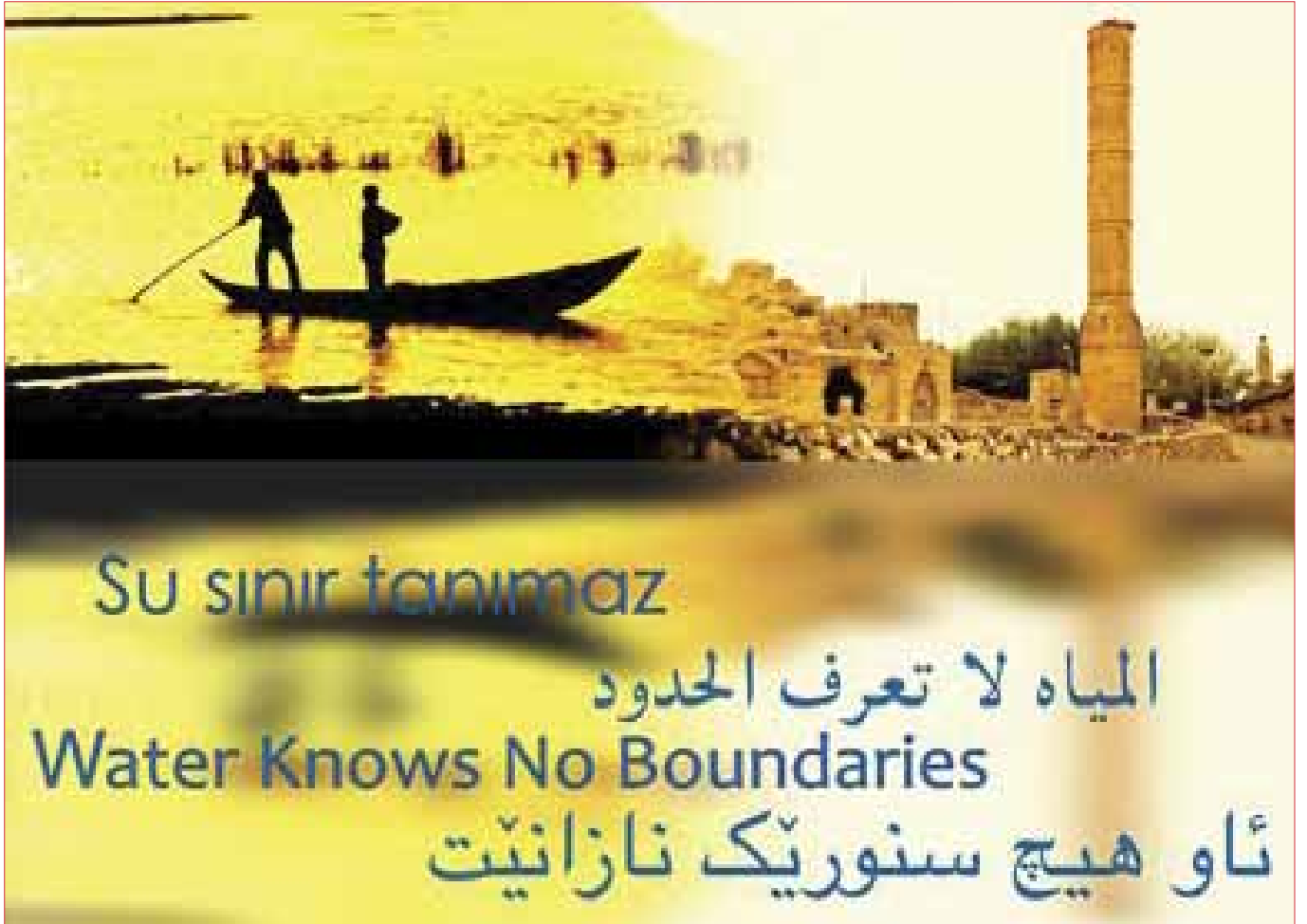
Other features were personal interpretations, and self-interests of political parties taking advantage to extend their influence. Their overall attitude was characterised by weak follow-up, widespread red tape, apathy towards responsibility and putting personal interests ahead of public interests, thereby not accomplishing missions as they were supposed to be. Moreover, terrorism forced the successive governments to deploy the recently established military and security institutions in fighting before the completion of their readiness technically and morally. This variable was not favourable to their professional status.

Reality indicates that ever since its establishment, the armed forces encountered difficulties concerning insufficient durations of training of both officers and soldiers. They were not prepared psychologically with regard to professionalism and a sense of patriotism.

Furthermore, the procedure for appointment to military and security posts was not subject to the standards of ability and patriotism. Rather, it disparaged professionalism by the sale of posts and ranks, coupled with extending power-sharing on the basis of party affiliation and sectarian and ethnic affiliation up to the leading positions. As a result, the structure of both institutions is lacking coherence in objectives. Their weakness was further undermined by rampant corruption which afflicted them like the rest of the state institutions.

The researcher considers appointments and promotion of members of the military and security institutions outside job descriptions and personnel specifications, the approval of contracts without controls and the phenomenon of 'ghost' posts were detrimental to society's enthusiasm to support both institutions nationally.

**Researcher in military affairs*



'Water Knows No Boundaries' campaign to bring water to Iraqi marshes and revitalise the cultural way of life.

"The state of women after the American occupation of Iraq – Strength of tribal traditions and the laws protecting women's rights Personal experience"*

Ms Haifa Ameen **

This paper discusses, from a personal experience, the influence of social, tribal and religious traditions which constitute stumbling blocks in the path of Iraqi women to achieve their rightful status in present day Iraq. Haifa Ameen considers that there is a real problem of double standards in addressing women's miserable and difficult situation.

Iraqis were delighted at being rid of a tyrannical despotic dictatorship that suppressed freedoms and denied rights in a reckless manner which had a big adverse impact on women's activities and their role in politics as well as in other fields.

Thus 9 April 2003 represented a new and important watershed in the life of Iraqis, hoping to establish their state which had been shattered politically, economically, culturally and socially. The new Iraqi constitution heralded laws which granted the citizen constitutional rights that provide equality between the weak and the strong, men and women, and between religions and sects. But the disputes among the politicians and legislators facilitated power sharing by men, dividing up official posts, privileges and spoils.

The paper then considers the problem of widows for whom the Parliamentary committee for women and children has no accurate figures. However, the Ministry of Labour's social welfare department confirms that there are one million widows registered in its files, with Baghdad having the highest number followed by Mosul and Basra. Their respective numbers increase with the deterioration in the security situation as more men are killed.

The paper considers the need for legislations that are compatible with human rights in a universal sense rather than a local sense. This is necessary to prevent bypassing the humanitarian content of these laws under the pretext of specificity. The purpose of the latter is to duck common universal responsibility which could lead to establishing a societal culture based on the principle of rights and responsibilities within the Iraqi family.

The paper then considers the advantages of women's political participation after the change in 2003 and the stipulation of the quota principle in the Constitution. Article 49 stipulated at least 25% representation of women in the Parliament with the aim of establishing and consolidating the principle of participation. But the quota principle was not devoid of disadvantages as the elections resulted in the election of women who were unqualified and lacked the skills and personal qualities for work in the state's legislative bodies. Furthermore, the majority of them do not support women's rights and do not believe in equality. Their knowledge and awareness is far below that required to have a grasp of the tasks of democratic construction of the state.

The civil rights activist Haifa Ameen recalls her own personal experience in the parliamentary elections of 2014, and her individual style in campaigning with its positive outcome despite losing. She received death threats for refusing to wear the hijab and resisting subjugation and compulsion.

** Moderator: Dr. Shatha Besarani – Civil Society Activist-UK.*

*** Iraqi Parliamentary candidate for the Civil Democratic Coalition in the general elections in 2014, and a political activist.*



Yazidi woman and child fleeing ISIS.

Restructuring the Iraqi Economy: The Role of the State and the Proposed Privatisation Schemes *

Kamil K Al-Adhadh **

This paper aims at introducing some focused descriptive analyses for the unbalanced structure of the Iraqi economy, which had grown even more distorted, especially, after the discovery of the vast oil resource in this country. In view of the rising incomes (in foreign currencies) generated from the rising crude oil exports to the outside world, policies should have been pursued to balance and correct the distorted structure of the economic activities in the country. Instead, other non-oil activities, like agriculture, manufacturing and other commodity producing activities were neglected, and more reliance on the revenues of oil exports was followed, leading to the detriment of a balanced development which could have helped, not only to diversify the economy and promote interdependence among economic sectors, but also, to lay the ground for the cultivation of sustainable development, as a gateway to secure a sustainable future for the upcoming generations, particularly, after the expected eventual depletion of the oil resource in the not too distant future. The oil management policies of the government failed to steer the economy away from the state of rentierism and duality, hence the Iraqi economy remained, until present times, dependant, mainly on a single sector; the crude oil extraction industry.

This paper will, therefore, present an overall description of the Iraqi economy; its major characteristics, the impact of oil resource extraction and export on the subsequent development of the economy as a whole, and the oil management policies adopted that failed, generally, to use the oil export revenues, effectively, to pull up other non-oil activities, so as to attain diversification, and to pave the way for sustainable growth that should be retained, in light of the expected depletion of the oil resource in the future.

The research methodology adopted here is mainly based on a descriptive analysis of the major structure of economic activities, as depicted by the magnitudes of the relative shares of the various economic activities of the economy; their relative shares in the gross domestic product of the economy are derived and screened over time. On the normative plane of analysis, in order to seek out a developmental path, not only to balance the structure of the economy, but also to gear it towards sustainable development that will outlive the life span of crude oil production in the economy, a mathematical model is proposed to quantify policy parameters and set out the relevant growth equations, to delineate the normatively needed changes in patterns and rates of growth of the main economic activities of the economy; at both, sectoral and national levels. The model is proposed, but not solved, due to lack of data and time, leaving it for the consideration of other interested economic researchers.

**Presented by Mr Misbah Kamal- Insurance expert.*

***An Ex. Regional Adviser on National Accounts and Economic Statistics of the UN-ESCWA, Beirut, Lebanon*



Marshes south of Iraq (2014).



Refugee camp near Baghdad (2014).



Iraqi Kurdistan close to Erbil (2014).

"Iraq: Current Health Situation and Future Directions"*

A Discussion Paper

By: Dr Mays Raheem, Professor Salman Rawaf **

Introduction

The aim of this paper is to review Iraq's current health situation, to identify its most pressing health problems, and to offer some directions on the future health in the country.

In the early eighties, Iraq was a middle income and rapidly developing country, with a well-developed health system. A few decades later; wars; punitive sanctions and violent sectarian conflicts have led to serious deterioration in the population's health status and the ability of the health systems to deliver services that meet the increasing population's health needs. Child and maternal health indicators have deteriorated, poverty headcount index went down to 22.9% and diseases such as cholera have re-emerged.

Today, Iraq is beset by chronic political deadlock and a complexity of economic challenges; accordingly all aspects of life are suffering, including health. Irrespective of the monumental investment in recent years to improve components of the health system, via national and international efforts, the health status of the population is lower than neighbouring countries, services are reactive and disease a rather than health focused and patients are not receiving the care they need. The Health status of the population can only be advanced through resounding and synergistic effort in other aspects of life affecting health: the social determinants of health.

In 2013, the total population of Iraq is 35,095,363 (Kurdistan 4,877,408 13.8%); total expenditure on health per capita (Intl \$, 2012) is 149. Life expectancy at birth is 70 years for both sexes decreased by 1 year over the period 2000-2012. In 2012, health expectancy (61 years) in both sexes was 9 years lower than overall life expectancy at birth. This lost life expectancy represents 9 equivalent years of full health lost thorough years lived with morbidity and disability. About a quarter of Iraqis are living in poverty; the country's human development score of 0.573 is lower than all its neighbours, and below average for a middle-income country. More than three million Iraqis are refugees or are internally displaced. Poor infrastructure, such as intermittent electricity and associated sanitation problems, means that communicable diseases such as tuberculosis, schistosomiasis, and measles can prevail. Cholera outbreaks have recently been reported. Most experts believe the newest threat to Iraq's future health is a burgeoning epidemic of non-communicable diseases. A non-existent public health system probably explains why.

Forty per cent of men smoke, and two-thirds of the population are overweight. Mental health is an enormous, but overlooked health problem. Cancer services are in a similar state, with an increased incidence of childhood cancers emerging over the past 15 years. Those who can afford it seek treatment overseas, while a new cancer hospital in Basra stands half built.

The Ministry of Health has a network of healthcare facilities, which in 2010 comprised 2,642 primary healthcare centres, out of which 113 centres deliver family health care, but majority of sub-centres are without medical practitioners. In addition, the Ministry operates 255 public hospitals of various levels and a group of specialised healthcare centres.

Approximately, 47% of the Ministry of Health budget is allocated for human resources. In 2013, the Ministry of Health's annual report stated that Iraq had 273,318 (compared with 206,746 in 2010) health workers. The total number of physicians is 30,913 (compared with 24,745 in 2010). The average ratio of physicians to population was 8.8 per 10,000 population. Only one-third of them have completed their postgraduate training to achieve the competencies required for independent practice. The total number of nurses in the country was 65,474 (46,024 in 2010), with an average ratio of 18 nurses per 10,000 population. The majority of nurses (53.6%) graduated from nursing high schools of the Ministry of Health. Thirty-four per cent of midwives were working in Ministry of Health facilities. The remaining 66% worked in the private sector, and only 66% were certified. The

total number of paramedics was 68,702, with an average ratio of 19.6 paramedics per 10,000 population. The total number of administrative and support staff in the Ministry of Health and various other units in Iraq was 66,445.

WHO reported that more than five million people need medical services in Iraq as it bemoaned a 70% gap in funding required to help. Only 30.4% of the funding required by the health sector had been received, leaving a gap of \$218.7 million. The situation is alarming.

The Current and Future Challenges:

Like other sectors in Iraq, the health system has suffered critically over the past three decades (since 1984), with significant damage to infrastructure and conditions that have forced a large number of the trained and experienced health staff to leave the country. Iraq today faces economic and human development challenges including poverty, malnutrition and insecurity. Such conditions result in fewer resources for social and health sectors. There is no education policy or pre-service education strategy to guide the country's healthy workforce production. There is no database on pre-service qualifications or in-service training completed by staff.

The Iraqi health sector faces considerable and complex challenges. These challenges encompass improving access to quality health services by transforming the hospital-oriented system to a primary healthcare model, overcoming recurring shortages of essential medicines, dealing with budget deficits and rehabilitation of infrastructure, training and deployment of human resources. In any health system there is a dual focus on the individual, through one-to-one interventions (healthcare system) and on public health measures and interventions the target of which is a specific population group or the population at large (public health system). Both sub-systems have been affected by the prevailing circumstances in Iraq.

The increasing number of internally displaced people (IDP) is putting more pressure on the already weakened and poorly managed health system in Iraq. This means that most of the health service budget is spent on immediate and short-term solutions to support people in need with poor investments in the long-term development of the infrastructure of the health services such as hospitals, health centres, staff, treatment, and equipment.

However economically attractive Iraq may appear, a number of challenges threaten to stifle this development. These include ongoing internal sectarian violence, balancing the geopolitics of the region (USA, Iran, Turkey and Syria), and the centralisation of power. Specifically, in the healthcare sector, in the absence of a strong public health system, a private sector has emerged which includes a black market for illegal and counterfeit drugs.

The private sector currently accounts for 25% of health facilities providing healthcare services to almost 50% of the population. With the considerable black market trade occurring in pharmaceuticals, greater regulatory enforcements are needed, which can be achieved with restructuring plans. As such, weak regulatory oversight, especially in the private healthcare market, is seen as another key factor affecting this sector. The number of healthcare personnel is inadequate and geographically uneven.

Two factors undermine government's budget contribution to Iraqi development needs on the ground: first, funds allocated to the key development sectors are insufficient for Iraq's development needs. For example, in 2013 the total investment budget allocated to education, health and environment, culture and youth, and water and sanitation, is only IQD 6.5 Trillion, which is equivalent to 50% of the Energy sector investment budget. Second, low execution of investment budget remains a concern, specifically for the aforementioned sectors, having been slightly above 50% in 2011. Not only are the development sectors receiving too little, they are also suffering from inadequate operationalisation of pertinent approved funds.

Although there is no formal health policy document or framework in Iraq, policies are formed through laws, regulations and strategy documents. The Ministry of Health manages the health system in Iraq. However, health policy execution is also influenced by other stakeholders: Ministry of Finance (budget), Ministry of Planning and Development Cooperation (capital budget), Ministry of Higher Education (training of health personnel), the Ministry of Municipalities and Public Work (water and sanitation) and religious institutions.

Worryingly, many experts talk about a serious disconnection between the government and health services on the ground; there are, not surprisingly, rumours of demoralised staff that have little confidence in the Health Ministry. Many health professionals perceive the ministry as, at best, lacking strong strategic leadership or, at worst, being incompetent and even corrupt. Iraq's fragile political coalition, where different parties take on separate ministries, is an obvious barrier to coherent and cohesive national planning.

According to a WHO report, published in 2013, 'Country Cooperation Strategy for WHO and Iraq 2012-2017', Iraq is facing the following challenges:

a) Health system challenges

Planning is mostly based on projects, and evidence-based policy and strategy formulation are not widely practised.

Accountability and transparency are lacking in decision-making, along with social participation in decision-making processes.

Regulation of the health service delivery mechanisms is weak in the public and private sectors.

Decentralisation in the health care delivery system has been addressed to a certain degree in national legislation; however, implementation of these mechanisms presents major challenges.

The budget-making process faces issues in preparation and in passage by the legislature. Disbursement of funds in a timely and predictable manner is a major challenge.

Stronger national capacity is needed to identify alternate means of health financing, such as social insurance, prepaid options, risk-pooling mechanisms and targeting vulnerable communities, in order to move towards universal health coverage.

The quality of care in both the public and private sectors in Iraq is far from the desired levels. Effective standards and an accreditation system for health service providers is urgently needed to be put in place.

The dual practice model (civil servants working in the private sector) in Iraq is a major management issue leading to the unavailability of adequate health staff in public sector facilities. This adds to the problem of inequitable distribution of human resources for health across the country.

There is no integrated information system that brings data from across different information subsystems in Iraq.

Management of health technology is weak, starting from needs assessment to selection, procurement, maintenance and disposal.

An effective medicine policy is needed which includes regulation, rational use and equitable access.

b) Reproductive health challenges

The full range of services for reproductive health need to be implemented through the basic health services package.

There is a shortage of female staff in the country, especially nurses and midwives.

c) Health promotion challenges

Partnership mechanisms and linkages between the Ministry of Health and health-related sectors need to be strengthened.

The Ministry of Health needs a stronger health advocacy role and presence for influencing policies and actions of other sectors and stakeholders including nongovernmental organisations (environment, nutrition, human rights, gender, etc.).

d) Communicable diseases challenges

Challenges are maintaining good progress on gains made in communicable disease prevention and control in general and minimising the occurrence of public health threats due to communicable diseases.

Non-communicable diseases, healthy lifestyles and mental health

Non-communicable disease prevention and control needs to be integrated into the agenda of the national development plan. This will facilitate the adoption of integrated policies and programmes by all sectors with a role in the prevention and control of non-communicable diseases.

A multisectoral approach needs to be developed for promoting healthy lifestyles, such as tobacco control and engaging in a healthy diet and physical activity.

The Way Forward

We believe that the following strategic and operational directions to improve the health system, and hence the health status of the Iraqi population should be addressed:

Strengthening health system infrastructure:

We believe that Iraq currently has sufficient 'health service capital' in terms of health centres, hospitals, labs and other infrastructures. However, neglect over the three decades, lootings and direct hits during conflicts and insurgencies have led to vast deteriorations in the infrastructures and equipment. Extensive capital investment is needed to bring the infrastructure in line with the 21st century's public expectations. Damaged health centres and hospitals should be replaced with new building, refurbishment, modernisation and extension of existing ones, and ensure fair distribution according to population size and needs.

Review the function, costs and viability of small hospitals (below 200 beds). Such hospitals, irrespective of geographical locations should be merged under 'one management' to ensure efficiency and smooth operation.

Building incentives are essential within the health system: these include incentives for efficiency and reduction of waste, shifting from disease-focus to health promotion and thus reducing hospital admissions, and person-centred care that will engage the individual and the patient in their own health care.

Securing the necessary human resources for health (HRH):

The number of fully trained doctors needed for the Iraqi population of 35 million is 100,000 (based on 2.8/1,000) in order to provide reasonable quality services. While this figure may not be achievable, the MoH should aim at a target of 50,000 as a minimum. Currently Iraq is short by 20,000 doctors. It is unlikely that this figure can be met within the current supply of both medical schools and postgraduate Boards (Arab, Iraqi, Kurdish),

Iraq has no option but to recruit quality doctors (and other health professionals) from abroad. Running effective primary care services, which is the first contact with the health system that provide personal, comprehensive services, and continuity of care through gate-keeping function, requires the training of at least 10,000 family physicians (international standards 21,000) and many more trained primary care nurses.

Building for the future and securing quality HRH the following should be addressed:

Strong medical schools with modern curricula based on primary care case-based learning with continuum through postgraduate training.

High calibre academic staff well versed with medical education and research capabilities.

Recruitments and Medicine and Medical Supplies:

The current inefficient systems should be replaced. There are many lessons that could be learnt from neighbouring countries. The current costs of medicinal and other supply of almost 50% of the health budget cannot be sustained (The UK cost is 11%).

Governance:

Due to the wide spread corruption and inefficiency in managing available resources (bed occupancy in total beds across Iraq is only 51%), we believe the following are needed:

All managers at MoH and service delivery in all settings, in particular senior and intermediate staff, should be trained in leadership and management. Most of the problems the health system in Iraq face may be easily attributed to poor leadership, political and religious interference and above all a lack of accountability based on clear objectives (targets).

Review health, healthcare and public health laws to bring up to the needs of the 21st century. Some of the key Laws and Regulations should include:

Setting independent health professional regulators: for example a General Medical Council to regulate doctors, protect patients and public and improve quality and safety. This will replace the current ineffective system of regulations through trade unions;

The introduction of Regular Annual Appraisal and five-year cycles for revalidation and relicensing;

Setting an Independent Health Providers Regulator, to ensure that all healthcare providers, both public and private, are licensed and inspected on a regular basis to ensure quality and safety;

Separation between dual practices. This is extremely important to reduce non-regulated healthcare provision by incompetent providers to ensure quality and patient safety;

Rapid investment in information systems to improve data collection and communication, this will potentially create a foundation for reliable decision-making and policy planning, and reform of the country's medical education system;

Strengthen policy, strategy and operational planning at MoH (see above). Experts agree that the country's National Development Plan is not specific enough about health. Of course, a clear strategy for health does not guarantee success, but it has to be a base from which to build.

And, finally:

It is crucial that Iraq achieves political stability, and shows fortitude and commitment among its diverse political groups to ensure that the entire nation can enjoy better health and its health system capable to meet the needs of the population. Security is paramount and without it most of the above cannot be achieved. Iraq needs the inputs of international organisations and collaboration with other countries in supporting the formidable task of rebuilding its health system to better create a system that is fit-for-purpose and able to meet the needs of the 21st century.

** Moderator: Dr Majid Al-Yasiri, Psychiatrist.*

***Mays Raheem, Research Assistant, WHO Collaborating Centre for Public Health Education and Training, Department of Primary Care and Public Health, Imperial College London*

Salman Rawaf, Professor of Public Health, Director-WHO Collaborating Centre for Public Health Education and Training, Department of Primary Care and Public Health, Imperial College London.

¹ *The UK teachers' union, the NASUWT is hosting the IDC seminar and it is demonstration of the union's international commitment to advancing a culture of democracy, cooperation and solidarity to CSOs in democratic transition.*



متضامنون



الحملة العمالية الوطنية من أجل
إصدار قانون عمل جديد

الإتحاد العام لنقابات العمال في العراق

"الواقع الصحي في العراق وسبل النهوض به"*

البروفيسور سلمان الرواف**

تتضمن هذه الورقة تقييماً شاملاً للوضع الصحي في العراق، وعبر تشخيص التحديات والمشاكل الأكثر إلحاحاً التي يواجهها القطاع الصحي حالياً لغرض رسم توجهات مستقبلية للنهوض بهذا القطاع الحيوي والمهم.

وتقدم الورقة أرقاماً ومعطيات عن التدهور المريع في الوضع الصحي للسكان خلال العقود الأخيرة مقارنة مع ما كان عليه الوضع الصحي مطلع عقد الثمانينات من القرن الماضي، جراء الحروب التي خاضها البلد والعقوبات الإقتصادية وتزايد مؤشرات العنف الطائفي. وبعد إستعراض التحديات الكبيرة والمعقدة التي يواجهها النظام الصحي، تقترح الورقة وضع إستراتيجية شاملة للنهوض بالواقع الصحي والإرتقاء به عبر تعزيز البنية التحتية للنظام الصحي، وتأمين الموارد البشرية الضرورية للصحة، وتحسين إيصال الخدمات الصحية الى سكان المحافظات العراقية، ومحاربة آفة الفساد المستشرية في هياكل وزارة الصحة للحد من إهدار الموارد والمال العام. وتخلص الورقة الى الأهمية القصوى للإستقرار السياسي في البلد وإستتباب الأمن لضمان تلقي أبناء الشعب العراقي الخدمات الصحية بشكل طبيعي وبما ينسجم مع يوفره القرن الـ21 في هذا المجال. كما يمكن الإستفادة من خبرات المنظمات الدولية المتخصصة في هذا الشأن، ومثلها من تجارب بلدان أخرى للنهوض بمهمة إعادة بناء النظام الصحي في العراق.

* تقديم وإدارة الدكتور ماجد الياسري-إستشاري في الطب النفسي.
** أستاذ الطب العام ومدير مركز التعاون مع منظمة الصحة الدولية في بريطانيا-
جامعة إمبريال كوليج.

in Iraq, published on various Websites: Alhewar, Akhbaar & Al-Jadidah, during April & May of 2011.

10. Kamil Al-Adhadh, "Optimization of Policies for the Management of the Production of Crude Oil Extraction

industry in Iraq," delivered at the International Conference on Oil and Gas Policies in Iraq, organized by The French Institute for Research, in cooperation with the Iraqi Center for Researches, February 2008.

11. د. كامل العضاض "خطة التنمية الوطنية في العراق، 2013-2017، ثانياً-ملاحظات محددة: المنهجية والاتساق التنفيذ والمتابعة"، نشر في موقع شبكة الإقتصاديين العراقيين، بتاريخ 2013 /5/13.

12. د. كامل العضاض "الموازنة المالية الإتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2015، مالها وعليها، نقد تحليلي". نشر في موقع شبكة الإقتصاديين العراقيين في 2015/1/8.

*قدمها الأستاذ مصباح كمال-خبير تأمين.
**المستشار الإقليمي السابق للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا).

أهم المراجع:

1. Randy D Schnepf, *Iraq Agriculture and Food Supply: Background and Issues* (CRS Report for Congress, 2004), available on the Internet: <http://microdata.worldbank.org/index.php/citations/3608>
2. Kamil Al-Adhadh, *Demand Analysis and Implications for Planning in Iraq*, PhD Thesis, (Cardiff: University of Wales, 1977).
3. David Ricardo, *On the Principles of Political Economy and Taxation* (originally published in 1817, available on the Internet: <http://socserv.mcmaster.ca/econ/ugcm/3ll3/ricardo/Principles.pdf>).
4. Tariq Shafiq, "*Harnessing Iraq's Oil Wealth*," paper delivered at the Conference on "Iraq Petroleum 2009: Opportunities and Investment", 7-8 December, 2009.
5. Hazem Beblawi and Giacomo Luciani, ed., (1987), *The Rentier State* (Beckenham, Kent: Croom Helm Ltd, 1987).
6. *The Economist*, "The Dutch Disease," November 26, 1977, pp.83.
7. Chakravarty, S., *The logic of Investment Planning: Contribution to Economic Analysis* (Amsterdam: North Holland Publishing Company, 1959).
8. Munir Challabi, "*The Internal Struggle for the Iraqi Oil Law Continues*," received electronically from the author, January 2008.
9. Hamza Al-Jawahiri, A series of articles on the IOCs' management performances in the various awarded oilfields

3. أشارت الدراسة الى قانون النفط والغاز، ولم يتسع المجال لتشخيص كل فجواته، ولكن الحاجة الى هذا القانون تعتبر ملحة، على أن يعدل على وفق مقتضيات إستراتيجية للتنمية المستدامة في العراق.
4. أشارت الدراسة الى تهميش شركات النفط العراقية، وبالذات شركة النفط الوطنية، ذات الباع في عمليات استكشاف وتطوير صناعة إستخراج النفط في العراق. فتوصي الدراسة بأهمية إصدار القانون المناسب لإعادة تشكيل وتفعيل هذه الشركة، كلاعب مهم في تطوير وتخطيط إنتاج النفط الخام في العراق وفي التصرف به. كما يقتضي الأمر تفعيل دور شركات النفط العراقية الأخرى، في الشمال والوسط والجنوب.
5. العمل على تطوير الكوادر الفنية في شركات النفط الوطنية، والإستفادة الكاملة من خبرات الكوادر والخبراء العراقيين من الذين واكبوا تأسيس وتفعيل شركات النفط العراقية، وخصوصا منها شركة النفط الوطنية. كما لابد من رفد شركة النفط الوطنية ووزارة النفط بكوادر وأخصائيين اقتصاديين، متمرسين في مجال الدراسات القياسية الكمية، ومن الذي يستطيعون إعداد التنبؤات عالية الدقة حول مستويات الطلب العالمي على النفط، واتجاهات أسعار البرميل الواحد من النفط الخام.
6. تبني منظور استراتيجي لإعادة هيكلة الاقتصاد العراقي، ينفذ عبر خطط تنموية مركزية وتوجيهية، مقترنة بسياسات مالية ونقدية مناسبة، بافتراض توفر الأجهزة المخططة والمنفذة الكفؤة، مع نظم للمتابعة والمراقبة الفعالة ضمن الآفاق الزمنية المحسوبة بحصافة.
7. وللخلاص من العقلية الريعية التي مدّت جذورها في تقاليد عمل كل الحكومات العراقية المتعاقبة، لابد من:
 - تشديد الحاجة الملحة لترصين النظام الديمقراطي وتخليص العملية السياسية الحالية مما تعانيه من عدم الإستقرار والإحتراب والتناقض والمحاصصة والطائفية، وتضييع الوقت الثمين في المهاترات.
 - بل ويجب العمل على إنشاء الإطار المؤسسي المناسب لضمان، ليس فقط حسن إستخدام الموارد النفطية، إنما لفرض رقابة شعبية مستقلة على كيفية تصرف الحكومة في العوائد النفطية. فالحاجة ماسة الى مجلس أو مجالس لمناقشة السياسات النفطية وإقرارها، على غرار المجلس النفطي الأعلى، على أن لا يشكل بموجب معايير المحاصصة والطائفية والعرقية السائدة، إنما يرقد بذوي الخبرة والإختصاص ومن ممثلي المحافظات والإقليم النفطية، بغض النظر عن إنتمااتهم السياسية والطائفية والفئوية.

بطرح حلول لإشراك هؤلاء العاملين في ملكية الشركات التي يعملون بها، عن طريق تخصيص نسبة من الأسهم لهم، حسب مواقعهم الفنية ومسؤولياتهم الإنتاجية، مما يُشعرهم بأنهم يعملون من أجل نجاح شركات يملكونها. او قد يُقترح وضع خطط لتحديد نسب من ارباح هذه الشركات لتوزيعها على العاملين، حسب مواقعهم الفنية ومسؤولياتهم الإنتاجية.

أما بيع شركات القطاع العام، وخصوصا منها الصناعية التحويلية الى قطاع خاص، لا يملك الملاءة المالية أولا، ولا الخبرة الفنية ثانيا، ولا حصافة الانتظار لمدة من الزمن لإسترداد عوائد استثماراته ثالثا، فهو مشروع غير واقعي. ولا بد من القول، ختاماً، بان موضوع الخصخصة يتطلب دراسة متأنية لتشخيص أسباب تلكؤ وفشل إدارة مشاريع القطاع العام، فالأمر يتطلب دراسة تمحيصية، وخصوصا في مشاريع الماء والكهرباء والغاز والصناعات التحويلية، وسنجد بأن سوء التنظيم وانعدام الحوافز، وإهمال مشاركة العاملين في إدارة شركاتهم، وضعف تطوير التقنيات وأساليب العمل هي التي تحول دون نجاحها!

6. بعض التوصيات الأساسية:

1. توصي الدراسة بأهمية فرض السيادة المركزية للحكومة الفدرالية على إدارة وتخصيص الموارد النفطية، بل وعلى كل الموارد الطبيعية الأخرى في العراق، فإنها، بموجب الدستور، ملكا خالصا للشعب العراقي كله، وليس لمنطقة أو فئة أو شريحة من هذا الشعب. وهذا الأمر يقتضي أن تراجع الحكومة اتفاقياتها الواردة في عقود النفط التي وقعتها مع شركات النفط الأجنبية، ليس فقط لتقليل المدد الممنوحة لها لتقديم خدماتها الفنية، بل للنصّ على أن للحكومة العراقية القول الفصل في تقرير حجم الإنتاج والتصدير والتطوير لصناعة استخراج النفط، وربما أيضا لتمتين ربطها بالصناعات المحلية، وخصوصا صناعات الداون ستريم، والصناعات الأخرى غير النفطية، وإعطاء أولوية للطلب المحلي على النفط المنتج، ومن ثم تصدير الفائض فقط. وكذلك لدراسة مدى واقعية سقف الإنتاج العالية لزيادة إنتاج النفط الى 12 مليون برميل خلال أقل من عقد من الزمان.
2. كما توصي الدراسة بوضع الخطط والسياسات الإقتصادية والمالية والنقدية، على وفق استراتيجية عليا للتنمية المستدامة في الأمد البعيد، للخلاص من الآثار المعوّقة للحالة الريعية وما يصاحبها من "مرض هولندي"، ولتقليل هذه الآثار، تدريجيا، مع تنامي الصناعات المحلية غير النفطية.

الى إيقاف تمويل المشاريع الاستثمارية، إنما أيضا الى الاضطرار لاستدانة أكثر من 12 مليار دولار لحد الآن عن طريق إصدار سندات والاقتراض من مصادر محلية واجنبية، كما أفصحت عنه مسودة الموازنة المالية لعام 2015، والتي أقرت بكثير من التحفظات في مجلس النواب. (12)

ثانيا، دور القطاع الخاص والخصخصة في مجال الاستثمار الإنمائي: كان ولا يزال للقطاع الخاص دور مهم في المشاركة في النشاطات الإنتاجية، وفي مقدمتها الزراعة ونشاطات الصناعات الصغيرة والمتوسطة ذات الطبيعة الإنتاجية الاستهلاكية.

كما له مشاركات متزايدة في النشاطات التوزيعية، كالتجارة والنقل والخدمات المصرفية، حيث تشكل المصارف الخاصة منذ ما بعد عام 2003 نسبة متصاعدة، ولكنها مصارف تركز على تقديم الخدمات المصرفية التجارية قصيرة الأمد والمدرة للأرباح السريعة. وعليه فإن مصارف القطاع الخاص لم تلج مجال التمويل التنموي الأطول امداء، وربما الأكثر تعرضا لبعض المخاطر الاستثمارية. أن القطاع الخاص لا يشارك في صناعات كبيرة ومتقدمة تقنيا لإن إعادة رأسماله قد تستغرق وقتا أطول، فضلا عن تصوره عن احتمال تحمل إستثماراته مخاطرا كبيرة. وعليه، فالقطاع الخاص لا يغامر في الإستثمار في صناعات كبيرة، كصناعات الصلب والحديد والكيماويات وتجميع المعدات، وما يماثلها.

ثالثا، أما بشأن مشاريع الخصخصة المطروحة بالنسبة للصناعات الكبيرة التي يديرها القطاع العام والتي تعاني من مشاكل أداء وضعف الإنتاجية، فنحن نتبنى، في ضوء تشخيصنا لدور القطاع الخاص العراقي غير المواتي للإستثمار في هكذا صناعات، ولإحجام القطاع الخاص الأجنبي عن الإستثمار في العراق، الرأي القائل بان خصخصة الصناعات الكبيرة في القطاع العام ليست حلا حقيقيا، إنما يكمن الحل في عدد من الخيارات، ونوجز منها ما يلي:

إن يصار الى تحويل بعض صناعات القطاع العام الخاسرة او المملوكة أو المتوقفة الى شركات مختلطة يُسهم فيها القطاع الخاص بنسبة مهمة في رؤوس أموالها وفي تشغيلها وإدارتها.

أن تقوم الحكومة بتعيين هيئات من الخبراء لدراسة أسباب ومعيقات العمل في شركات القطاع العام الخاسرة، لتشخيص الأسباب ومعالجتها بشكل علمي وفعال، فهي قد تفتقد الى إداريين أكفاء، أو الى القدرة على منافسة المنتجات المستوردة المنافسة، أو تعاني من سوء إدارة العمليات الإنتاجية، أو بسبب تحبيط العاملين في خطوط الإنتاج في هذه الشركات، مما قد يعالج

وليس هنا المجال لدراسة هذه الخطط أو تقويمها، فقد سبق لنا الكتابة عن خطة التنمية الوطنية للأعوام 2013-2017، (11)، ولكننا نود الإشارة الى الدور الحكومي في مجال التخطيط لإستثمار عوائد تصدير النفط المتبقية بعد سد متطلبات الإنفاق الحكومي الجاري والاستهلاكي.

أ- لقد تضمنت خطة التنمية الوطنية الأحدث المشار إليها، تقديرات إستثمارية بمقدار 282 مليار دولاراً أمريكياً لمشاريع الاستثمارات، خلال خمس سنوات، اي بمعدل 56 مليار سنوياً، بيد أن تدني كفاءة التنفيذ، ناهيك عن خلل إفتراض هذه الخطة بتخصيص ربع هذه التخصيصات، أي 75 مليار دولاراً خلال خمس سنوات، كتوقعات لمساهمات القطاع الخاص، وهو أمر لم يتحقق منه شيئاً مهما بهذا الخصوص.

ب- كيف يمكن توقع قيام القطاع الخاص في العراق بإستثمار ما يقرب من 15 مليار دولاراً أمريكياً سنوياً لمدة خمس سنوات؟ ومعلوم أن هذا القطاع لا تتوفر له هكذا ملاءة مالية، وأنه يميل الى الإستثمارات في النشاطات ذات المردود السريع، كالتجارة والإستيراد والخدمات وما شابه.

ج- أما القطاع الخاص الأجنبي فهو لا يغامر في الإستثمار في العراق، بسبب المخاطر الأمنية والسياسية، ولعدم وجود ضمانات قانونية كافية.

د- فضلا عن ذلك، فقد تبنت هذه الخطة أهدافا لنمو القطاعات الاقتصادية بتركيز النمو في قطاع إستخراج النفط الخام وتصديره على حساب القطاعات غير النفطية، وخصوصا منها السلعية، حيث وضعت لنمو الأول بنسبة 18.7%، بينما وضعت لكافة القطاعات الأخرى معدلا للنمو مقداره 7.5% فقط، مما يعزز النمو الريعي ويخفق في تحقيق تنوع وتوازن في نمو كافة القطاعات الاقتصادية، (أنظر دراستنا النقدية لخطة التنمية الوطنية للأعوام 2013-2017).

هـ- وبعد مضي ما يزيد على سنتين من دخول الخطة حيز التنفيذ، لم يتم استكمال أي من مشاريع المهمة، بل أن نسبة التنفيذ بحد ذاتها لم ترتق الى أعلى من 20% من قيمة المشاريع المنفذة والتي كانت تحت التنفيذ منذ أعوام الخطة السابقة للأعوام 2010-2014 والتي صُرف النظر عنها ليس فقط لصعوبات تنفيذية، وإنما لعدم واقعية إفتراضات تلك الخطة، ولغياب الكفاءة في التنفيذ والمتابعة، فضلا عن تخفيض نسبة ما يخصص للإستثمار في موازنة الدولة من 36% الى أقل من 20%.

و- والأدهى من ذلك، هو أنه بعد الهجمة المتوحشة لعصابات داعش واحتلالها الموصل وثلاث محافظات أخرى، أقتضى الأمر توجيه كل الموارد المتاحة للحرب وللخلاص من الإحتلال الداعشي، مما أدى ليس فقط

وليس هنا المجال لدراسة هذه الخطط أو تقويمها، فقد سبق لنا الكتابة عن خطة التنمية الوطنية للأعوام 2013-2017، (11)، ولكننا نود الإشارة الى الدور الحكومي في مجال التخطيط لإستثمار عوائد تصدير النفط المتبقية بعد سد متطلبات الإنفاق الحكومي الجاري والاستهلاكي.

أ- لقد تضمنت خطة التنمية الوطنية الأحدث المشار إليها، تقديرات إستثمارية بمقدار 282 مليار دولاراً أمريكياً لمشاريع الاستثمارات، خلال خمس سنوات، اي بمعدل 56 مليار سنوياً، بيد أن تدني كفاءة التنفيذ، ناهيك عن خلل إفتراض هذه الخطة بتخصيص ربع هذه التخصيصات، أي 75 مليار دولاراً خلال خمس سنوات، كتوقعات لمساهمات القطاع الخاص، وهو أمر لم يتحقق منه شيئاً مهما بهذا الخصوص.

ب- كيف يمكن توقع قيام القطاع الخاص في العراق بإستثمار ما يقرب من 15 مليار دولاراً أمريكياً سنوياً لمدة خمس سنوات؟ ومعلوم أن هذا القطاع لا تتوفر له هكذا ملاءة مالية، وأنه يميل الى الإستثمارات في النشاطات ذات المردود السريع، كالتجارة والإستيراد والخدمات وما شابه.

ج- أما القطاع الخاص الأجنبي فهو لا يغامر في الإستثمار في العراق، بسبب المخاطر الأمنية والسياسية، ولعدم وجود ضمانات قانونية كافية.

د- فضلا عن ذلك، فقد تبنت هذه الخطة أهدافاً لنمو القطاعات الاقتصادية بتركيز النمو في قطاع إستخراج النفط الخام وتصديره على حساب القطاعات غير النفطية، وخصوصاً منها السلعية، حيث وضعت لنمو الأول بنسبة 18.7%، بينما وضعت لكافة القطاعات الأخرى معدلاً للنمو مقداره 7.5% فقط، مما يعزز النمو الريعي ويخفق في تحقيق تنوع وتوازن في نمو كافة القطاعات الاقتصادية، (أنظر دراستنا النقدية لخطة التنمية الوطنية للأعوام 2013-2017).

هـ- وبعد مضي ما يزيد على سنتين من دخول الخطة حيز التنفيذ، لم يتم استكمال أي من مشاريعها المهمة، بل أن نسبة التنفيذ بحد ذاتها لم ترتق الى أعلى من 20% من قيمة المشاريع المنفذة والتي كانت تحت التنفيذ منذ أعوام الخطة السابقة للأعوام 2010-2014 والتي صُرف النظر عنها ليس فقط لصعوبات تنفيذية، وإنما لعدم واقعية إفتراضات تلك الخطة، ولغياب الكفاءة في التنفيذ والمتابعة، فضلاً عن تخفيض نسبة ما يخصص للإستثمار في موازنة الدولة من 36% الى أقل من 20%.

و- والأدهى من ذلك، هو أنه بعد الهجمة المتوحشة لعصابات داعش واحتلالها الموصل وثلاث محافظات أخرى، أقتضى الأمر توجيه كل الموارد المتاحة للحرب وللخلاص من الإحتلال الداعشي، مما أدى ليس فقط

الزمن، وهذا بافتراض أن أسعار النفط سوف لا تنتكس بصورة كبيرة خلال السنوات القادمة.

ويلاحظ من العمود الثاني في الجدول أعلاه، بأن القطاعات السلعية، بضمنها إستخراج النفط، قد قُدرت، بموجب الافتراض المطروح من وجهة نظر تنويع النشاطات، بعيداً عن تركزها في قطاع إستخراج النفط الآيل للنضوب، لتشكّل 63% من الناتج المحلي الإجمالي في سنة الهدف، 2023، ولكن بتغيير لنسب مساهمات مكونات هذه القطاعات، فقد رُفعت الزراعة إلى نسبة 15%، وخُفضت نسبة مساهمات استخراج النفط إلى 19%، ورُفعت نسب مساهمات الصناعة التحويلية والماء والكهرباء والتشييد والبناء إلى 12% و6% و10% على التوالي، أي أن القطاعات السلعية غير النفطية أضحت تشكل نسبة 44%. بينما شكل استخراج النفط، 19% فقط من الإنتاج السلعي الكلي. كما يُلاحظ بأن النسب المقترحة لبقية القطاعات موزعة بصورة متوازنة تقريباً، ما عدا تخفيض طفيف في نشاط ملكية دور السكن، وتخفيض نسبي في نسبة مساهمة خدمات الحكومة العامة.

5. التغييرات الهيكلية المطلوبة، على وفق خطط وسياسات تنموية واقتصادية ومالية وتنظيمية وإدارية:

أولاً، دور الدولة أو الحكومة في تحقيق هذه التغييرات: في ضوء العرض المفصل أعلاه، تبدو الصورة واضحة من حيث ضرورة توفر رؤية إستراتيجية تنموية لإعادة هيكلة الإقتصاد العراقي، بهدف جعله قابلاً للتنوع والإستدامة ومتخلصاً من الأحادية الريعية، أي بتقليل الإعتدال الأساسي على قطاع إستخراج وتصدير النفط العراقي. وهنا يبرز دور الدولة/الحكومة، كلاعب أساسي بيدها كامل العوائد النفطية، ولديها الأجهزة والوزارات الفنية، كوزارة التخطيط وغيرها وهيئات ومؤسسات معنية بالتنمية، فلا بد من وضع الخطط التنموية متوسطة الأجل لهذا الغرض، وتنفيذها على وفق سياسيات مالية ونقدية متنسقة مع الأهداف الأساسية للتنمية المستدامة، كما جرى توصيفها آنفاً.

ونوجز هنا دور الحكومة/الدولة؛

وضعت الحكومة بعد عام 2003، ثلاث خطط تنموية:

الأولى هي خطة التنمية للسنوات 2010-2014،

والثانية هي خطة التنمية الوطنية للسنوات 2013-2017،

وثالثة هي خطة استراتيجية للطاقة في العراق للسنوات 2014-2030.

قطاعات النشاطات الاقتصادية	نسب النشاط في الناتج المحلي الإجمالي، كما في عام 2013 %	نسب النشاط في الناتج المحلي المفترض في عام 2023 %
1. الزراعة	4.8	15
2. التعدين والمقالع:	46.4	
أ- استخراج النفط الخام	46.1	19
ب- أخرى	0.3	1
3. الصناعة التحويلية	2.4	12
4. الماء والكهرباء	1.8	6
5. التشييد والبناء	8.4	10
مج. النشاطات السلعية	63.8	63
6. النقل والمواصلات والخبز	5.4	6
7. تجارة الجملة والمفرد	7.5	6
8. البنوك والتأمين	1.5	6
مج. التوزيعية	14.4	18
9. ملكية دور السكن	5.9	4
10. الحكومة العامة	13.6	12
11. الخدمات الشخصية	2.3	3
مج. الخدمات الاجتماعية والشخصية	21.8	19
مجموع النسب	100.0	100.0

* نعتقد بأن الوصول الى هذه النسب سيتطلب إستثمارات مالية وتكنولوجية كبيرة مع قدرات تنفيذية عالية، وقد تستغرق عملية إعادة الهيكلة هذه عقداً آخر من الزمن، إلا إذا توفرت قدرات إدارية عالية الكفاءة، مع تحقيق إستقرار أمني ونظام سياسي ديمقراطي كفوء ومقتدر، ليتمكن من إختزال

نوجز أدناه أهم معالم هذا التصور أو المدخل:
من أجل تقليل الاعتماد على الصادرات النفطية وما تفرزه من ظاهرة ريعية، ينبغي اعتماد مدخل للتخطيط الإستراتيجي، حيث تُرسم أهداف لتوظيف نسب متزايدة من هذه العوائد في الإستثمار في النشاطات غير النفطية، وخصوصاً صناعات الـ"داون ستريم" والزراعة والصناعة التحويلية والنقل والمواصلات والبناء والتشييد والخدمات المواتية لزيادة الإنتاج غير النفطي.

العمل على مراقبة معدلات النمو في الإستهلاك النهائي، الشخصي والحكومي، ومحاولة دعم النمو في النشاطات الإنتاجية المحلية لسد نسب مهمة من الإستهلاك المحلي، عوضاً عن الإستيراد من الخارج. وضع سياسات مالية ونقدية أو مصرفية للحيلولة دون ارتفاع سعر صرف العملة الوطنية، وذلك لتجنب آثار ما يسمى بالمرض الهولندي، حيث ينبغي زيادة عرض العملة المحلية في السوق العالمية، كلما مال سعر صرفها الى الارتفاع.

إعطاء الأولوية لسد طلب الصناعات المحلية، كصناعات الـ"داون ستريم" والطاقة والنقل وغيرها، على النفط الخام، قبل تقرير حجم الصادرات من النفط الخام للعالم الخارجي. بكلمة أخرى، يجب أن يُنظر للتصدير للخارج على إنه فقط للفائض من النفط الخام المنتج. فالصين، على سبيل المثال، تنتج ما يزيد على 3.5 مليون برميل من النفط يومياً، ولكنها لا تصدر برميلاً واحداً، بل بالعكس، فهي تستورد من النفط من العالم الخارجي بما يضاها ويتفوق على إنتاجها المحلي منه.

تبنى إستراتيجية تقوم على التوجّه تدريجياً الى تصنيع النفط الخام المنتج لا تصديره. والمقصود بالتصنيع ليس فقط تحويله الى مشتقات، إنما أيضاً استخدامه لزيادة الإنتاج في كافة النشاطات غير النفطية. ويتطلب تنفيذ هذه الإستراتيجية، توفر عناصر الكفاءة في إستغلال الموارد، ووضع السياسات المالية والنقدية والضريبية المناسبة، ضمن الآفاق الزمنية، القصيرة والمتوسطة وبعيدة الأجل.

سنوضح هذا الأمر في أدناه، بالمقارنة ما بين حالة الهيكلية الآن، وحالتها بعد إعادة تركيبها، ولو بصورة افتراضية، خلال السنوات العشرة القادمة في الجدول رقم (3) أدناه:

3. مقارنة بين الهيكل الحالي المشوه للاقتصاد العراقي مع هيكل مفترض أكثر تنوعاً وتوازناً، مبتعداً عن الحالة الأحادية الريعية، بالنسب المئوية من الناتج المحلي الإجمالي.*

تشير بيانات وتقديرات الموازنات المالية للحكومة بأنها تتصاعد الى ما يزيد الـ 100 مليار دولاراً أمريكياً، فلماذا لم تتول هي مهمة تمويل الإستثمار لتطوير الحقول النفطية بل تركته للشركات الأجنبية مقابل فوائد تجارية باهظة.

إن سيطرة شركات النفط ستطال النفط الخام الذي ستنتجه الحقول المتعاقد عليها والتي تمثل 85% من مجموع النفط المنتج في العراق، وبعضها حقول عملاقة، مثل الرميلة ومجنون، وعلى مدى من الزمن قد يصل الى ربع قرن، مما سيؤدي الى تهميش شركات النفط العراقية، وشركة النفط الوطنية بالذات، وهذا ليس لصالح تنمية صناعة وإدارة وتطوير صناعة إستخراج النفط في العراق ويؤدي الى تهميش شركات النفط الوطنية. وماذا عن إمكانية إغراق سوق النفط بفائض قد يؤدي الى إنهيار الأسعار في السوق الدولية؟

وهل سيحافظ العراق على وحدة وإستراتيجية منظمة أوبك، للحفاظ على مستويات أسعار مناسبة للنفط في السوق العالمية؟
توجب إستراتيجية التنمية المستدامة، أن يتركز الإهتمام على توسيع الطاقات الإنتاجية في القطاعات غير النفطية، كالزراعة والصناعة وبقية النشاطات الاقتصادية، وأن يجري تصنيع النفط، أي إستخدامه في الصناعات والنشاطات الإنتاجية ما دون الإستخراجية، او المسماة الداون ستريم (downstream)، كصناعة المشتقات النفطية، والصناعات الكيماوية وصناعات الطاقة والنقل. ولذلك يجب أن تكون هناك أولوية للطلب المحلي على النفط الخام، أي لتغذية طلب الصناعات المحلية المعتمدة عليه، ومن ثم تصدير الفائض. بينما نرى العراق يلتزم، بموجب عقود النفط مع الشركات، بزيادة الإنتاج والتصدير لربع قرن قادم! فهل تشكل سياسة نفطية كهذه، رؤية إستراتيجية لتحقيق تنمية مستدامة؟

4. التصور الإستراتيجي التنموي المطلوب لإعادة هيكلة الإقتصاد العراقي:

ان التصور العقلاني الرشيد هو إستغلال الموارد الطبيعية المتاحة والتي لها ميزة نسبية في السوق العالمية، كحالة النفط في العراق، من أجل ضمان مستقبل الأجيال القادمة، من خلال توظيف الفوائض التي تدرها الصادرات النفطية، ذات الأجل المحدود لإسباب معروفة اشرنا إليها ، من أجل تنمية وتطوير النشاطات الإنتاجية غير النفطية، كالزراعة والصناعة، وغيرها، ذلك لأنها صناعات مستدامة.

الإنتاجية غير النفطية، وفي مقدمتها الزراعة. وفي العهد القاسمي جرت محاولة لإنتزاع أكثر من 90% من الأراضي الممنوحة للشركات الأجنبية لإستخراج النفط. وفي العهد العارفي جرت محاولة لتأسيس شركة وطنية لإنتاج وتسويق النفط الخام، وهذه كلها باءت بالفشل. إلا ان العهد البكري-الصدامي تمكن أخيراً من تأميم شركات النفط، والسيطرة الكاملة على عوائد بيع النفط الكبيرة والمتزايدة، علماً بان العراق كان فاعلاً في تأسيس ولعب دور اساسي في منظمة الأوبك، منظمة الدول المصدرة للنفط. بيد أنه بعد إعتلاء صدام للسلطة المطلقة، قاد البلاد الى حرب ضارية ومستنزفة مع الجارة إيران لمدة ثمان سنوات، تبعها بغزو الكويت. وهذا أمر أدى الى فرض عقوبات وحصار دولي قاس على العراق لمدة 16 عاماً، وبهذا شُلت صناعة إستخراج النفط، إلا بقدر ما سُمح به، بموجب قرار دولي، لتصدير ما يكفي لإسيراد بعض الغذاء والدواء، ففقهقرت موارد العراق وتوقفت تنميته، لحين سقوط النظام الصدامي، وإن كان ذلك بإحتلال اجنبي تقوده الولايات المتحدة على وفق مصالحها ومتطلبات هيمنتها على العراق والشرق الأوسط.

وبعد إسقاط نظام صدام دعى حاكم الإحتلال الأمريكي بول بريمر الى تخصيص صناعة إستخراج النفط، ولكن دعوته لم تجد أذاناً صاغية. بيد ان الحكومات التي تلت في العهد الجديد اختارت نظاماً لعقود فنية مع الشركات النفطية الأجنبية، بدلا عن عقود مشاركات في الإنتاج، كما فعلت حكومة إقليم كردستان، بما ينافي نصوص الدستور العراقي القاضية بان النفط هو ثروة يملكها كل الشعب العراقي في جميع أنحاء العراق. كل هذه العوامل أبقت هيكل الإقتصاد مشوّهاً. وليس هنا المجال لتفصيل نقدنا لطبيعة وآثار العقود النفطية المسماة بالفنية، على وفق سياسة العراق تحت الإحتلال وبعده، ولكن، بإختصار شديد نعدد أهم المآخذ على هذه العقود التي أبرمت خلال عامي 2009 و2010.

تمتد مدة هذه العقود لربع قرن، قابلة للتمديد، وتقوم على أساس دفع أجر لكل برميل جديد يُستخرج، ولكن الشركات أقامت مجالس إدارة لإدارة الحقول النفطية، مع ضمان الغالبية لها بالتصويت. مما جعل الشركات هي التي تقرر حجم الإستخراج وبالتالي التصدير بما يناسب مصالحها وليس مصالح العراق التنموية.

ليس في العقود معايير واضحة لضمان مراقبة حسابات الشركات وتكاليفها. ولا لمراقبة قيامها بنقل المعرفة الفنية والتدريب للفنيين والعاملين في الحقول من العراقيين، حسبما لاحظ الخبير النفطي حمزة الجواهري. (9)

د- أن العوامل أعلاه تجعل الحكومة منساقاة الى تبني عقلية ريعية، فتصبح تسلطية ولا تشعر بحاجتها للحصول على رضى الناس، فتنفرد بالسلطة وتتحدر نحو الديكتاتورية، وقد لا يههما تثبيت نظام ديمقراطي تعددي، يتم من خلاله تداول السلطة. (5)

وتترافق مع ظاهرة الحالة الريعية، ظاهرة المرض الهولندي، وخلصتها أن ارتفاع عائدات الدولة الريعية سيؤدي، في غياب سياسات مالية مناسبة، الى ارتفاع سعر صرف عملتها الوطنية، وهذا ما يؤدي، غالباً، الى ارتفاع أسعار صادراتها غير النفطية، الصناعية مثلاً، في السوق الدولية. وبالتالي، سيؤثر الأمر على تنافسيتها، وربما يفضي الى تكسيد بضائعها المصدرة؛ وبذلك يتعثر نموها الصناعي غير النفطي. (6)(7)

وقبل الانتقال للإشارة الى السياسات النفطية المتبعة في العراق، نرى مناسباً أن نوجز منظورنا الإقتصادي للآثار التعويقية التي تفرزها الحالة الريعية في العراق.

أن الإقتصاد العراقي بسبب حالته الريعية تحول نحو الإستهلاكية المحضنة على حساب تطوير الإنتاج غير النفطي في البلاد، مما أدى الى فتح أبواب الإستيراد على مصراعيها، ومن ثم الخضوع لإملاءات التجارة الخارجية، وبالتالي فرض نوع من الإرتهان الى شروطها المعيقة للتنمية المحلية. وحالما ينضب النفط الخام، ستحل كوارث إنكشاف الإقتصاد وإنهيار الحالة المعيشية للسواد الأعظم من الناس.

ولالإيجاز، سنشير في القسم -3- أدناه الى أهم المآخذ على السياسات النفطية المتبعة، وخصوصاً بعد عام 2003، حيث تتوفر تفاصيل عن الموضوع بصورة أشمل في الورقة النصية المفصلة. وعليه، سنتجاوز هنا، في هذا العرض، مناقشة أو نقد السياسات النفطية السابقة لعام 2003، إلا انه تجدر الإشارة الى أنه ارتُكبت في عهد نظام صدام حسين أخطاءً قاتلة في تضييع فرصة إستثمار الفوائض النفطية، وخصوصاً بعد تأمين صناعة استخراج النفط وانتزاعها من يد الشركات الأجنبية الإستغلالية المسيطرة عليها لما يقرب من نصف قرن من الزمن؛ بدلا عن ذلك زُجت البلاد في حرب رعناء مع إيران استمرت لثمان سنوات، فضاعت موارد هائلة، وخصوصاً بعد غزو الكويت.

نقد موجز للسياسات النفطية بعد عام 2003:

أشرنا في دراستنا المفصلة لهذا الموضوع الى أن السياسات النفطية في العهد الملكي كانت أكثر عقلانية، حيث كانت تُخصص نسبة تراوحت ما بين 50%-70% من عوائد النفط، رغم عدم ضخامتها، للإستثمار في النشاطات

النفطية للإستثمار في النشاطات السلعية غير النفطية، كالزراعة والصناعة والكهرباء والماء، وغيرها. (2)

فما هي، باختصار، هذه السمات الريعية؟

2 . السمات الأساسية للحالة الريعية في الإقتصاد العراقي، وتداعياتها على هيكلية الإقتصاد العراقي المشوّه حالياً:

من الناحية النظرية يتمثل الربح بالميزة الإقتصادية التي يتمتع بها مورد معين، مثل موقع أرض زراعية أو عقار أو منطقة، أو بسبب المنفعة الإقتصادية التي يمتلكها مورد طبيعي نادر أو غير قابل للتجديد، مثل النفط أو الغاز أو المعادن النفيسة الأخرى. والربح، وفقاً لنظرية ريكاردو، (3)، هو الدخل الذي تحققه الأرض الزراعية الحدية، نظراً لما تتمتع به من خصوبة، فهذا الربح هو دخل المالك المتحقق من ميزة الأرض التي يملكها. وبدون الدخول في مجال التنظير، فالربح، هنا، يتحقق من بيع النفط الخام الذي خلقتة جهود الطبيعة وليس الإنسان الذي يستثمر ما يكفي لإستخراجه وإستغلاله. وحينما يصبح هذا الربح عائداً مالياً ضخماً للمالك، كما في حالتنا، (الحكومة العراقية)، تترتب عليه نتائج تنموية إيجابية و/أو سلبية، اعتماداً على السياسات التنموية التي تتبعها الحكومة.

وبدون الدخول في عرض تطورات نشوء صناعة إستخراج النفط في العراق والسياسات الحكومية التي رافقتها، سنعدد، بإيجاز أيضاً، أهم السمات الأساسية للحالة الريعية التي نشأت في الإقتصاد العراقي.

تنتم الحالة الريعية بعدد من السمات، وذلك عندما تغيب السياسات النفطية المناسبة لتطويعها لصالح تحقيق تنمية مستدامة، أي لصالح الأجيال القادمة، بعد نفاذ النفط.

أ- أن الإقتصاد العراقي أصبح معتمداً اعتماداً شبيه كلي على عوائد النفط الريعية، وبدونها تتوقف أو تنشل حركة النشاط الإقتصادي في البلاد، إذ لا يتوفر نشاط إقتصادي محلي آخر يمكن أن يضاهاه نشاط تصدير النفط بمقدار عوائده.

ب- أن القطاع النفطي لا يستخدم عمالة مكثفة، نظراً لإن صناعة إستخراج النفط الخام هي صناعة كثيفة التكنولوجيا، مما يترك الأغلبية الكبرى من العاملين تبحث عن قوتها في النشاطات الإقتصادية الأخرى المنخفضة الإنتاجية والأجر. (4)

ج- أضحت الحكومة العراقية حاصلة، من خلال تصدير النفط الخام، على عوائد مالية كبيرة، بما يجعلها في غنى عن فرض رسوم وضرائب على الشعب من أجل إيجاد موارد لتمويلها.

100.0	100.0	100.0	100.0	مج. الناتج المحلي الإجمالي
-------	-------	-------	-------	----------------------------

المصدر: موقع الجهاز المركزي للإحصاء في الإنترنت.
*جرى تعديل على بعض النسب. وننوه إلى أن تقديرات عام 2014 غير متوفرة الآن في الجهاز المركزي للإحصاء.

وفقاً للجدول أعلاه، ثمة ملاحظات واضحة يمكن تسجيلها: مقارنةً بعام 2003، إنخفضت مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار 50% في عام 2008، ثم إنخفضت إلى 4% في عام 2012، وارتفعت قليلاً إلى 4.8% في عام 2013، بما يُشكل إنكساراً كبيراً جداً في الإنتاج الزراعي، والذي يشكل المصدر الغذائي الأساسي للشعب العراقي.

يلاحظ أن قطاع التعدين الذي يمثل إستخراج النفط الخام قوامه الأساسي، حوالي 50% من الإنتاج المحلي الإجمالي، كمعدل خلال سنوات المقارنة الأربعة، بما يجعله الثقل الأعظم في الناتج المحلي الإجمالي، إذ يشكل نصف قيمته تقريباً.

كما يُلاحظ أن الخدمات الحكومية، ضمن قطاع الخدمات العامة والشخصية، قد ارتفعت مساهمتها إلى ما يزيد على 18% من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2008، وإنخفضت قليلاً إلى حوالي 17% تقريباً في عام 2013.

أن نشاط الصناعة التحويلية قد تدهور بالفعل من 4.3% في عام 2003 إلى مجرد 2.4% في عام 2013. مما يعكس تدهوراً وتشوّهاً في الإنتاج غير النفطي.

أما بقية النشاطات فإن نسبها متدنية جداً ولا تسد إلا نسبة متواضعة من الحاجات الاستهلاكية في السوق المحلية.

أن تركيبة الإقتصاد العراقي وهيكلته، على وفق الصورة المعروضة أعلاه، تعكس إتكالية عالية، لكسب العملات الصعبة، على قطاع تصدير النفط الخام الذي تتحكم التجارة العالمية بأسعاره التصديرية. ولأن الإنتاج المحلي لا يسد الاستهلاك المحلي، فلا بد من فتح بوابة الإستيراد من الخارج على مصراعيها. وهكذا صار الشعب يسدد فاتورة طعامه وإحتياجاته الأخرى من عوائد تصدير النفط. ووضحت هذه العوائد تشكل أكثر من 90% من موارد موازنة الدولة المالية! وعلى ذلك توّطدت السمات الريعية في الإقتصاد العراقي، بغياب وجود إستراتيجيات فعالة لتوجيه نسب متزايدة من العوائد

الهجرة المتصاعدة منذ نهاية خمسينات القرن الماضي، من الريف الى المدن، وخصوصا الى العاصمة بغداد، حيث تتوفر فرص عمل في النشاطات الخدمية، وفي أجهزة الدولة، وخصوصا في الجيش والأمن وغير ذلك. كل هذه العوامل أدت الى تدهور هذا النشاط والى انخفاض مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي، كما سنبين لاحقاً. مقابل هذا التضاؤل في النشاط الزراعي، إرتفعت أهمية النشاطات الخدمية العامة، في أجهزة الحكومة العامة التي باتت تتوسع بإطراد، بعدما أصبحت الدولة/الحكومة تعتمد في موازنتها المالية المتصاعدة على عائدات تصدير النفط الخام الريعية، ولم تعد جباية الضرائب تشكل مصدراً مهماً لتمويل تلك الموازنة. تشير بيانات الاستخدام في الجهاز المركزي للإحصاء، بأنه ما بين عامي 1997 و2011، ان العمالة في القطاعين الزراعي والصناعي الإنتاجي غير النفطي قد إنخفضت بمقدار 25% تقريباً، بينما هي إرتفعت في القطاعي الحكومي والخدمي. اما البطالة فإنها إرتفعت في عام 2011 بمقدار 23%، بعد أن كانت مقدرة ب 12% في عام 1997!

أما لو نظرنا الى التغيير الهيكلي لمساهمات النشاطات الإقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية، إستناداً الى بيانات رسمية، أحدث نسبياً، فسند الصورة التالية، كما يعكسها الجدول أدناه:

مساهمات النشاطات الإقتصادية بالنسب المئوية في الناتج المحلي الإجمالي* (النسب % محسوبة للناتج المحلي بالأسعار الجارية)

الناتج المحلي الإجمالي*	2003	2008	2012	2013
الزراعة	14.3	7.5	4.1	4.8
التعدين والمقالع	51.0	44.8	53.2	46.4
الصناعة التحويلية	4.3	3.2	1.7	2.4
الكهرباء والماء	0.7	1.0	1.0	1.8
البناء والتشييد	0.9	3.2	5.6	8.4
النقل والمواصلات	3.2	4.2	4.7	5.4
تجارة الجملة والمفرد	3.3	5.5	6.4	7.5
المال والتأمين	1.4	1.5	1.6	1.7
ملكية دور السكن	3.8	5.1	7.3	6.9
خدمات عامة وشخصية	15.0	18.1	14.9	16.8

* نموذج رياضي للتصور التنموي الاستراتيجي:
تضمن البحث في صيغته المعدة بعرض نصي، أكثر تفصيلاً، ملحقاً يعرض
ويناقش نموذجاً رياضياً توضيحياً للتصور التنموي الإستراتيجي الذي يهدف
الى تحقيق هذا المنحى من التنمية المستدامة. لكن الوقت لا يسمح بطرحه
في هذه الورقة الموجزة نسبياً، وهو متوفر في الورقة الأصلية لفائدة من له
اهتمام بالمدخل الكمي الرياضي القياسي.
خلفية عامة حول الإقتصاد العراقي وتوصيف لتطور هيكلته، وما آل إليه
في الحقبة الراهنة:

بدون الدخول في تفصيل الخلفية التاريخية لتطور الإقتصاد العراقي، حيث
يتوفر ملخص عنها في الورقة الأصلية، تحت هذا العنوان الفرعي، نكتفي
هنا بالقول بأن الإقتصاد العراقي، بعد تشكيل العراق، كدولة ذات سيادة بُعيد
الحرب العالمية الأولى، كان بالأساس:

- إقتصاد زراعي، تُشكّل الزراعة عموده الفقري، وكانت بنيته الصناعية
أولية وثنائية.

- بينما كانت النسبة الأعظم من السكان، ما يزيد على الـ70%
منه، تسكن في الريف، وكانت الزراعة تستوعب النسبة الأعظم من قوة
العمل.

ومع ذلك كان الإنتاج الزراعي يعاني من مشاكل كبيرة، منها تقنية، ومنها ما
يتعلق بعلاقات الإنتاج، ومنها ما يتسبب بعوائق بيئية، لا مجال لتفصيلها
هنا.

وعلى الرغم من تدني الإنتاجية لضعف التقنية، فقد كان العراق يصدر
الحبوب والتمور وبعض الحيوانات الحية ومنتجاتها، ويسد النسبة الأعظم
من الإستهلاك السكاني.

وليس هنا المجال للخوض في دراسة القطاع الزراعي، ولكننا سنبين كيف
تضاءل دور هذا النشاط الهام في توفير الغذاء للسكان الذي كان ينمو
بمعدلات تفوق الـ3% سنوياً، بينما لم ينمو الإنتاج الزراعي، وخصوصاً بعد
ستينات القرن الماضي، بأكثر من 1.5% (1).

فقبل إكتشاف النفط الخام والبدء بتصديره في عام 1927، ولغاية منتصف
الخمسينات من القرن الماضي، كان العراق يُعتبر بلد زراعي بصفة غالبية،
إلا أن تخلف التقنية وسوء تنظيم علاقات الإنتاج الزراعي، مؤسسياً، وبسبب

"إعادة هيكلة الإقتصاد العراقي - دور الدولة ومشاريع الخصخصة المطروحة**"

د. كامل العضاض**

تهدف هذه الورقة الى تقديم تحليل وصفي مكثف لهيكلية الإقتصاد العراقي التي إزدادت تشوّها بعد إكتشاف النفط، فبدلاً عن أن تساعد العائدات من العملات الصعبة لتصدير النفط الخام في تصحيح التشوّه في هذه الهيكلية، سنلاحظ؛

أن السياسات النفطية عمّقت الحالة الريعية في الإقتصاد العراقي. وأن السياسات التنموية لم تفلح في تنويعه من أجل الإنعتاق من الحالة الريعية القامعة لنشوء تنمية مستدامة التي يعيقها الإرتهان الى إقتصاد أحادي النشاط ويخضع لإملاءات التجارة الخارجية. وعليه سنتناقش هذه الورقة مضامين هذه الحالة على وفق المحاور الآتية: خلفية عامة حول الإقتصاد العراقي وتوصيف لتطور هيكليته، وما آل إليه في الحقبة الراهنة.

تشخيص السمات الأساسية للحالة الريعية للإقتصاد العراقي.

تقديم نقد موجز ومكثف للسياسات النفطية المتبعة من قبل الحكومات والأنظمة الحاكمة، وخصوصاً بعد عام 2003.

طرح تصور تنموي إستراتيجي يهدف الى تحقيق تنمية مستدامة لتخطي العوائق التي تفرزها الحالة الريعية.*

بحث الحلول الممكنة للخروج من المأزق الريعي، حيث يستدعي الأمر توفر رؤية إستراتيجية، كما يتطلب تأشير طبيعة التغييرات المطلوبة لإخراج الإقتصاد من أحاديته وريعيته، مما يستدعي تفحص دور الدولة/الحكومة والقطاع الخاص وما يُطرح اليوم من مشاريع لخصخصة مشاريع القطاع العام.

خلاصة مع بعض التوصيات المناسبة.



أهوار العراق فى الجنوبز صورة 2014



مخيم للاجئين قرب بغداد. صورة 2014



شقلاوة كوردستان العراق 2014

"واقع المكونات العراقية الأصيلة بعد 12 عاماً من غزو العراق"*

الأب نضير دكو**

تبحث الورقة، وعبر سرد تاريخي، واقع الشعوب التي سكنت أرض وادي الرافدين ومشاركات قيم التسامح وإحترام الآخر التي رافقت تلك المسيرة. في حين شهد العراق، خصوصاً في العقود الأخيرة، تراجعاً خطيراً في النظر والتعامل مع التجمعات الدينية والإثنية القليلة العدد، لجهة إتباع أساليب قسرية من قبل قوى التطرف البعيدة عن إحترام قيم الحرية والعدالة والإنسانية. ونتيجة لتلك السياسات إضطر الكثير من أبناء تلك الأقليات الى الهجرة بما تحمله من عذابات الإستقرار بعيداً عن أرض الأباء والأجداد، ووصل الأمر بالبعض الى إلغاء فكرة العودة حتى وان أستقر حال العراق السياسي. وترى الورقة ان العمل الجاد من أجل بناء عراق ديمقراطي تعددي تحترم فيه حقوق الإنسان وترتفع فيه راية العدالة هي الكفيلة بالحفاظ على واقع تلك المكونات.

*تقديم وإدارة الدكتورة شذى بيسراني-ناشطة مجتمع مدني.
**راعي الكنيسة الكلدانية في بريطانيا. (تعذر الحصول على نص المحاضرة وقت طباعة الكراس).



أمرأة يزيديّة عراقية وأنتها. هروب جماعي من طش داعش

أخيراً ان المسؤولية تقع على التيارات المدنية والديمقراطية أكثر من غيرها وهي مقصرة لحد الان في إعطاء دور اكبر للمرأة ويفترض ان يكون مناصفه للنساء والرجال في قياداتها ولجانها وفي التخلي الشجاع عن إستغلال العرف القبلي المتخلف ، لغرض تمييز المرأة . كذلك تقع على المنظمات والحكومات في ما يطلق عليه العالم الحر المؤمنة بالديمقراطية وحقوق الانسان ان تغير من اسلوبها الخطابى وخوفها المستمر بان تتهم بمعاداة الاسلام في حين ان الدين الاسلامي مثله مثل المسيحية وبقية الأديان لا يصبح ان يكون عقيدة سياسيه حاكمه وبالتأكيد ان احترام الأديان بشكل كامل مبدأ أساسى في الدولة المدنية الديمقراطية .

الأمم المتحدة تدعو الى انصاف المرأة من أجل التنمية ، ولا تنمية في مجتمع تنتهك فيه المرأة ولا تحترم حقوقها ونصفه معطلاً بسبب العنف والبطالة والأمية والقوانين والعادات والتقاليد . نريد قوانين فيها حقوق الإنسان دون تمييز بسبب النوع الإجتماعى .

* تقديم وإدارة – الدكتورة شذى بيسراني، ناشطة مجتمع مدنى.
** مرشحة التحالف المدنى الديمقراطى للبرلمان العراقى، ناشطة سياسية.

- 3 فتيات من بين 10 تعرضن للضرب من احد الابوين قبل المسح بشهر .
- 3 من 10 فتيات أميات تحت سن ال 18 سنة .
- 17% تمنع من المشاركة في الانتخابات للتصويت .

العنف المنزلي يلقي التفسير والاسناد والدعم من افراد العائلة بما فيهم المرأة عموما ويلقى البيئة المناسبة لاعادة انتاجه، وحتى المعنفه ترضى التعنيف حين يتم اقناعها بانه قدرها ونصيبيها وتصبح لديها ما يطلق عليه بعلم النفس المعاصر " متلازمة ستوكهولم " .

لذا امام قوى التيار الديمقراطي تحديات ومهام منها ما هو جماعي والآخر فردي :

الفردى هو إيصال رساله واضحه عن مسؤولية الرجل المدني والمؤمن بإقامة الدولة المدنية في دعم المرأة في عائلته أو في محيطه القريب وعدم التحجج بالأعراف والتقاليد وفسح المجال لها في ممارسة النشاط السياسي والمهني المدني والثقافي والأكاديمي واحترام خياراتها وإنسانيتها بشكل كامل .

الجماعي :،في مجال البرامج ان تتضمن برامج تنسيقيات التيار الديمقراطي المدني نشر ثقافة الحريات العامة وحرية المرأة اساسا وبشكل دوري وواسع ، وان تستمر منظمات المجتمع المدني في توسيع نشاطاتها في التنمية البشرية المتعددة للرجل والمرأة من تطوير مهني حرفي تعليمي الى نظري حقوقي سياسي وما يخص أهمية دور المرأة . والاستفادة من المشاريع المدعومة ماليا من الامم المتحدة والدول الديمقراطية ، والتنقيف المستمر بالإعلان العالمي لحقوق الانسان داخل التيارات والأحزاب والفعاليات المجتمعية المختلفة .

هناك ايضا مساله شكلية وقد تبدو ليست مهمة للبعض لكنها تعطي رساله خاطئة وهو ارتداء الحجاب لبعض النساء الأجنبية القادمت الى العراق في زيارات كصحفيات ام عاملات في مشاريع للأمم المتحدة او الدول الداعمة لأنشطه تنموية بشريه او استثماريه ، وهذا الامر يخص ايضا العراقيات الزائرات يتحجبن في العراق فقط ، ان هذا يعطي رساله واحده لا غير (ان راس المرأة وعقلها هو المستهدف) .

ان دائرة الرعاية الاجتماعية للمرأة والتابعة لوزارة العمل تؤكد تسجيل مليون ارملة حيث بغداد هي الاكثر في عدد الارامل تأتيها الموصل والبصرة والنسبة تزداد مع تدهور الوضع الامني في البلاد حيث يذهب ضحاياها العديد من الرجال .وان اغلب الارامل صغيرات السن حيث تتراوح اعمارهن بين (18-35). وهي تعكس ظاهرة الزواج المبكر خارج المحاكم وقبل ان تكتمل فرصتهن في التعليم الذي يوفر فرصة الحصول على عمل لأعانة انفسهن واطفالهن الذين ينشأون في ظروف نفسية معقدة وصعبة .

وقد صدرت قوانين ظالمة من زمن النظام السابق لاتزال ساريه كتلك التي شرعنة العنف ضد المرأة . ففي قانون العقوبات وقم 11 لعام 1969 في المادة 41 لاجريمة اذا قام الزوج بتأديب زوجته (في حدود ما مقرر شرعا وقانونا وعرفا) . وظلت المرأة تعنف داخل جدران بيتها الذي يفترض ان يوفر لها الامان والاستقرار ويشعرها بالسعادة ولكنها للأسف تضرب وتعنف هي وابناءها جسديا ونفسيا وعاطفيا من أخطرها الأهمال وعزلها عن المجتمع , ومن نتائجها الآلام النفسية الشديدة التي تؤدي في احيانا كثيرة الى الكآبة وشعورها بقلّة احترامها لنفسها وضعف ثقّتها بها .

وفي مسح للاوضاع الاجتماعية والصحية للمرأة اقامه الجهاز المركزي للاحصاء عام 2011 ليسلط الضوء على ماتتعرض له النساء من ممارسات مغلوبة من قبل المجتمع وافراد الاسرة , والبحث عن العنف واماكن انتشاره واسبابه وتداعياته على صحة وسلوك المرأة . غطى المسح 10620 عائلة من عموم العراق والاختيار شامل وعشوائي .

- نسبة المشاركات في نادي اجتماعي او نقابة مهنية او احزاب 3.5 % بسبب عدم وجود الوقت الكافي او عدم وجود مركز قريب .
- نسبة النساء من عمر (15-54) لم يصلن الى المستوى التعليمي المرغوب به 69.4 لعدم سماح لعائلة في اختيار التخصص .
- نسبة النساء اللواتي يرغبن ان يعملن في مجال التربية او الصحة 64% مقابل نسبة قليلة ان يصبحن شخصيات عامة او سياسية .
- 14.3% من جميع الفتيات في عمر (15-19) بدأت حياتهن كأمهات او حوامل لأول مرة .

"واقع المرأة بعد الاحتلال الامريكى - قوة التقاليد العشائرية والقوانين الضامنة لحقوقها-تجربة شخصية"*

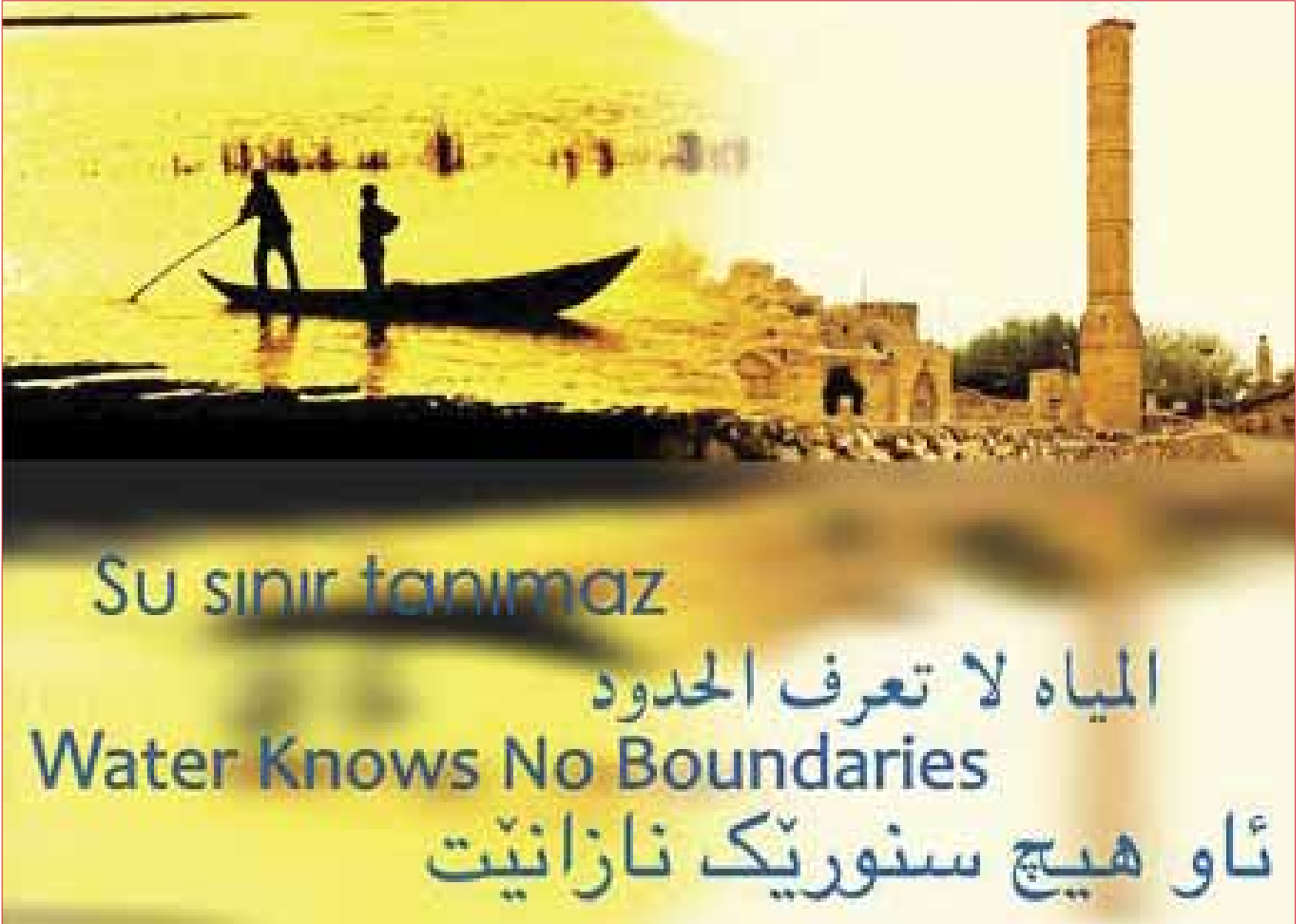
السيدة هيفاء الأمين **

يستطيع انسان لوحدده او ضمن مجموعة من الناس ان يأتي بأفكار تطويرية من حيث الشكل والمضمون , الاستعمال والفائدة , فكل شئ يبدأ بفكرة يتم تحويلها الى مادة ملموسة مفيدة تستخدم بشكل يومي او واقعا تتطور من خلاله جميع نواحي الحياة . من هنا تأتي أهمية النشاط الفردي والجماعي للتغيير .

بعد إسقاط النظام السابق جاءت مع التغيير فرص للنشاط المدني مشابهه نظريا لما هو موجود في أوروبا وايضاً حصلنا على دستور جديد ومختلف وفيه ثبتت ولأول مره مبدأ الكوتا وصارت مثلاً يقتدى به في بلدان المنطقه لاحقاً.

حيث نصت مواده على المساواة في الحقوق السياسية بين الذكور والاناث واکدت المادة 49 في تخصيص نسبة ثابتة للتمثيل النسوي في مجلس النواب بما لا يقل عن 25% وهي خطوة تهدف الى ترسيخ وتعزيز مبدأ المشاركة . لكن الامر في الواقع ظل يواجه عقبات كثيرة وصار التأثير في الواقع العملي اقل من الطموح الذي جاء به الدستور من حيث اداء عضوات البرلمان الذي لم يحقق او ينجز شيء يستحق الذكر لصالح مساواة وحرية المرأة الخ ، وايضاً في مقدار تأثير منظمات المجتمع المدني فيما يخص التنمية البشرية بشكل عام وتنمية المرأة بشكل خاص . للنظام السياسي وازمة بنائه والوضع الأمني والارهاب اثر كثيرا في عرقلة هذا التطور .

ان احد مظاهر التمييز للمرأة هو وجود وزارة للمرأة وبشكلية الصلاحيات وطريقة العمل الضعيفه ما هو الا تكريس للتمييز ضدها لان المرأة يفترض وجودها ومشاركتها في الوزارات المختلفه وفي لجان صنع القرارات تقود وتساهم بتنفيذ البرامج والسياسات المختلفه . لذلك لاتوجد وزاره للمرأة في الدول المتقدمة كالسويد مثلاً.



Su sınır tanımaz

المياه لا تعرف الحدود

Water Knows No Boundaries

ئاو هيچ سنوريك نازانيّت

2. ان أوجه القصور المذكورة وغيرها مهدت من خلال عملية التفاعل إلى حدوث قدر لا يستهان به من الفوضى، والاضطراب في القيادة والسيطرة، والتلكؤ في تنفيذ المهام تبقى آثارها خطرا إذ لم يتم الالتفات إليها والتعامل السريع معها من قيادة مهنية مخلصه ومن قادة يتم اختيارهم أكفاء يتحملون المسؤولية، قادرين على اتخاذ القرار في الوقت المناسب.

3. إن عملية التصليح وإعادة الترميم المطلوبة للمؤسستين العسكرية والأمنية اللتين بنيتا في ظروف الحرب والقتال، والتصارع بين الكتل والطوائف والأقوام، مسألة ليست سهلة، لكنها ممكنة عندما تحسن النوايا من قبل الجميع من خارجهما ومن داخلهما، وعندما يستشار الخبراء، والمختصين في كل ما له صلة بالجوانب الفنية والنفسية التي يفترق إلى بعضها علميا أصحاب القرار السياسي والعسكري والأمني في أن معا. وكذلك عندما يقتنع السياسيون المشاركون في الحكم، والموجودون خارجه، أن العسكر ورجال الأمن، وجيشهم الوطني لا يهدد وجودهم، ولا يستهدف استمرارهم في قيادة البلاد، ويقتنع كذلك عموم العراقيين أن وجود جيش وجهاز أمني مقتدر هو الأساس في تحقيق تمنياتهم في الأمن، والاستقرار، وهو الكفيل بحماية الديمقراطية التي يريدون.

* باحث في الشؤون العسكرية.

16. عدم السماح بممارسة الشعائر الدينية داخل الثكنات العسكرية والدوائر الأمنية.
 17. التوقف عن منح المكرمات التفضيلية للضباط القادة.
 18. دراسة تأمين بعض المزايا التي يستحقها العسكريون كمكافأة تقدمها كل الجيوش نضير العيش تحت ضغوط القتال والمجازفة بالحياة.
 19. إعادة النظر في إدارة السجون الخاصة ومراقبتها أمنياً وإنسانياً.
 20. تقديم المفسدين والمرتشين والمقصرين والمعنيين بنكسة الموصل الى المحاكم دون تهاون.
 21. اعتماد الكفاءة المهنية أساساً في التقييم واسناد المناصب، واسقاط فلسفة الولاء الانتهازي واعتماد التدرج الوظيفي المهني.
 22. السعي لإقامة مشاريع تعاون عسكري مع جميع دول الجوار دون تفريق باستثمار التهديد القائم للإرهاب.
 23. جعل الأمن والسلاح بيد الدولة (التخلص سريعاً من إرث المليشيات).
 24. إعادة النظر بأسلوب إدارة أمن الشارع (نظام السيطرة)، مع الأخذ بالاعتبار ضرورة تقليص عدد السيطرات العسكرية الثابتة في بغداد والاستعاضة عنها بالمتحركة.
 25. العمل على إيجاد توازن مذهبي وقومي وطائفي ومناطقى صحيح في جميع الأجهزة العسكرية والاستخبارية والأمنية.
 26. تحديد مهلة زمنية للبت بقضايا الموقوفين في الأجهزة الاستخبارية وضرورة الالتزام بعدم التوقيف دون توفر الأدلة.
- الخاتمة

1. ان الترددي في بعض جوانب الحياة دفع العسكريين ورجال الأمن الى العودة في بعض المواقف إلى سلوك العشيرة والمنطقة في التعامل مع مفردات الإدارة والقتال، وسكت بعضهم عن الخطأ أو تغاضي عن السلب الذي أثر سلباً على المؤسسة العسكرية والأمنية. ووسط هذا التأثير بيعت مناصب قيادية وتم الاتجار بغذاء المقاتلين، وقبِل الضباط استلام رواتب بعض منتسبيهم لقاء عدم انتظام دوامهم، وانحاز البعض من الضباط القادة مذهبياً للحفاظ على مواقعهم وحماية أنفسهم، ففتحوا هم بأنفسهم أبواب النقد والاتهام للحكومة على المستويين المحلي والدولي، وتم التعامل مع قوانين المساءلة والعدالة بانحياز حتى تجزأ الولاء المهني الى مجاميع من القادة تغالي بالولاء الانتهازي ومجاميع أخرى تغالي بالحق المستور.

5. السعي الى تصحيح واقع الهيكلية المعمول بها حاليا وفقا للحاجة والمهام والامكانيات.
6. الالتزام بضوابط (عسكرية نفسية) لاختيار القادة والأمريين بخصائص مهنية صارمة.
7. مأسسة القوات المسلحة، وايقال مهمة القيادة الميدانية الى عسكريين أكفاء وانهاء توجهات القيادة والإدارة على أساس الفرعة، والشروع بتنفيذ برنامج توصيف المناصب العسكرية والأمنية لكافة المستويات.
8. عزل المؤسستين العسكرية والأمنية تماما عن تأثيرات السياسية، ومحاسبة المقصرين بشدة، وعدم تسييس أي منصب من المناصب العسكرية، والأمنية باستثناء منصب الوزير.
9. اختيار قادة للفرق والتشكيلات في المناطق الساخنة من بين أبنائها.
10. العمل على تكوين عقيدة عسكرية عراقية (دفاعية) تأخذ بنظر الاعتبار وضع العراق بطبيعته الداخلية متعددة القوميات والطوائف، وظروفه الخارجية كبلد محيطة العربي، والإسلامي متعدد مذهبيا وقوميا، على أن تركز هذه العقيدة على مهام للجيش تبعده عن التدخل في الشؤون الداخلية للدولة، وتبرز دوره في الدفاع عن حدود العراق وأمنه الخارجي، وأن يبدأ تدريس هذه العقيدة بتفاصيلها في الكليات العسكرية، والأركان بشكل مركز.
11. أن يكون وزيرا الدفاع والداخلية من الشخصيات المستقلة، وإذا لزم الأمر باستيزار شخصية حزبية لابد وأن يُلزم بالاستقالة من الحزب أو الحركة التي ينتمي إليها طوال فترة ادارته للوزارة.
12. تشريع قانون يؤكد حيادية الجيش والأمن ويحميهما من التدخل السياسي.
13. أن يكون القبول في الكليات والمعاهد العسكرية في هذه الفترة والمستقبل القريب على أساس النسبة السكانية للمحافظات، ويُستبعد الأساس الطائفي والقومي، على أن يعاد النظر بهذا الترتيب بعد فترة من الاستقرار، ليتم القياس على أساس الرغبة والكفاءة، والوطنية، ومستوى الذكاء، والصحة البدنية والنفسية.
14. الشروع بإعداد جهد بحثي لكيفية تخليص المؤسستين من عبء الانحياز السياسي والطائفي الذي استشرى، وبأقل ما يمكن من الخسائر.
15. العمل على تكوين قناعات ومحتوى أفكار لدى المنتسبين تنسجم والمهام الوطنية لمكافحة الإرهاب.

في تطبيق بعض جوانب السياسة، وبسببها يتأثرون بطبيعة إدارة الدولة للعملية السياسية، لأنهم يتلمسون بحسهم العالي تلك الطبيعة منذ اللحظات الأولى لاستلامهم أوامرها في التعامل مع الأهداف التي حددت لهم في الدستور، أو تلك التي يكلفون بها للضرورات الأمنية، وتبعاً لتطور الأحداث. وعلى هذا الأساس يقع عبء حيادية المؤسستين وابتعادهما عن السياسة والتدخل في شؤون الدولة، وزيادة مستويات وطنية منتسبيهما، والالتزام بالعراقية الأصيلة، على الحكومة المركزية التي تدير عملية تأثرهما بأوامرها الصريحة، وعدالتها في إدارة المجتمع، ونواياها للتعامل الصحيح معه. وهو عبء يمكن أن تخرجه الحكومة كنهج تفكير، وتعممه من خلال الوصايا، والتعليمات، والأوامر التي أعتاد العسكر سرعة ودقة تنفيذها، ويمكن أن تثبته من خلال القدوة في السلوك الذي يتأثر به الآخرون بسرعة.

18. إن الاستنتاجات التي وردت في أعلاه، والتي تعبر عن الجانب السلبي لا تعني بطبيعة الحال عدم وجود الإيجاب في هذه المسيرة القتالية الطويلة بالضد من قوى الإرهاب الشرسة، بمستوى من الأداء بعضه كان مقبولاً في ظروف العراق الحالية وبمقاييس الوضع الراهن. وعدم ذكرها في هذه الورقة يأتي منسجماً وطبيعة الغاية التي حددت، والتي تتأمن فقط من خلال المناقشة التحليلية لأوجه السلب والقصور التي تقود الحكومة والقيادة العليا للجيش والأمن الساعين إلى الإصلاح، والتصحيح نحو أهدافهم في إعادة البناء المؤسسي من جديد، لتكون قادرة على الدفاع عن أرض، وشعب العراق بكفاءة واقتدار.

التوصيات

تأسيساً على ما ورد في أعلاه من إيضاحات واستنتاجات يمكن اقتراح التوصيات الآتية:

1. أن تأخذ الحكومة الحالية على عاتقها التوجه في إقرار التعدد لمصادر التسليح، بغية الخروج من سطوة التحديدات الغربية التي فرضت على العراق.
2. إقرار قوانين صارمة للخدمة والتقاعد العسكري، لا تسمح للمنتسب بترك خدمته من طرف واحد متى يشاء، وتحاسب بشدة من يترك خدمته غائباً من وحدته أو متسرباً من أرض المعركة.
3. إنهاء حالة الترهل الرتبي.
4. إعادة النظر بموضوع ضباط الدمج والمفصولين السياسيين وفقاً لمعايير الشهادة والكفاءة والعمر.

كما حصل في معركة الموصل 10 حزيران 2014 ومن بعدها في صلاح الدين.

13. إن عمليات الاغتيال المنظم للقادة، والمنتسبين في المؤسستين (2005 – 2008)، وأقل منها بكثير بعد ذلك التاريخ، حالت دون تمكن جهاز الاستخبارات والأمن من تأمين الحماية، والمعلومات اللازمة لتفادي الخطر، جعل المنتسبين يعيشون تحت ضغط التهديد المستمر، واصابة العديد منهم بعقاييل ما بعد الصدمة (PTSD) التي تفضي إلى الشعور بالتعب، وضعف التركيز، وعدم الميل إلى المجازفة، وتدني الأداء، والمعنويات.

14. ان الترقيات التي حصلت والمناصب التي أسندت في السنوات الأخيرة كانت قد اقتصرت في معظمها على مكون واحد من الشعب العراقي نتيجة التوسط والعلاقات وأمور السياسة. وهذا واقع حال دفع القلة الموجودين من المكونات الأخرى الى ان يكونون منتقدين، ومنعزلين يعدون الأيام دون التفاعل مع مستلزمات المنصب والمكان الذي يشغلونه، ودفع الدول ودوائر الحرب النفسية المعادية الى استغلالها في الآتي:

أ. استثارة العداة بالصد من الحكم والعملية السياسية.

ب. تحطيم معنويات المقاتلين في الميدان.

ج. تشويه سمعة المؤسستين العسكرية والأمنية ووضعهما في دائرة الاتهام.

د. تقوية الحواضن السنية للوقوف بالصد من الجيش في مناطقهم.

هـ. حشد التأييد الشعبي المحلي للإرهابيين في المناطق السنية.

و. التجنيد الاستخباري للمنتسبين.

ز. تحطيم الإرادة والدافعية في القتال.

15. إن نظرة العسكر التي تغيرت عن أنفسهم وعن واقع عيشهم، وارتباطاتهم بالوطن والحكومة أثرت سلبا على أدائهم في العمل، وإخلاصهم لإنجازه حتى أضحت العسكرية والأمنية العراقية في بعض جوانبها توجهها لإشباع رغبات المنتسبين من الناحية المادية، ووجودا للتعامل مع حاجات العيش الأنية.

16. هناك خرق واضح لحيادية المؤسستين من قبل غالبية الكتل والأحزاب بمستوى قد يتسبب في حصول مشاكل تصارع للمصالح الحزبية داخلهما مستقبلا.

17. إن مشاكل الانحياز أو عدم الحيادية الوطنية جاء بعضها من رغبة الأحزاب في الاستقواء بالمؤسسة وجاء بعضها الآخر من الفهم الخاطيء للديمقراطية. إذ أنه وفي ظل هذا الفهم والتمهيد لتطبيقه، كان العسكر الحلقة الأخطر في التعامل، لأنهم وعبر كل الأزمنة والمجتمعات يبقون أداة الدولة

6. يوجد قدر كبير من اليأس والإعياء، والقلق الانفعالي بين المنتسبين يمكن أن يؤدي الى:
- أ. خسارة معارك مع الإرهاب.
- ب. تأخير حسم النصر في ساحة القتال.
- ج. بروز قوى عسكرية مليشياتية على حساب المؤسسة العسكرية الوطنية.
- د. غياب سلوك القدوة والتضحية في البناء النفسي للمنتسبين.
- انها مشاعر ومعاناة نفسية أثرت سلبا على مستوى الأداء والانجاز للذين يمكن تقييمهما بشكل عام دون حدود المطلوب للتعامل مع المرحلة الحرجة.
7. ضعف المعنويات، والدافعية للعمل ذاتيا، وبطء في تنفيذ الأوامر مما يؤثر على نتائج المعركة في الميدان.
8. ما زال القصور واضحا في منظومة إعداد الضباط لشغل المناصب القيادية، وخطأ في الترقيات بل وتجاوز على ضوابطها من حيث الملائمة وتيسر الملاك تسبب في ترهل بالرتب العليا وتجاوزات على المعايير القياسية العسكرية وأدى في المحصلة النهائية الى الإقلال من قيمة الرتبة العسكرية والدفع باتجاه إساءة استخدامها من قبل الكثيرين.
9. تسلل إلى المؤسستين أشخاص ذوو تحصيل دراسي منخفض، منحوا رتبا عسكرية بالواسطة أو عن طريق الدمج أضعفت القدرة العامة للمؤسستين عسكريا وأمنيا.
10. تدخل مكتب القائد العام بأمر الترقيات ومنح الرتب من بعض الوزراء لقسم من الأقرباء، والمقربين خارج الضوابط العسكرية تسبب في:
- أ. التأثير سلبا على هوية المؤسسة.
- ب. كَوْن نظرة للمواطن الى العسكري بعضها سلبي فيها قدر من إقلال القيمة، وكون نظرة للجيش الأخرى الى الجيش العراقي فيها قدر من الشك بقدراته القتالية.
11. لقد أسس بعض الضباط الآتين عن طريق الدمج والمنتمين الى أحزاب دينية متنفذة مراكز قوى في المؤسستين بات الضباط والمراتب يخافونها، وبات بعضهم يستغل هذا الخوف لمصالحه الخاصة، الأمر الذي يشكل وجودها خرقا أمنيا ومجالا للتوتر والاستنزاف المعنوي والنفسي.
12. إن عدم وجود إدارة نفسية متخصصة ومعنوية كفوءة في المؤسستين أدى إلى شيوع الاجتهاد الخاطئ أحيانا في التعامل مع المشاكل والظواهر السلبية، وأدى أيضا إلى انتشار الإشاعات، والأفكار، وتوجهات الحرب النفسية المعادية وفعاليتها في إحداث انكسارات معنوية في ساحة المعركة،

من خطوات إعادة البناء وتوزيع العقود، التي كوّنت مؤسسات تقترب من أن تكون ممزقة بولاءات منتسبها بين الأقوام والطوائف والكتل.

4. لقد ألفت بعض المؤثرات السلبية للعملية السياسية بظلالها على المؤسستين فكانت معادلة نفسية شبه متناقضة:

طرفها الأول. بعض من السياسيين ينظرون الى العسكر نظرة شك وريبة، ورغبة في التنحية والعزل، وبعض آخر يسعى لتسييس كل ما يتعلق بوجودهم وعملهم.

طرفها الثاني. عسكر غالبيتهم يشكون بقدرة السياسيين على قيادتهم (مهنيا).

ان التناقض بين مواقف الطرفين كوّن تصارعاً، حال وسيحول دون التقدم إلى الأمام في تكوين مؤسسات عسكرية وأمنية فاعلة قادرة على حماية الديمقراطية كما يجب.

الاستنتاجات

من سياقات العرض والتحليل يمكن استنتاج الآتي:

1. إن واقع المؤسستين العسكرية والأمنية غير ملائم للتفوق المطلوب في المعركة والامكانيات المتاحة غير كافية لتأمين الردع في ساحة الصراع الإقليمي والدولي.

2. إن دوائر المؤسستين لم تقدم حتى الآن توصيفا لعملها، مما يؤثر سلبا على القدرة القتالية والأمنية.

3. إن الفساد بأشكاله المتعددة موجود في هيكل المؤسستين بشكل أثر سلبا على الوضع الإداري، والفني والقدرة القتالية، وأخر من عملية الحسم في ساحة المعركة لصالح أمن واستقرار البلاد.

4. هناك خروق في جسم المؤسستين تتمثل في الآتي:

أ. ضباط وضباط صف "قلّة" تسللوا إلى المؤسسة الجديدة من بقايا الجيش السابق، وهم مستمرّون بالعمل في تنظيمات البعث المنحل.

ب. التواجد الملموس لبعض المحسوبين على قوى سياسية تتعارض مواقفها مع الحكم الجديد استراتيجيا، وأخرى تصطدم به أنيا.

ج. استخبارات أجنبية وجدت لها مواطئ قدم في العراق من خلال المؤسسة العسكرية.

د. السلوك العشائري والمذهبي للمتطوعين يضع العشيرة في موقف التدخل والتهديد عند تعرض مصالحها وأبنائها الى الخطر بدلا من الدعم الذي يفترض أن يكون موجودا.

نفسيا الى عديد من المنظمات والتكتلات الحزبية بعد ان سعى غالبيتهم "السياسيون" للنفذ الى هيكلتها من خلال الآتي:

أ. التنفيذ غير الصحيح لأمر سلطة الائتلاف (91) الخاص بدمج المليشيات، وقبول تطويع الحزبيين المنتمين حديثا وليس المقاتلين السابقين لنظام صدام كما ينص الأمر المذكور.

ب. قيام أحزاب وحركات وشخصيات سياسية وبرلمانية بمفاتيح المؤسسات لقبول قوائم من الأشخاص الحزبيين كمتطوعين فيهما.

ج. توجه سياسيين ومسؤولين حكوميين بالتوسط لإعادة وترقية وتعيين ومنح مناصب لضباط محسوبين عليهم حزبيا.

د. سعي بعض الأحزاب للاتصال بالضباط ومحاولة استمالتهم ليكونوا جزءاً من الولاء العام للحزب أو الجهد السياسي السري.

2. ان النتيجة العملية للمحاولات الحزبية أعلاه تسببت في أن يتسلل الى جسم المؤسسات:

أ. ضباط حزبيون مؤدلجون غير مهنيين، يسعون الى إيجاد خلايا حزبية سرية لإكثار تواجدهم في المؤسسة.

ب. منتسبون منحازون فكريا لجهة محددة مستعدين لتنفيذ توجيهاتها على حساب المؤسسة.

ج. ضباط بتحصيل متدني لا يمكن تطويرهم، مفتوحين فقط على استثمار وجودهم في المؤسسة لأغراضهم الخاصة، يُسيرون من خارج المؤسسة بسهولة.

د. ضباط ومراتب انتهازيون يدعون على مستوى العلن انتسابهم الى أحزاب أو انهم محسوبين عليها، ليحموا أنفسهم ويكثروا من الفساد.

هـ. تواجد رمزي للأحزاب في جسم المؤسسة من خلال ضباط يتكئون عليها، وآخرين يضعون في غرفهم ونقاط السيطرة صور لرؤساء أحزاب ويرفعون شعارات حزبية وطائفية. وبالتدريج أصبح لمثل هؤلاء الذين يصعب تقدير أعدادهم امنيا، مكانة وتأثير سلطوي في المديریات والدوائر والوحدات، لا يستطيع الامرون والمدراء الضعاف محاسبتهم أو الوقوف ضد رغباتهم في الاستحواذ والتحصيل والتجاوز على الإدارة والمال العام والمعايير والقيم المهنية.

3. ان الواضح ان المناصب العليا في المؤسسات تُقسّم محاصصة على وفق اعتبارات قومية وطائفية والتي بسببها فقدت الحيادية بعد أن اتجه عديد من الأطراف الى توسيع حصته من المتطوعين، ويحسب منافع جماعته وكتلته

في القتال عند البعض، وضعف الدافعية القتالية، وسريان مشاعر عدم تحمل المسؤولية.

ز. اختلال الوطنية

لم يبق صدام أسس للوطنية، وجاء الأجنبي بديمقراطية أخطأت في التعامل مع المؤسسة العسكرية والأمنية كأحد رموز الوطنية، وحلت المحاصصة نهجا أخل بالوطنية، فتعمم سلوك التفضيل للمصلحة الخاصة والسكوت عن الخطأ، ومن ثم تعزيز موقع جماعة الانتماء على حساب العراق وطنا للجميع، وتوسيع دائرة الشك والعزل، والاتهام، والتسقيط.

ز. الفساد

لم تختلف المؤسسات العسكرية والأمنية عن غيرها لما يتعلق بالفساد الذي انتقل إليهما من حكومة سابقة ومن انسان عراقي مازالت في داخله ثقافة النهب فاعلة في مواقف الحياة. وزاد الأمر سوءاً، عدم وجود معايير للعقاب، ودخول البعض من النفعيين، والانتهازيين الى مفاصل الإدارة، وتأثرهم بمفاهيم وعروض الشركات، "العمولات"، التي فُتحت لها الأبواب دون ضوابط. كذلك الثقة المفرطة للأعلى بالأدنى الذي ينتسب إلى ذات العشيرة، والعائلة، والحزب، وهذه مع ضوء أخضر لبعض مسؤولي السياسة المعطى لموظفيهم في المؤسسات لأن يكسبوا ويتعاقدوا مع شركات محسوبة عليهم أو متفقين معهم من أجل تنمية مالية الحزب أو الحركة، مع انحسار معايير القيم الاجتماعية للتقويم الذاتي فتحت شهية البعض وأدت إلى: أولاً. التعيين لملء الشواغر، ومنح الدرجات الوظيفية على أساس المعرفة خارج السلم الوظيفي.

ثانياً. إبرام العقود بعيداً عن الضوابط.

ثالثاً. تعميم سلوك النهش واستثمار الفرص للحصول على المنافع خاصة.

رابعاً. اتساع ظاهرة الفضائين.

خامساً. التغطية على الخلل الحاصل مثل الغياب للاستفادة من الرواتب.

ان الفساد الذي استشرى واسعا في هاتين المؤسستين أدى الى اضعافهما من الداخل، وقلل من حماس المجتمع لدعمهما وطنياً.

الحيادية الوطنية للمؤسسة العسكرية والأمنية

1. تراكمات الماضي كوّنت عند أهل الحاضر مواقف لا تخدم بناء مؤسسة عسكرية وأمنية قوية بمنتهيين محايدين بمشاعرهم الوطنية ولا تخدم عملية تطوير القدرات القتالية بما يلائم الحاجة الفعلية للردع والدفاع، إذ أن أهل الماضي جعلوا هذه المؤسسات منظمة حزبية "بعثية" وجزأها أهل الحاضر

واضطرابا في القيادة والسيطرة، وقصوراً في توزيع المهام، وزيادة الكلف المادية، وتدني مستوى الأداء.

ب. ضعف الأداء القيادي

زج العسكر في القتال قبل الاعداد الكافي بداية، وعاشوا تحت التهديد المستمر، وتسلل البعض من الانتهازيين والفاستدين إلى جسم مؤسستهم، مما أخل بشروط القيادة والسيطرة، وأضعف استجابة المستويات الأدنى في عملية التنفيذ.

ج. عدم الاتساق بين المهام والامكانيات

إن المهام حالياً هي مقاتلة الإرهاب، وبسط الأمن. عند النظر إليها من الزاوية المنطقية نجد أن الاستعدادات الكافية لتأمينها غير موجودة، إذ تشكلت وحدات وأقحمت في القتال قبل اكتمال تهيئتها فنيا ومعنويا، واسندت إلى بعضها المهام على أساس التخصيص الكمي "نظريا" دون الأخذ بالاعتبار القدرة القتالية الفعلية، الأمر الذي كوّن حالة من الإحباط، وضعف الدافعية النفسية، والقبول بالتقصير، وسعة تبرير الفشل، وضعف المعنويات.

د. القلق

أستهدف الإرهابيون الجميع وتعاملوا بقسوة "استعراضية التوحش" مثيرة للخوف حد الرعب، الذي عززته الحرب النفسية المعادية. مما جعل البعض يعيش قلقا مفضيا إلى الوهن وعدم المبالاة في تنفيذ المهام، ومن ثم الهروب إلى التشكي، والغياب كتعامل ذاتي مع حالة الشد، والضغط شبه المستمر. وبالمحصلة بات العيش تحت وقع القلق واضحا مع استثناء الشعور بتوقع الموت في موقف فيه المقابل "الارهابي" جاء ليموت.

هـ. ضعف الضبط

لقد فهم العسكر الديمقراطية الجديدة بشكل خاطئ، فأوجدوا فلسفة جديدة للضبط أساسها علاقة يقترب فيها الأدنى من الأعلى مسافة مخلة بالضبط، ولم تتح لهم فرص كافية للتدريب على الضبط. كما ان القتال المستمر بحد ذاته يضعف الضبط، الأمر الذي أضعف الضبط بشكل عام، وأسهم في تدني قيمة العسكر في داخلهم وضياع هيبتهم في داخل الآخرين.

و. ضعف المعنويات

قاتل العسكر قبل اكتمال تهيئتهم، وتعرضوا إلى حرب نفسية من عدو شبه مجهول، في وضع لم تدرك قياداتهم حجم التأثير السلبي لذلك المجهول. كما واجهوا مواقف شدة قللت من المعنويات وأديروا بطرق غير صحيحة أثرت على الحالة النفسية التي تسببت في استثناء حالات من الملل وعدم الرغبة

"المؤسسة العسكرية والأمنية الواقع والتحديات"

الدكتور سعد العبيدي*

عام

1. تأسست المؤسسات الأمنية والعسكرية ما بعد التغيير بهيكلية تنظيمية لم تأخذ بالاعتبار الحاجة، والإمكانيات المتاحة، والأهداف المطلوبة، وقامت على خبرات أمريكية متطورة، وأهداف لها بعيدة المدى، وخبرات فنية عراقية متناثرة، وغير قادرة في كثير من الأحيان على تكوين رأي قوي مستقل في قضايا الهيكلية والتسليح والتنظيم، واجتهادات فردية، ومصالح ذاتية حزبية للاستفادة ومد النفوذ، وسط سلوك يتسم بضعف المتابعة وسعة الروتين وعدم تحمل المسؤولية، وتفضيل المصالح الخاصة على العامة، مما تسبب في عدم إتمام المهام كما يفترض أن تكون. كما ان الإرهاب الزم الحكومات المتعاقبة في إشراك المؤسسات الحديثتين في القتال قبل إكمال تأهيلهما فنيا ومعنويا، وهذا متغير لم يكن في صالح وجودهما المهني.

الواقع

1. لقد واجهت القوات المسلحة مع بدايات تأسيسها مصاعب تتعلق بعدم كفاية الوقت اذ لم يتسنى للمتدرب ضابطا كان أم جنديا من أخذ كفايته من التدريب، ولم يعد اعدادا نفسيا لما يتعلق بالمهنية والروح الوطنية. وقد أسندت مسؤوليات قيادة أحيانا بالتركيز على الولاء الافتراضي "الانتهازي" دون الالتزام بمعايير الكفاءة والوطنية. وقد تمت الاستهانة بالمهنية ببيع المناصب والرتب ومد المحاصصة الحزبية، والطائفية، والقومية إلى عموم مفاصل الهرم القيادي للمؤسسات حتى أصبحت في تركيبها غير متجانسة الأهداف.

2. عوامل مع أخرى تسببت في ظهور اضطرابات: عدم الإخلاص وضعف الميل الى التضحية، وفي بعض الأحيان إعاقاة التطوير والبناء، وعدم الشعور بالمسؤولية، وقلة الولاء الوطني، والفساد. من هذا يمكن القول أن المؤسسات تواجهان مشاكل بينها.

أ. الترهل العددي

بدأ التشكيل توسعا سريعا، أو حشر وظيفي لإشغال المناصب وكأنه توجه للاحتماء بأصول الكم على حساب النوع، فأنتج أختلالا في التوازن الرتبي



دوريات الشرطة العراقية

- 2- الإدارة المدرسية: لم تعد هناك ضوابط علمية، ادارية، وفنية تتحكم في اختيار المدير الكفاء، فهي الأخرى شملت امراض المحاصصة الدينية والاثنية الضيقة.
- 3- المناهج: اصبحت عرضة لأهواء المؤلفين انعكاساً لأهواء الوزير والمعنيين الذين يتولون مفاصل الوزارة ويعملون على تشكيلها على وفق المحاصصة الضيقة، في الوقت الذي يُعد فيه الكتاب المدرسي من أهم المعايير التي يُعتمد عليها في تصنيف الانظمة التربوية، كونها تشكل أساس العملية التربوية والتعليمية وجوهرهما.
- 4- طرائق التدريس: هي الرابط الأساس بين المعلم والتلميذ للافصاح عمّا غمض من مفردات المنهج (الكتاب). الاّ ان الغالب يعتمد على الاستظهار والحفظ والتلقين دون ان يكلف كثير من المعلمين انفسهم باستخدام أمثل للطريقة المناسبة.
- 5- التقنيات التربوية: افتقار اغلب المدارس الى مقومات التعليم المتمثلة بالتقنيات التربوية المساعدة لفهم المادة وربط الجانب النظري بالجانب العملي، زيادة في ترسيخ فهم المادة بعيداً عن الحفظ البيغاوي.
- 6- الأبنية المدرسية: طال الأبنية المدرسية كثير من الدمار والتهميش مما انعكس سلباً على دوام التلامذة، واقتصار التدريس على المواد العلمية، واهمال الجانب الذوقي والرياضي والتعبيري.
- 7- العلاقات الانسانية: وهي الفعالية الايجابية الرابطة بين المعلم والمتلقي (التلميذ)، فقد شابها كثير من الغموض بسبب تردي الاوضاع الامنية والمعيشية ... وغيرها وانعكاسها على كل من المعلم والتلميذ نفسه.
- 8- اظهرت العديد من الدراسات المقارنة تدني مستوى العملية التربوية عما كانت عليه قبل الاحتلال الامريكي العدوانى.

*تقديم وإدارة البرفيسور غازي درويش- جامعة ساري البريطانية.
**أستاذ جامعي، عضو المجمع العملي العراقي، المستشار الثقافي الأسبق في سفارة جمهورية العراق في المملكة المتحدة.

العدوان الأمريكي، وان كثيرا منهم شرّدوا وهجّروا مع عوائلهم وحرّموا من أبسط حقوق الطفولة التي تنادي بها اتفاقية حقوق الانسان (الطفل).
وجدير بالذكر فان وضع الطفل في بداية العدوان كان من الصعوبة بمكان، اذ تساقط على رؤوسهم (120000) طناً من الصواريخ والقنابل في (30) ألف طلعة جوية. كان نتيجة ذلك ان 30% من اطفال العراق دون الخامسة من العمر يتعرضون لخطر الموت من سوء التغذية، أي 1,260000 مليون طفل من مجموع 4,200000 مليون طفل. وان هناك 5,210000 مليون طفل دون الخامسة ممن لم يموت بالصواريخ يموت جوعاً نتيجة الاحتلال وما يترتب على الحرب اليومية في جميع مناحي الحياة في العراق.
وتعرّض حق الطفل العراقي للانهك، وبدلاً من ان يعيش في بيئة آمنة يعمها السلام والامان، الا ان المخاوف تلازمه حتى في اثناء وجوده في المدرسة او ذهابه اليها او العودة منها ... ولك ان تتصور الحالة النفسية المحبطة التي تسيطر عليه. ونتج عن ذلك من جملة ما استهدفه الاحتلال الأمريكي:

تعطيل الحياة التعليمية لأيام غير محددة، بسبب الحصار على المناطق السكنية والتي تنعكس سلباً على العملية التعليمية والتربوية ، كونها تأخذ من جدول الطالب السنوي العديد من الايام المخصصة لاستيعاب المنهج وانجازه.

عدم استعداد المعلم ورغبته في التعلم والتعليم الذاتي على حد سواء مما ادى الى هبوط المستوى العلمي للمعلم مما ينعكس سلباً على التلامذة وعموم العملية التربوية برمتها.

دخلت العملية التربوية دائرة الاستهداف من قبل الاحتلال الامريكي فتدنى مستوى تأهيل التلامذة بسبب ظروف الحرب والاحتلال والعنف العسكري الذي مورس على العراق. فتدنى المستوى العلمي وانعكس ذلك على مستوى اداء التلامذة والطلبة، الى جانب تدني مستوى المعيشة وتفشي البطالة، وانعدام الخدمات الاساسية، وافتقار معظم المدارس الى المتطلبات والمستلزمات المدرسية، والانقطاع المتواصل للدوام بسبب الاوضاع الامنية والاستغلال السلبي للعطل الدينية واستغلال الحرية بوصفها فوضى غير خلاقية.

ويمكن إجمال التأثيرات النفسية على واقع العملية التربوية من خلال عناصرها:

1- المعلم: تعددت مؤسسات إعداده واختلفت مناهجها، واصبحت مخرجات هذه المؤسسات مدخلات تجريبية متباينة على المدارس والمعاهد.

وهذا يعني الغاء العديد من المواد الدراسية والساعات التنشيطية الجسدية والفكرية، مثل:

التربية الرياضية

التربية الفنية

تقليص عدد ساعات جميع الدروس بما فيها الأساسية (اللغة العربية والرياضيات والعلوم الطبيعية والاجتماعية !)

اما التأثيرات النفسية المباشرة على واقع العملية التربوية، فيمكن ايجازها بالآتي:

1- من الطبيعي ان يترك انتزاع الانسان من سياقه الاجتماعي الكثير من المشكلات الاجتماعية والآثار النفسية العديدة الخاصة بالطفولة والابناء. ومن ابرز هذه المشكلات: تفكك الاسرة، وتأثر النمو النفسي للابناء بشكل سلبي.

2- شملت الحرب العدوانية خطراً كبيراً على مجتمعنا العراقي لا سيما الاطفال، لما تسببه من آلام وتأثيرات نفسية، واعاقات جسدية، وخسارة في الموارد البشرية.

3- العراق أحد البلدان العربية التي يشكل فيها الياقون ممن اعمارهم أقل من 14 سنة، نسبة 45% من السكان. وقد تأثرت هذه الشريحة المهمة بانعكاسات الحرب وبكل مساوئها.

4- يؤكد علماء النفس والتربويون على الصدمة، باعتبارها من اكثر الآثار السلبية للحروب انتشاراً بين الاطفال. فغالباً ما يصاحب الصدمة خوف من الاحداث والاشخاص والاشياء التي ترافق وجودها مع الحرب، مثل صفارات الانذار وصوت الطائرات وغيرها، التي يقابلها الاطفال بالبكاء والاكتئاب الشديد وغيرها. اما اذا كانت الصدمة ناجمة عن مشاهدة الطفل لحالات وفاة مروعة او جثث مشوهة ... وغيرها، فانها يمكن ان تؤثر في قدراته العقلية وتسبب مشكلات نفسية، مما ينعكس مستقبلاً على الحياة الاجتماعية للطفل وعلى تقدم المجتمع كله.

5- تفجّر الحروب لدى الاطفال أزمة هوية حادة، فالطفل لا يعرف لمن ينتمي ولماذا يتعرض لمثل هذه الآلام ... وهنا يشير أحد مسؤولي اليونسيف الى ان اكثر من نصف مليون طفل عراقي سيكونون بحاجة الى علاج نفسي من أثر الصدمة النفسية التي تعرضوا لها في اثناء الحرب.

وصرح مسؤول في جمعية الطفل العراقي ان اعداداً كبيرة من الاطفال تعرضوا للاغتصاب، وكثير منهم استشهدوا او جرحوا او عوّقوا، نتيجة

ثانياً: التأثيرات النفسية على واقع العملية التربوية
تعد التربية بكافة اجراءاتها ووسائلها هي الاداة الاساسية في تحقيق التنمية
الشاملة والتقدم في سائر الميادين.

ويُعد نظام التعليم الرسمي العمود الفقري بالنسبة لكافة الجهود والمناشط
التربوية، فكلما ازداد الاهتمام بالنظام التعليمي بكافة مكوناته، أدى الى رفع
فعالياته وفاعليته وازدياد مردوداته كماً وكيفاً.

لذا تُعد مرحلة التعليم الابتدائي الركيزة الأساسية للسلم التعليمي عموماً وما
يليه من مراحل بوجه خاص.

لذا ضمت العديد من الدول ضمن تشريعاتها نصوصاً تقرر فيها مبدأ الزامية
التعليم الابتدائي ومن ثم مجانيته.

وبالنسبة لهذا القطاع ، فقد تعرضت معظم مؤسسات الدولة، ومنها البنية
التحتية للنظام التربوي، الى التدمير بصورة او اخرى. اذ تفاقم الوضع نتيجة
الضرر الكبير الذي تعرّض له القطاع التربوي في اعقاب الدمار وعملية
النهب التي حدثت في اذار ونيسان 2003، حيث سرقت اكثر من (2400)
مدرسة واصابة (146) مبنى وحرقت (97) مدرسة. كما ان (138) مدرسة
كانت تستخدم مخازن للعتاد و(101) مخازن للأسلحة. هذا اذا ما اشرنا الى
الدمار الشامل للجامعات وللمؤسسات العلمية، مثل المجمع العلمي وبيت
الحكمة والمكتبات الوثائقية والمتاحف والجامعات وحرقت المخطوطات
والمؤلفات الفريدة وما الى غير ذلك الكثير.

ويبدو ان المخطط العدواني يهدف الى تدمير الانسان العراقي بشكل مباشر.
وكان من اولويات ذلك الانهيار، أن تولى ادارة وزارتي التربية والتعليم
العالي وزراء في أغلبهم غير مؤهلين لتطبيق اهدافها.

ثم أتخذ قرار (ظاهره غير باطنه) وذلك بإعادة ترميم او إعادة بناء المدارس
الأيلة للسقوط، او تلك التي لم تعد تلبي متطلبات العملية التربوية المعاصرة،
من دون توفير بدائل تعويضية، او رصد كاف من الاموال لانجاز هذا
الهدف، مما جعل الدوام الرسمي اليومي لمعظم المدارس ثلاثياً، اي ان
المبنى المدرسي الواحد يتعاقب على إشغاله ثلاث مدارس. وهذا يعني ان
الدوام اليومي اصبح كالاتي:

1- المدرسة الاولى: تبدأ من الساعة الثامنة صباحاً وحتى الـ 11 قبل
الظهر.

2- المدرسة الثانية: تبدأ من الساعة 11 قبل الظهر وحتى الـ 2 بعد الظهر.

3- المدرسة الثالثة: تبدأ من الساعة 2 بعد الظهر وحتى الـ 5 مساءً.

المرحلة، فاستثمرت جهود رجال الدين وبخطوة غير مسبوقه. فأعدت لهم دورات تربوية في جميع محافظات العراق الاربعة عشرة تؤهلهم للتدريس بالمرحلة الابتدائية، وبذا فقد استثمرت جهودهم وأبعدوا عن الطروحات التي قد تسيء الى الثورة ومنجزاتها.

وعلى الرغم من تبني عسكرة المنهج لعسكرة المجتمع في انقلابي 1963 و 1968 الا ان العراق اقترب في منتصف السبعينات من القضاء على الأمية حتى نال اهتمام اليونسكو بالقول "ان العراق يُعد واحداً من الدول التي تطبق افضل الانظمة التربوية قبل سنة 1991 من حيث نسبة الملتحقين بالدراسة، فضلاً عن اقترابه من مرحلة القضاء على الأمية".

والتعليم العالي هو الآخر نال حظاً وافراً من الاهتمام حتى افتتحت /تقريباً/ جامعة في كل محافظة من محافظات العراق !!! (على الرغم من تحفظنا على هكذا توسع اعتمد البعد الكمي على حساب البعد النوعي). وفتحت الدراسات العليا، وزاد عدد المبتعثين للخارج في جميع الاختصاصات، وتولى العائدون منهم مفاصل الدولة العلمية. وعلى الرغم من قساوة الحصار الذي أثار سلباً على جميع مناحي الحياة، الا ان العطاء العراقي كان محط انظار العالم، اذ ان الهجرة العلمية لأغلب علماء العراق الى مختلف دول العالم لم تؤثر سلباً واضحاً في المسيرة العلمية في البلد. فقد كان العراقي مبدعاً فأعاد للحياة كل ما دمرته الحروب وبمدة قياسية. لقد تزامن ذلك مع ظهور احدي دراسات اليونسكو المعنية بذكاء الشعوب المنضوية دولها للامم المتحدة، اذ اظهرت ان العراق يحظى بالدرجة 41 بمستوى الذكاء من بين جميع دول العالم، وبالمرتبة الأولى من بين الدول العربية كافة.

اما فيما يتعلق بالاستراتيجية الامريكية لعملية التعجيل بالغزو والاحتلال فتظهر غياب الادارة الامريكية الذي دفعها لغزو العراق دون ان تفهم طبيعة العراق المعادي لها، والمتمثل بالنظام العراقي الذي كان هدفاً رئيساً (كما يدعون) الى جانب ما يملكه العراق من ثروات نفطية، باعتبار ان النفط وأمن الكيان الصهيوني ليستا خارج اطار الهيمنة الامريكية على السوق النفطية العالمية ودعم الدولار الامريكي، فضلاً عن ضمان عدم تعرضها لأزمة في الوقود، كما حصل في سبعينيات القرن الماضي.

هذا اذا ما أشرنا الى تصريحات جورج بوش الابن من ان بعضاً من مبرراتنا لغزو والاحتلال هو انتقامه من رئيس النظام العراقي لاسهامه في محاولة اغتيال جورج بوش الأب، وكذلك انجاز المهمة التي لم ينجزها جورج بوش الأب في حرب الخليج الثانية.

"لماذا عُجِّلَ باحتلال العراق.. التأثيرات النفسية على واقع العملية التربوية"*

الأستاذ الدكتور عبد الله حسن الموسوي**

أولاً: لماذا عُجِّلَ باحتلال العراق
تفرّد العراق من بين اشقائه العرب بافتتاح أول مدرسة ابتدائية رسمية في ولاية البصرة من قبل الوجيه سلمان فيضي سنة 1906، وتزامن ذلك مع افتتاح مدرسة اخرى في ولاية بغداد من قبل الوجيه جعفر ابو التمن. حدث ذلك ليس قبل تأسيس الدولة العراقية فحسب بل قبل ان (تُزرع) العديد من دول الجوار، وعدّها دولاً مجاورة له.

اما العام 1908 فقد شهد هو الآخر افتتاح أول مدرسة للحقوق في المنطقة كلها. وكان الاقبال على الانتساب الى اقسامها كبيراً جداً، مما حدى بمن كان يتولى ادارتها الاستعانة بأساتذة متميزين باختصاصاتهم الحقوقية ليس من الاستانة فحسب، بل امتد ذلك الى القاهرة ايضاً.

اعقب ذلك افتتاح دار المعلمين العالية سنة 1923 والكلية الطبية سنة 1927. وهكذا توالى ظهور المؤسسات الاكاديمية العلمية منها والادبية، طوال ثلاثة عقود من السنين حتى توجت بارساء مقومات جامعة بغداد سنة 1957 التي اعتلى سدة قيادتها ثلاثة من العلماء العراقيين الذين كان يشار لهم بالبنان، وكانوا على التوالي مسلم ومسيحي وصابئي، وقع الاختيار عليهم لعراقيتهم ولعلمهم فقط.

وعلى مستوى التعليم الابتدائي فقد كانت دار المعلمين الريفية أول محفل علمي معني بإعداد المعلمين للمرحلة الابتدائية، تطور بعد ذلك الى دار المعلمين الابتدائية بعد ان رُفِعَ سقف المرحلة التي يقبل فيها الطلبة لهذه الدار.

وهكذا بدأ سلّم الارتقاء العلمي للمؤسسات الاكاديمية بالتميز والمنافسة حتى تعددت مؤسسات الاعداد وتوسعت مناهجها وتباينت سنين تغطيتها لمناهجها.

وبعد ثورة تموز 1958 حدثت طفرة نوعية في زيادة عدد المدارس بازيداد أعداد التلاميذ المسجلين في المدارس نتيجة الوعي الجماهيري حتى امتدت الى القرى والارياف، مما استلزم الحاجة الى المعلمين لتغطية متطلبات

مناهجها بما يتناسب مع حاجات المجتمع الى التكنولوجيا الحديثة وبما يسهم في تخريج شباب يقود عملية التغيير، ويكون منتجاً بدلاً من ان يكون مستهلكاً يعتمد على الدولة ومؤسساتها في التعيين. ومن المؤكد ان الجامعات العراقية بحاجة ماسة للإستفادة من خبرات الأكاديميين العراقيين العاملين في الدول المتقدمة، من أجل تحسين نوعية التعليم العالي.

* تقديم وإدارة البرفيسور غازي درويش-جامعة ساري، المملكة المتحدة.
** أستاذ الرياضيات والبرمجيات في جامعة باكنكهام- المملكة المتحدة.



العراق. عمالة الأطفال

"واقع التعليم العالي في العراق"*

البروفيسور صباح عباس جاسم**

تتناول هذه الورقة واقع التعليم العالي في العراق الذي يثير الكثير من مشاعر الأسى والإحباط لما آل اليه في العقود الخمسة الماضية منذ تأسيس وزارة التعليم العالي في 1970، حيث جرّدت الجامعات المعدودة القائمة آنذاك من الإستقلالية التي كانت تتمتع بها ولو بقدر محدود. ان مراجعة مسيرة الجامعات منذ عشرينات القرن الماضي تلقي الكثير من الضوء على المشاكل التي تعاني منها الجامعات. فقد كانت قبل تشكيل وزارة التعليم العالي تنمو بشكل طبيعي وحسب حاجه المجتمع والاقتصاد وبتخطيط واضح وبالتعلم من تجارب العالم. اذ جاء تأسيس جامعة بغداد بعد نصف قرن من النمو الطبيعي وثبتت تجربتها تقاليد أكاديمية عريقة ساعدت على التوسع اللاحق بتأسيس جامعات جديدة وفق مخططات ناجحة.

لقد جرّدت هذه الجامعات من استقلاليتها المالية والاكاديمية، وأصبح تعيين الملاكات الأكاديمية وغير الأكاديمية مرهون ببيروقراطية قاتلة من وزارة التعليم العالي. وتشير الورقة الى ان المستوى المتردي لمخرجات التعليم العالي لم يكن فقط بسبب تأسيس الوزارة، بل ان الهيمنة السياسية وسيطرة أيديولوجيات السلطات المتعاقبة تتحمل المسؤولية الأكبر عما جرى منذ ذلك الوقت. فالحروب المتواصلة للنظام السابق والقمع السياسي طال كل نواحي الحياة الجامعية وأسهم في تشريد أعداد كبيرة من أفضل الأكاديميين العراقيين. كما ان التوسع العشوائي في عدد الجامعات، التي تم تأسيسها بقرارات سياسية وبدون أي تهيئة، أسهم في تعميق الأزمة وتحطيم التراث الأكاديمي الرصين وإخلاء الجامعات من الكفاءات التي هي في أمس الحاجة لها لإصلاح التعليم العالي في العراق.

وتبيّن الورقة انه منذ سقوط النظام المقبور لم نلاحظ تطوراً في عملية إعادة بناء الجامعات، بل ان تظاهرات الخريجين العاطلين المستمرة في مختلف مدن العراق تشير بما لا شك فيه الى ان المستوى العلمي للجامعات لا يؤهل الخريج العراقي لأن يكون عنصراً فعالاً في إعادة بناء البلاد. وتعتبر الورقة ذلك مؤشراً الى فشل مؤسسات التعليم العالي في اداء مهمتها. وتتناول أيضاً دور الفساد وتصاعد الإرهاب في عرقلة خطط الإصلاح، وتعرض سبل مواجهة التحديات بالاستفادة من تجارب العالم المتقدم، وخاصة تلك البلدان التي مرت بظروف عصيبة، من أجل إعادة هيكيلية الجامعات وتطوير



حمد جسام نقابة المعلمين العراقيين وهو يستلم الجائزة الدولية للحقوق النقابية من نقابة
لمعلمين البريطانيين نيسان 2014



أحمد جسام نقابة المعلمين العراقيين وهو يستلم الجائزة الدولية من الرئيس والأمين العام
للتربية الدولية تموز 2014

لذا كان للنقابات والاتحادات ومنظمات المجتمع المدني في العراق وبعد الاحتلال عام 2003 الدور الايجابي والتميز في توحيد الحركة النقابية العراقية ووقوفها مع قضايا الشعب العادلة في حركة الصراع الوطني الطبقي ولعبت دوراً حيوياً في بناء مجتمع الحرية والديمقراطية والعدالة الاجتماعية والكرامة الانسانية والتوزيع للثروة الوطنية في ظل دولة الحق والقانون والمؤسسات وصون الوحدة الوطنية ان الحركة النقابية العراقية اذا امتلكت قرارها المستقل عن أي جهة كانت وخاصة التدخل الحكومي سوف يكون لها الدور المميز في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبناء الديمقراطي فالمصلحة الوطنية ومستقبل الوطن يجب ان يكون هنالك تصور حكومي ايجابي بخصوص النقابات والاتحادات واهميتها في المجتمع ودورها الوطني واهمية الحوار معها وتركها تعمل وفق قوانينها وانظمتها الداخلية .

الان تتعرض الحريات والحقوق النقابية للمزيد من الانتهاكات وتزايد وتيرة محاربة العمل النقابي من خلال التدخل الحكومي في شؤونها الداخلية من اجل فرض الامر الواقع على الحركة النقابية ومحاولة التسييس تارة والابعاد السياسي تارة اخرى للنقابيين المناظرين من اجل الحقوق النقابية المشروعه

* تقديم وأدارة الأستاذ عبدالله محسن نقابة المعلمين البريطانية

** الأستاذ عبدالله محسن نقابة المعلمين البريطانية. أحمد جسام صالح نقابة المعلمين العراقيين

ولكي يحقق المجتمع المدني غايته لابد من توفر جملة من الشروط وهي.

ا- شيوع الثقافة الديمقراطية على صعيد المجتمع والسلطة السياسية.

ب- توفر فضاء من الحرية على الصعيد السياسي والاجتماعي والثقافي ومثبتة دستورياً في الفصل الثاني الحقوق والحريات.

ج- توافر مبدأ احترام حقوق كل الجماعات الاثنية والقومية من قبل المجتمع والسلطة السياسية.

إن النقابات والاتحادات واحدة من قنوات المشاركة السياسية في الأنظمة السياسية الديمقراطية، وهي تمثل عامل ضغط على السلطة في مخرجات القرارات السياسية للسلطة لخدمة الصالح العام. لكن الفرق أنها لا تسعى للسلطة بالرغم من ان أعضائها أكثر قطاعات المجتمع نشاطاً واستعداداً للانخراط في الأنشطة السياسية الديمقراطية. وتبدو العلاقة واضحة بين الديمقراطية والنقابات والاتحادات، فان من أسباب ضعف التحولات الديمقراطية تعود إلى غياب أو ضعف النقابات والاتحادات. و المجتمع المدني حيث يمثل البنية التحتية للديمقراطية كنظام للحياة وأسلوب لتسيير المجتمع، ومن ثم فان مؤسسات المجتمع المدني أفضل إطار للقيام بدورها كمدارس للتنشئة الديمقراطية، فعندما ينشط المواطن في حيزه المجتمعي فمن الطبيعي ان يتثقف ويتدرب على الممارسة الديمقراطية، ويصبح مهياً للانخراط في النشاط العام للمجتمع في إطار ديمقراطي، وحينها يصبح طرفاً فاعلاً ومشاركاً في الممارسة الديمقراطية، وعندما تتوفر إمكانية المشاركة الواسعة للمواطنين من خلال المؤسسات، تتوفر حياة داخلية وديمقراطية تمكن الأعضاء من القيام بهذه الأدوار. وبذلك تصبح الديمقراطية بناءً من أسفل ليشمل المجتمع كله، وطرفاً أساسياً في معادلة الحكم. إن: تقوم النقابات والاتحادات بدورها في بناء الديمقراطية على مستويين:

الأول: مستوى ثقافي وتعبوي يقوم بأداء وظائفه في المجتمع،

الثاني: مستوى تربوي من خلال الممارسة الداخلية لأعضائه في التدريب على الأسس والحوار الديمقراطي.

ويتلخص دور النقابات والاتحادات في الإسهام بالتحول والبناء الديمقراطي بمجموعة من الوظائف هي:

1 تجميع المصالح: حيث يتم بلورة مواقف جماعية ومطالب مجتمعية وعرضها على السلطة السياسية بما فيها السلطة التشريعية للوصول إلى حل لتخرج بصيغة (قرار سياسي) يخدم الصالح العام.

2 تدريب وإفراز القيادات الديمقراطية: إن العمل في النقابات والاتحادات النقابية تجتذب المواطنين وتمكنهم من اكتشاف قدراتهم وتوفير لهم السبل في الممارسة، لتجعلهم ناشطين ومهيئين للقيادة، وبذلك تسهم هذه المؤسسات في دفع التطور الديمقراطي وإنضاجه.

3 إشاعة ثقافة مدنية وديمقراطية: إن من أهم الوظائف التي تقوم بها النقابات والاتحادات، إشاعة الثقافة الديمقراطية التي تتمثل بالتسامح والتعاون والاعتراف بالآخر المختلف، وإدارة الاختلاف بالطرق السلمية. وهذه القيم في مجملها قيم ديمقراطية.

دور النقابات في التعاضد الاجتماعي وبناء الديمقراطية

**عبدالله محسن و أحمد جسام صالح.

الزميلات والزملاء الاعزاء

الحضور الكريم

لقد برز خلال العقد الأخير من القرن العشرين والقرن الواحد والعشرين اهتمام استثنائي بمفهوم المجتمع المدني في العالم عموماً، ويعود ذلك لصلته الجدلية بموضوع الديمقراطية.

إن موضوع المجتمع المدني وقد أثارت جدلاً واسعاً على مستوى المفهوم والدور والوظيفة، وأعيد له الاعتبار في المدة الأخيرة بعد أن انكشفت مساوئ الدولة الشمولية.

فالتحولات السياسية والاجتماعية والثقافية لاسيما في أوروبا أفضت إلى القول بأن مفهوم المجتمع المدني والدولة (متلازمان ومتقابلان) فلا يمكن النهوض بمجتمع مدني دون (دولة قوية) تقوم على مؤسسات دستورية وقانونية، هذا لا يعني تبعية المجتمع المدني للسلطة (الحكومة)، بل موازياً لها، كما إن من الصعب الكلام عن سلطة دون اكتسابها للشرعية، والشرعية تأتي من الشعب، ودون ذلك تتحول الدولة إلى (دولة معزولة) فعندما ينهار المجتمع المدني تنهار السلطة والدولة معا.

نخلص إلى إن المجتمع المدني هو ثمرة جهود مختلفة ومتعددة ونشاطات إنسانية اجتماعية اقتصادية ثقافية سياسية، عبر تأسيس منظمات واتحادات ونقابات وروابط ونواد وجمعيات تعبر عن آراء وأفكار ومصالح أعضائها، وهي مستقلة عن السلطة، ولا تبغي ربحاً، ولا تسعى الوصول إلى السلطة، وهي طوعية (اختيارية) تتمثل بروح المبادرة الطوعية الفردية والجماعية، فهي مجتمع التضامن والتعاون، مجتمع الحوار والاعتراف بالآخر. ومن هنا جاء تشكيل وانبثاق النقابات والاتحادات المهنية المختلفة في الدولة العراقية الحديثة لتعبر عن مصالح أعضائها وطرق التعاون أو التكامل مع الدولة.

ولما كان للنقابات والاتحادات مجموعة من التنظيمات الطوعية والحرية التي تملأ المجال بين الأسرة المجتمع والسلطة، فإن له مجموعة من المقومات هي:

أ- الفعل الإرادي الحر والتطوعي لتحقيق مصالح الأعضاء وحماية حقوقهم وحياتهم.

ب - تواجد وعمل هذه المؤسسات (النقابات والاتحادات) في إطار (دستوري، قانوني) تكتسب صفة الشرعية .

ج - عدم السعي للسلطة السياسية، فوظيفتها عامل ضغط وتأثير على القرار السياسي، فضلاً عن استقلالها عن السلطة التنفيذية.

أو سنيا في شأنه الخاص، في عبادته وفقهه فيما هي الشؤون الفردية الخاصة، فهذا له، لكن أن يفكر في قضايا الوطن شيعيا أو سنيا، فبلا أدنى مجاملة أقول هذا كفر بالوطن والحدثة والديمقراطية.

التسنن والتشيع الطائفيان: وهذا له علاقة بما قبله، لكن هناك طائفية غير مسيسة، كالتائفية العقائدية، أو الطائفية الاجتماعية، وكل طائفية هي مقبنة ويرفضها ويدينها كل العقلاء، وأسوأها كما مر الطائفية السياسية، لكني فصلت بين الأمرين، باعتبار أنه من الممكن، وعلى سبيل محض الافتراض غير الراجح تحققه، أن يكون هناك تسنن سياسي غير طائفي، وتشيع سياسي غير طائفي، وإن كان هذا مستبعدا جدا، لكن يمكن أن نرض إمكانه، وكذلك يمكن أن تكون هناك طائفية لا شأن لها بالسياسة. وتبقى كل طائفية مقبنة ولا عقلانية.

التسنن والتشيع العقلانيان: هذا هو أكثر أقسام التمدب مقبولة، فالعقلانية تعني الاعتدال، الانفتاح، التواصل، عدم التعصب، التعايش بمحبة وسلام، الحوار الموضوعي المؤسس للتآخي والتقارب، لا للتباغض والتباعد. من غير شك إن التشيع العقلاني بالضرورة تشيع لاطائفي، وهكذا التسنن العقلاني، هو تسنن لاطائفي. العقلاء محترمون ما زالوا عقلاء، ولينتموا إلى ما يشاءون. ولكن عندما يخرج الإنسان للمجتمع، لمكان عمله، للنشاطات المختلفة، السياسية والثقافية والعلمية وغيرها، لا بد أن ينزع عنه ثوب انتمائه للمذهب، بل وللدن والقبيلة.

*تقديم وإدارة السيدة وفاء الربيعي- عضو لجنة تنسيقية التيار الديمقراطي في ألمانيا.
**باحث في الشؤون الإسلامية وناشط ديمقراطي.



تظاهرة شعبية في ميدان التحرير بغداد تطالب بالديمقراطية وتوفير فرص الشغل. اب

2015

التسنن والتشيع الاجتماعيان: هذا النوع من الانتماء المذهبي، هو مجرد انتماء إلى مجموعة من المجتمع، ذات مشتركات، في التاريخ والمصالح. لكني شخصيا لا أستطيع أن أنسجم مع هكذا نوع من الإحساس بالانتماء، فما معنى أن أحس بانتمائي كسني إلى السنة أكثر من انتمائي إلى الشيعة، أو كشيوعي بالعكس؟ إذا لم يكن الإحساس بالانتماء إلى مذهب أو طائفة مبنيا على أساس العقيدة التي تجعلني أشعر بأن حملة هذه العقيدة أقرب إليّ فكريا ونفسيا، أفلا يعني هنا هذا النوع من الانتماء (الاجتماعي) أنه نوع من التعصب، فنتحول الطائفة إلى ما يشبه القبيلة، أو القومية، مع إن الانتماء القبلي أو القبائلي أو العشائري أصبح لا معنى له في زماننا، بل هو من موروثات المجتمع البدوي، الذي تتقدم عنده رابطة الدم والقرابة والأصل والجزر، مما لم يعد شأنًا قيميا بالنسبة للإنسان المعاصر. ربما يكون الانتماء للقومية هو الأكثر مقبولة، بسبب اللغة المشتركة، وما تمثله اللغة عادة من وسيلة تجسير وتواصل بين القلوب والنفوس، لكن أن يتعدى الأمر إلى أكثر مما هي اللغة، فهو نوع من التعصب العرقي، الذي أصبح أيضا غير مقبول لعدم انسجامه مع روح العصر، فكيف بنا إذا تحول المذهب إلى قبيلة، أو قومية، أو ربما أمة، بحيث يشعر الإنسان الشيعي بانتمائه إلى الأمة الشيعية، والسني إلى الأمة السنية. مع هذا يمكن أن يكون الإحساس بالانتماء الاجتماعي، مع عدم الانغلاق وعدم التعصب أمرا مقبولا، مع تسجيل التحفظ على تلك المقبولة. وهنا أيضا ننتظر من المنتمين اجتماعيا إلى هذه أو تلك الطائفة أن يعذرونا لقرارنا الانتماء إلى الوطن أولا، وإلى المجتمع الإنساني ثانيا، إيماننا بالمواطنة الصغرى كعراقيين، والمواطنة الكبرى الإنسانية الكونية كبشر، أو بعكس الترتيب عند البعض بجعل المواطنة الكونية هي المتقدمة.

التسنن والتشيع التاريخيان: هنا بصراحة لا أفهم معنى أن يكون تشيعي أو تسني تشيعا أو تسنا تاريخيا. ربما ينتهي هذا النوع من الانتماء إلى أحد القسمين الأنفين، أي التسنن والتشيع العقائديين، أو الاجتماعيين.

التسنن والتشيع السياسيان: هنا تبدأ المشكلة، هنا يبدأ تمزيق المجتمع، هنا يبدأ هدم أهم ركن للدولة الديمقراطية المدنية الحديثة، ألا هو ركن المواطنة، هنا تحفر الخنادق بين الطوائف، وهذا ما أسس له السياسيون الشيعة والسنة والکرد بعد 2003. فأن يفكر السياسي الشيعي في قضايا الوطن والسياسة والدولة شيعيا، وأن يفكر في المقابل السياسي السني سنيا، هو بمثابة الكفر بالوطن، وبقواعد العمل السياسي، وبالحدثة، وبمبادئ الديمقراطية، وبالسلم الأهلي، وبمبدأ المساواة، وبالإخاء في إطار الوطن. أن يكون الشخص شيعيا

تحرير الأراضي المحتلة من داعش يتم بدرجة أساسية على أيدي الحشد الشعبي المتشكل من ميليشيات شيعية، معظمها موالية لإيران ومرتبطة بها عقائدياً وتنظيمياً. وهذا لا يعني التقليل من دور قوات الجيش والشرطة والعشائر والپيشمرگه، ولكني أذكر هذا بمقدار ما له علاقة بموضوعة النزعات الطائفية.

إذا كانت هناك مبالغات في تصوير التجاوزات ذات الطابع الطائفي على أيدي الحشد الشعبي، وتقليل من دور الحشد في عملية التحرير، فهي تصدر على الأعم الأغلب من السنة.

وإذا كان هناك تقليل من التجاوزات الحاصلة فعلاً، أو النفي لها، أو التبرير لها، فذلك يحصل عموماً من الشيعة.

بينما في مقالة لي في 2013/05/05 بعنوان «الموقف من الأقسام الستة لكل من التشيع والتسنن»، ذكرت التقسيمات التي أراها، أدرجها هنا مع بعض التصرف، لما رأيت فيها من أهمية في فهم عوامل ظهور النزعة أو النزعات الطائفية. فالتسنن والتشيع، أو التطوف ينقسم حسب رأيي إلى ما يلي:

التسنن والتشيع العقائديان: أن يكون الإنسان سنياً عن قناعة بالعقائد السنية، أو لنقل بعقائد الإسلام في ضوء المذهب السني، في الأصول والفروع، وذلك عن قناعة، أو يكون الإنسان شيعياً أيضاً عن قناعة بالعقائد الشيعية. لا نملك هنا إلا أن نحترم عقائد الناس، التي يعتقدونها، عن تدبر واقتناع، وليس تقليداً أعمى، بشرط ألا يتعصبوا لعقائدهم، وبالتالي ضد عقائد غيرهم ومعتقداتها، فالتعصب لا يحترم من العقلاء، كما أنه يكون مقدمة لاختلال السلم الأهلي، إذا ما أدى التعصب إلى بعث روح الكراهة والعداوة. أما إذا بقي الاقتناع بعقيدة ما شأنها شخصياً لا ينعكس على الغير، أو إذا ما انعكس، فعبير الحوار الموضوعي المبني على أساس الاحترام المتبادل، لاسيما إذا كان الحوار، حوار تعرف وتعارف واستماع وإسماع، لا حوار المغالبة، المنطلقة من شهوة حب الغلبة، وتسجيل انتصارات على الآخر. لكن بشكل عام ما كان مبنياً على قناعة، فهو محترم، وإن اختلفنا مع أصحاب العقيدة تلك. من هنا كما نحترم أصحاب العقيدة السنية وأصحاب العقيدة الشيعية، الذي ننتظره منهم أن يحترموا اتخاذ غيرهم قرار عدم اعتناق العقيدة السنية، لمجرد أنهم ولدوا من أبوين سنيين، أو العقيدة الشيعية، كونهم ينحدرون من أبوين شيعيين. لأن العقيدة هي قناعة، ولا تقليد فيها، فلا يمكن أن يقرر نسب وأصل إنسان، وتقرر الصدفة ما هي عقيدته، بل الإنسان الراشد يعتقد أو لا يعتقد عقيدة ما عبر الدراسة والتدبر والاقتناع أو عدم الاقتناع.

الشعارات، أو غير المنسجمين مع تلك اليافطات الشيعية الصارخة والمستفزة، التي تملأ مجلس النواب في المناسبات الدينية الشيعية.

المواقف من تدخلات دول المحيط الإقليمي المضرة بالعراق من جانب إيران وسوريا والسعودية وتركيا وقطر، كانت مواقف طائفية من الجهتين، فالسياسيون السنة يسكتون عن تدخلات السعودية وسوريا ما قبل الربيع العربي وغيرها بل أصبحوا ينسقون بشكل واضح مع قطر والسعودية وتركيا، والسياسيون الشيعة يسكتون عن تدخلات إيران المضرة والمهينة، بل ينسق الكثير من القوى الشيعية مع إيران وينفذون أجنذاتهم.

أول استفزاز طائفي بمقاضاة المتهمين بأعمال العنف أو حتى الإرهاب والفساد، كان من قبل المالكي، عندما بدأ بقضية طارق الهاشمي ثم رافع العيساوي، وهو يعلم أن في الوسط السياسي الشيعي أيضا من هو متورط بالعنف وبالفساد وسرقة المال العام، فسكت عن السراق والقتلة الشيعة، وفتح ملفات السراق والقتلة السنة، بينما كل قاتل مجرم، وأسوأ القتلة هو الطائفيون، لكن المالكي عمل على مقاضاة المتورطين السنة دون الشيعة، وتستر حتى على المتورطين الشيعة منهم، ناهيك عن موقفه من سراق المال العام من الشيعة.

أول انتفاضة شعبية واسعة تشبه الثورة بمنطلقات طائفية، هي انتفاضة المحافظات السنية بشعارات سنية، وأعلام بعثية، دون أن ننفي وجود العقلاء اللاطائفيين، لكن صوتهم يكاد لا يسمع في صخب الأصوات الطائفية، كما إن صوت عقلاء الشيعة غير مسموع.

كل الأحزاب الشيعية هي أحزاب طائفية، وكل الأحزاب والتكتلات السياسية السنية هي أحزاب وقوى طائفية، وأكثر النواب من الطرفين هم نواب طائفيون، ما زالوا يمثلون هذه أو تلك الطائفة، ويعولون على أصوات هذه أو تلك الطائفة.

المكفرون للشيعة من السنة، لاسيما الوهابيون أكثر بكثير، لكن هناك من خطباء المنبر الحسيني من الشيعة أيضا المكفرون للسنة والمستفزون لهم عبر الإساءة لرموزهم التاريخية، بل المكفرون للشيعي الذي يرفض سب الصحابة والخلفاء وزوجات النبي.

وتوخيا للاختصار حذفنا أو اختصرت الكثير من النقاط، ولكن في نفس الوقت أضيف أربع حقائق أخرى ذات علاقة بداعش وإفرازاتها:

حاضنة داعش كانت سنية، مع ملاحظة الفرق بين القول بأن السنة هم حاضنة داعش، وبين أن نقول حاضنة داعش سنية.

الأكثرية في النظام الديمقراطي بطريقة مشوهة وناقضة لأهم ركن من أركان الدولة المدنية الديمقراطية، ألا هو مبدأ المواطنة، فجعلوا مفهوم الأكثرية السياسية، هو مفهوم المكون الأكبر، وبالنتيجة مفهوم الطائفة الأكبر، مما يعني أن الديمقراطية تعني بالنسبة للعراق حكم الشيعة. أول حاضنة للإرهاب كانت الحاضنة السننية حيث عمليات تنظيم القاعدة، الذي وجد في المحافظات السننية أرضية خصبة لعمله الإرهابي. لكن لا بد من ذكر أن أول مواجهة فاعلة وحادة ضد إرهاب القاعدة كانت مواجهة سننية، حيث تشكلت الصحوات من السنة العرب لمواجهة القاعدة وسائر التنظيمات والعمليات الإرهابية.

أول حملة قتل طائفي كانت حملة القتل الطائفي السنني ضد الشيعة، حيث كان المواطن يذبح على الهوية وعلى الاسم، ولا ننسى مذابح اللطيفية. أول رد فعل للقتل الطائفي السنني ضد الشيعة على الهوية، بقتل طائفي شيعي ضد السنة على الهوية، كان القتل الذي مارسه ميليشيا شيعية في 2005 و2006، والكل يعرف قصة الجثث للضحايا السنة التي كانت ترمى وراء السدة.

حملة القتل الطائفي الشيعي الثانية ضد السنة على الهوية كانت تلك التي انطلقت بعد تفجير القبتين في سامراء، حيث انطلقت فرق قتل طائفي شيعية تنتسب للكيانين السياسيين اللذين يلعبان اليوم دور المعتدلين اللاطائفيين، ألا هما المجلس الأعلى وبدر - قبل افتراقهما وتحول رئيس بدر إلى جبهة المالكي -، ومنها فرق القتل الطائفي التي انطلقت من مسجد براءا، وفرق القتل لجيش المهدي، وعصائب الحق.

محاكمة صدام وإعدامه كانت محاكمة شيعية محضة وحفل إعدام شيعيا محضا، مما مثل استفزازا آخر لمشاعر السنة في داخل العراق، وفي المحيط الإقليمي، وأعطى المبرر للطائفيين السنة في حكومات بل وشعوب المحيط الإقليم العربي لاتخاذ مواقف أكثر تشنجا وأشد طائفية.

أول عملية حد من التطرف الإسلامي والشيوعي من نفس الطائفة قام بها المالكي، عندما أطلق ما أسماه بصولة الفرسان ضد جيش المهدي وعصائب الحق وغيرهما، مما أكسبه شعبية كبيرة، انقلب من بعد ذلك على صولته، بعدما حصد أصوات المخدوعين، من أجل تكريس سلطته واستجابة للتوجيهات الإيرانية.

تحويل النواب الشيعة مجلس النواب إلى حسينية شيعية في كل مناسبة دينية شيعية ينم عن عدم احترام لمشاعر أبناء المذهب الآخر، وأبناء الديانات الأخرى، بل وأبناء نفس الطائفة الشيعية من غير المؤمنين ببعض تلك

تصحيحه هو تشريع قانون يحظر قيام أحزاب على أساس ديني أو مذهبي. وما زالت أحزاب الإسلام السياسي وأحزاب الطائفية السياسية هي الماسكة بالسلطة والمالكة للمال، كيف نستطيع تصور تشريع هكذا قانون، وكيف نتصور تصحيح هذا الواقع، واجتثاثه واستئصاله؟

لا أريد التينيس، ولكنه تشخيص للواقع بما هو واقع، لا بما نحلم به ونتمناه، فأقول ماذا يستطيع أربعة نواب للتحالف المدني الديمقراطي أن يفعلوا؟ وليصطف معهم عشرة آخرون، ما الذي سنستطيع فعلا تحقيقه في هذا الاتجاه؟

ربما تكون من أدوات التخفيف تدريجيا من النزعة الطائفية في المجتمع، هو نشر وتجزير الثقافة المضادة لثقافة النزعة الطائفية. يجب تحشيد كل الجهود على مستوى القوى والشخصيات الديمقراطية المدنية أو العلمانية، وعلى مستوى نشاطات المجتمع المدني، وعلى مستوى الفكر، وعلى مستوى الفن، بكل ميادينه، وعلى ذكر الفن، فإن للفن طاقة تصحيحية لم تستخدم حتى الآن تمام الاستخدام، وقد كتبت في 2007/07/02 مقالة بعنوان «أبمقدور الفن إنجاز ما أخفقنا فيه بالدين والسياسة؟».

من أجل بيان مسؤولية القوى السياسية الطائفية في تعميق النزعة الطائفية، أريد أن أقتبس من مقالة لي بعنوان «الطائفون واللاطائفون واللامتمنون إلى طائفة» التي ترجع إلى تاريخ 2013/05/04 النقاط التالي ذكرها: أول دعوة لإقليم قائم على الأساس الطائفي كانت دعوة شيعية أطلقها عام 2006 رئيس المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق (قبل تغيير الاسم).

أول موقف طائفي متشنج ورافض لسقوط صدام وللتغيير كان هو الموقف السني الرافض للتغيير من قبل سنة العراق العرب، ومن قبل المحيط العربي السني الطائفي، فكادت تكون كل الدول العربية المحيطة بالعراق معادية بدرجة أو أخرى لعملية التغيير في العراق.

المكون الذي لم يسجل موقفا واضحا بفرحه بسقوط الديكتاتورية البعثية الصدامية كان مكون السنة العرب.

أول استفزاز للسنة العراقيين وللمحيط الإقليمي العربي السني كان استفزاز إيران في تدخلها السافر في الشأن الداخلي العراقي، وفي تعاون القوى السياسية الشيعية مع إيران، وسكوتها عن تدخلاتها.

أول استفزاز طائفي كان استفزازا شيعيا، حيث صيغ الدستور عام 2005 بصيغة شيعية صارخة ومستفزة، استفزتي يومذاك، يوم كنت ما أزال شيعي العقيدة، فكيف لا تستفز السنة، وكذلك طرح السياسيين الشيعة لمفهوم

تيار الإصلاح الوطني (لاحقا).

الشيعة الإسلاميون المستقلون الملتزمون بالمرجعية.

كما إن قوى الإسلام السياسي الشيعية قد دفعت بسياساتها الخاطئة السنة العرب أكثر فأكثر باتجاه التخندق الطائفي والنزعة الطائفية والخطاب الطائفي والمواقف السياسية المبنية على رؤى طائفية، في القضايا الداخلية والخارجية، فإننا لا يمكن أن نبرى القوى السياسية السنية من تحمل مسؤوليتها هي الأخرى، من خلال أنها لم تقدم كبديل مشروعاً سياسياً وطنياً، بل أصرت هي الأخرى أن يكون مشروعها السياسي مشروعاً سنياً، كما جعلت القوى السياسية الشيعية مشروعها السياسي مشروعاً شيعياً، وأصرت عليه طوال السنوات التي مضت، ولم تحاول تصحيحه، رغم اتضاح خطئه ومدى مخاطره.

وكان هناك دور للدول الإقليمية في تجذير النزعة الطائفية بدعم توجهات قوى الطائفية السياسية من كلا الطائفتين، فكان الدور السيئ لكل من إيران، والسعودية، وقطر، وتركيا، والأردن، بل وحتى لسوريا، قبل 2011. وأسهم السياسيون الشيعة والسنة بمنح هذه الدول فرص التدخل المسيء والمضر في الشأن العراقي الداخلي، واستنقوت قوى سياسية شيعية بإيران، وقوى سياسية سنية بالسعودية وقطر وتركيا.

كل ذلك أسهم بشكل مباشر أو غير مباشر في تكريس النزعات الطائفية على اختلاف أنواعها وتفاوت درجاتها. ولا ننس دور رجال الدين من الطائفتين، مع الفارق بين خطاب الفريقين، فبينما لم يتناول رجال الدين الشيعة المتسيسون الخطاب الطائفي المباشر، إلا قلة منهم، لكنهم كانوا داعمين بدرجة أو أخرى لقوى الإسلام السياسي الشيعية، أو متبنين لنفس رؤاهم السياسية في القضايا الواضح فيها الانقسام في الخطاب السياسي، بحسب الانتماء الطائفي، بينما كان الخطاب الطائفي للكثير من علماء وخطباء الطائفة السنية مباشراً ومفصلاً، خاصة عندما اندلعت الانتفاضة السنية، في الأنبار وصلاح الدين والموصل.

هناك واقع لما بعد 2003، ألا هو واقع وجود أحزاب شيعية وأحزاب سنية، أحزاب قائمة على الانتماء الطائفي، أو قوائم انتخابية وكتل برلمانية قائمة على الأساس الطائفي. وهذا عامل إضافي، بل عامل أساسي من عوامل تكريس النزعة الطائفية في المجتمع، علاوة على تكريس الطائفية السياسية، والذي اعتبرته أكثر من مرة بأنه نقيض النظام الديمقراطي كونه يمثل هدماً لأهم ركن من أركان الدولة الديمقراطية، ألا هو ركن المواطنة. وللأسف الشديد إن تصحيح هذا الواقع لن يكون في مستقبل قريب. لأن من شروط

للمحاصصة، بتوزيع تشكيلات المعارضة، بأن تكون حصة للشيعة، وحصة للکرد، وحصة للسنة العرب. حصة للإسلاميين، وحصة للعلمانيين. لا شك إن السياسيين الكرد ساهموا في ذلك، كما كان لكل من أمريكا وإيران دور فيه. هنا لا يمكننا أن ننكر وجود مبررات لذلك، بالمطالبة بحصة لكل طرف، بحيث تكون له مطالب السقف الأعلى، ومطلب الحد الأدنى الذي يمثل عنده خطأ أحمر، لا يتنازل عنها إلى ما دونها. فكان للکرد هواجس ومطالب عبر تجربتهم مع الأنظمة السابقة، وكان للشيعة تجربتهم، وكان للسنة مخاوفهم من التهميش والإقصاء، وخاصة بسبب عدم مشاركة محافظاتهم في انتفاضة 1991. أقول في الوقت الذي نتفهم لبعض المبررات، كان ينبغي للقوى السياسية منذ ذلك الوقت أن تضع في بالها احتمال تحول التقسيم الطائفي والعرقى إلى قانون دائم، وأن تضع الخطط والدراسات الكفيلة بتجنيب العراق مخاطر التكريس لتلك التقسيمات، لاسيما كانت هناك تجارب في المنطقة تؤثر على خطر الطائفية السياسية.

وجاء التغيير، وتشكل مجلس الحكم على أساس المحاصصة، مما كرس النزعة الطائفية، وكذلك العرقية، إلا أن موضوعنا عن النزعة الطائفية التي هي أخطر بكثير، كما أرتنا التجربة المريرة، وأصرت القوى الشيعية على التخندق الطائفي، مع إنها ليست بحاجة له، لكونها تمثل المكون الأكبر عددا في العراق، وأسست البيت الشيعي، مما زاد من هواجس السنة العرب، فدفعوا أكثر فأكثر إلى الاصطفاف والتخندق الطائفي. وعندما أقول دُفعوا لا أبرئهم من الدافع الذاتي. فالمناطق السنية العربية وحدها التي لم تنتفض ضد النظام عام 1991، ووحدها التي قاطعت العملية السياسية بعد التغيير، ووحدها التي اطمأن الديكتاتور للظهور العلني في إحدى مناطقها يوم السقوط.

لكني أكدت دائما وما زلت أؤكد إن حصة الأسد من مسؤولية تكريس وتجذير وإدامة النزعة الطائفية والطائفية السياسية والمحاصصة الطائفية، تتحملها القوى السياسية الشيعية، أو بتعبير أدق قوى الإسلام السياسي الشيعية، التي تمثلت بالقوى التالي ذكرها:

حزب الدعوة الإسلامية.

المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق (لاحقا المجلس الأعلى الإسلامي العراقي).

التيار الصدري.

حزب الدعوة الإسلامية – تنظيم العراق.

حزب الفضيلة الإسلامي.

ومن أجل أن نضع إصبعنا على الحقيقة، أقول ما كانت الطائفية السياسية لتكون، لولا الإسلام السياسي، بل ولولا التدين المتزمت بالإسلام، حتى لو كان تدينا غير ميسس، فالمشكلة إذن في العمق في الإسلام السياسي من جهة، وفي التدين المتزمت بالإسلام، أو الصورة الراديكالية للإسلام من جهة أخرى، أو لنقل في الدين عندما لا يكون شأنًا شخصيًا، بل مقمًا في الشأن العام، وبالنتيجة في شؤون الدولة والسياسة والحياة الحزبية. إذن هناك صورة ثالثة من صور الطائفية عموماً والطائفية السياسية خصوصاً، ألا هو تحول الانتماء إلى الطائفة انتماءً اجتماعياً وانتماءً تاريخياً، إلى عنصر أساسي يتقدم على غيره من عناصر الهوية، حتى لدى من لا يعتمد الإسلام السياسي، والذي هو ليس من المتدينين أصلاً.

وفاعلية وخطورة الطائفية تتضح أكثر عندما نرى الطائفيين في الوسط العلماني، وليس حصراً في وسط المتدينين من العلمانيين، الذين رغم تدينهم يؤمنون بضرورة الفصل بين الدين والدولة، وهم قلة، بل تتعدى ظاهرة النزعة الطائفية هؤلاء، لنجدها وسط الذين لا شغل لهم بالدين والتدين، وتشتد غرابة الظاهرة، عندما نجدها وسط اللادينيين، سواء اللادينيين الإلهيين، أو الملحدين.

إذن تتحول النزعة الطائفية إلى مرض اجتماعي شديد التعقيد، وشديد التجذر، وشديد الغرابة، يحتاج إلى دراسة سوسياسايكولوجية أي في ضوء علم النفس الاجتماعي.

بالنسبة للعراق، فمهما قيل عن الطائفية السياسية منذ تأسيس الدولة العراقية الحديثة، فإني أرى وأؤكد على أن الطائفية السياسية إنما ظهرت بشكلها الصارخ، والخطير، والمهدد للسلم الأهلي، بعد سقوط الديكتاتورية عام 2003، وكذلك مهدد لمشروع التحول الديمقراطي في أول محاولة تدشين للديمقراطية في العراق. لكن ربما يمكن القول إنه قد جرى التأسيس لها في الواقع منذ 1992/1991. ففي انتفاضة 1991 برز إلى مشهد الانتفاضة بشكل عفوي، أو ربما بدسيسة مقصودة من جهة ما، على شكل هتاف «ماكو ولي إلا علي ... ونريد قائد جعفري»، وعلى شكل صور لرجال دين شيعة بعمائم سوداء، سُرِّبت من إيران على أيدي جهات إيرانية وعراقية موالية، ألا هي صور خميني وخامنئي والحكيم. قابله ذلك الشعار الذي حُطَّ على دبابات القمع البعثي للنظام التي قمعت وسحقت الانتفاضة، ألا هو شعار «لا شيعة بعد اليوم».

وبدل أن تنتبه قوى المعارضة السياسية، راحت بالذات قوى الإسلام السياسي الشيعية تؤكد تلك النزعة الطائفية، عبر تأسيسها منذ ذلك الحين

"النزعات الطائفية وانعكاساتها في عراق اليوم"*

الأستاذ ضياء الشكرجي**

«مشكلتنا أننا سنة وشيعة» بهذه الجملة بدأت مقالتي «أبضيع العراق بين خامنئي شيعية وصادامية سنية؟» في 2013/10/10.

وبهذه الجملة «مشكلتنا أننا سنة وشيعة» أستهل هذه الورقة التي تحاول أن تبحث في «النزعات الطائفية وانعكاساتها في عراق اليوم»، عراق ما بعد سقوط الديكتاتورية قبل اثنتي عشرة سنة.

فلا نبالغ أبدا إذا قلنا إن المشكلة المركزية اليوم، وأم المشكلات، والتي إذا ما حُلتْ حُلٌّ ما سواها، وإذا ما استعصى حلها استعصى ما سواها، هي الطائفية، أي وبتعبير مباشر لا يحاول الهروب من مواجهة الحقيقة والالتفاف عليها، ولا يكابر أو يتردد عن البوح بها، هي مشكلة أننا سنة وشيعة.

النزعة الطائفية هي مرض من أفتك الأمراض بالشعوب وأمنها واستقرارها، وهذه النزعة، لاسيما الطائفية بين الطائفتين الكبيرتين، متفشية اليوم، ليس في العراق حصرا، بل من أقصى الشرق إلى أقصى الغرب، ومن أقصى الشمال إلى أقصى الجنوب، من ذلك العالم المسمى بالإسلامي، والذي أصبح فأسميه بالعالم ذي الأكثرية المسلمة. بل إن هذه النزعة الطائفية لتتعدى حدود هذا العالم إلى كل أنحاء وطننا الكبير، كوكب الأرض، حيثما وُجد المسلمون.

وتتجلى النزعة الطائفية بصور شتى، فهناك الطائفية العقائدية، والطائفية الاجتماعية، والطائفية السياسية، والأخيرة هي الأشد خطورة، لأنها تهدد السلم الأهلي، وتهدد مشروع التحول الديمقراطي، وتهدد لحمة كيان الوطن. نعم، فالمشكلة، حق المشكلة، في الطائفية السياسية. بل حتى الطائفية غير المسيسة تمثل مشكلة، وتختزن بذور التحول إلى طائفية سياسية، لأنها تستحضر كل التاريخ بكل خلافاته ومعاركه. فإن الطائفية غير المسيسة ابتداءً، سواء كانت عقائدية أو تاريخية أو اجتماعية، عندما تنفشي في المجتمع، يعني أنها تفشت في جمهور الناخبين، مما سيؤثر على خياراتهم وولاءاتهم، وبالتالي ما كان من الطائفية غير مسيس، يتحول بالضرورة إلى طائفية سياسية.



عمال الانتخابات يعدون أوراق الاقتراع للانتخابات البرلمانية العامة في 30 نيسان 2014
في العراق

يتم استبدال تسمية المحاصصة بمصطلح التوازن الذي هو امتداد مباشر لها).

ثانياً: أدت سياسة المحاصصة الطائفية والقومية والعرقية الى غياب وجود دور فاعل للمعارضة البرلمانية، فالكل حكومة والكل معارضة دون حدود واضحة بين السلطتين التنفيذية والتشريعية، وتستمر الكتل السياسية على وزرائها الفاشلين والدفاع عنهم والمساومة مع الاخرين على ملفات الفساد المشتركة والمتبادلة، وتحولت السلطة الرقابية الى مصدات حالت دون تفعيل الرقابة البرلمانية التي تعد أحد الأركان الرئيسة للنظام الديمقراطي عموماً والنظام البرلماني خصوصاً.

ثالثاً: سياسة المحاصصة فوتت الفرصة أمام ترسيخ تقاليد ديمقراطية حقيقية سواء في المشهد السياسي أم المجتمعي وأعطت صورة مشوهة عن الحياة الديمقراطية السليمة والمتعارف عليها في الديمقراطيات السليمة.

رابعاً: أيضاً سياسة المحاصصة وغياب الرقابة سمح لغير المؤهلين من إحراز مواقع متقدمة في مراكز صنع القرار والإستحواد على أدوات اللعبة السياسية وإبعاد الكفاءات الحقيقية عن التأثير والعمل.

ان مجلس النواب العراقي في دورته الثالثة التي بدأت مع الأزمة الأمنية الخطيرة وسقوط مدينة الموصل، قد أصبح يدرك بان السياسات السابقة والفتل في الأداء البرلماني كان سبباً في المأزق الخطير الذي وصلنا إليه ، وقد لمسنا على مدى العشرة أشهر الماضية منذ بداية تموز/يوليو 2014 ولحد الآن فروقاً جوهرية في هذا الأداء أهم ملامحها الإلتزام بعقد الجلسات المنتظمة وتفعيل عمل اللجان الدائمة بشكل أكبر ووجود نواب التحالف المدني الديمقراطي بادائهم الوطني العابر للطائفية والهويات الفرعية ، الا ان التحدي الأكبر لايزال هو المحاصصة الطائفية العائق الأساسي في مسيرة البناء الديمقراطي الحقيقية.

*تقديم وإدارة د. أحمد علي إبراهيم-عضو اللجنة التنفيذية العليا للتيار الديمقراطي في العراق.

**المهندسة شروق العبايجي- نائبة عن التحالف المدني الديمقراطي في مجلس النواب العراقي.

أما فيما يتعلق بمجلس الإتحاد الذي يمثل الجزء الثاني من السلطة التشريعية فقد أشار الدستور في المادة 65 الفقرة الأولى على أن مجلس الإتحاد " يتكون من ممثلين من الأقاليم و المحافظات غير المنتظمة في إقليم " على أن تكون طريقة تكوينه وشروط العضوية فيه وكل ما يتعلق باختصاصات هذا المجلس مؤجلة حتى يسن مجلس النواب قانوناً بأغلبية ثلثي أعضائه.

وبما ان قانون مجلس الإتحاد لم يسن لحد الان فيكون مجلس النواب هو الممثل الوحيد للسلطة التشريعية الإتحادية في العراق حتى يتم تشكيل المجلس الآخر.

أشار الدستور إلى طريقة حل مجلس النواب وذلك بناءً على طلب ثلث أعضائه أو بطلب من رئيس مجلس الوزراء بعد موافقة مجلس الرئاسة، و لا يعد ذلك كافياً إذا اشترطت التصويت على حل المجلس و ذلك بحصول الأغلبية المطلقة فمتى توفرت يعتبر المجلس منحلًا.

من كل ما تقدم يتضح أن أقوى سلطة موجودة في العراق حتى الآن هي السلطة التشريعية الإتحادية طبقاً للدستور الذي لم يعط لأي جهة غير مجلس النواب أمر حله.

دور البرلمان الرقابي والتشريعي والتمثيلي:

"يعد دور الرقابة البرلمانية من المهام الأساسية والمهمة في الحياة البرلمانية إلى جانب الوظيفة الرئيسية لها وهي التشريع.

تعتبر الرقابة البرلمانية حجراً أساساً في البرلمانات الديمقراطية، إذ تشكل مؤشراً أساسياً على الحكم الرشيد. وهي تهدف إلى مساءلة السلطة التنفيذية حول أعمالها، وإلى ضمان تنفيذ السياسات بطريقة فعّالة. فالرقابة البرلمانية الدقيقة للسلطة التنفيذية مؤشر على سلامة الحكم. وإلى جانب وظيفته التشريعية، يتمكّن البرلمان من تحقيق توازن القوى وتعزيز دوره كمدافع عن المصلحة العامة. ففي الأنظمة الديمقراطية القديمة والحديثة يتمتع البرلمان بالسلطة التي تخوّله الإشراف على الحكومة من خلال عدد من الأدوات والآليات غالباً ما يتم تحديدها من خلال الدستور ونصوص تنظيمية كالأنظمة الداخلية للبرلمان. (رقابة السلطة التشريعية على السلطة التنفيذية في العراق وفقاً لدستور 2005، أحمد الساعدي & حيان الخياط).

كما ان دستور 2005 وضع في المادة (61) الوسائل التي من خلالها يقوم البرلمان بالرقابة على السلطة التنفيذية، المكونة من رئيس الوزراء و الوزراء و الهيئات المرتبطة به والوسائل هي:

" دور البرلمان الرقابي والتشريعي ، المعوقات والحلول "**

البرلمانية شروق العبايجي**

عند الإطاحة بنظام الحكم الدكتاتوري السابق في 9 نيسان/أبريل 2003 من قبل الولايات المتحدة الأمريكية و حلفائها، تم تشكيل سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) برئاسة بول بريمر حيث أصبح العراق رسمياً تحت الإحتلال طبقاً لقرار الأمم المتحدة الذي حول سلطة الائتلاف المؤقتة ممارسة السلطات التشريعية والتنفيذية فقامت بتشكيل مجلس الحكم الوطني المكون من 25 عضواً ورئيساً يختار لمدة شهر حسب الترتيب الأبجدي. أستمّر هذا المجلس الى 28 حزيران/يونيو عام 2004 ولم يكن له دوراً تشريعياً يذكر سوى سن قانون إدارة الدولة للفترة الإنتقالية وكان بمثابة دستوراً مؤقتاً للعراق.

و في 3 أيار/مايو 2005 حلت الحكومة الإنتقالية محل الحكومة العراقية المؤقتة وكان من أولوياتها الإعداد لقيام حكومة عراقية منتخبة دائمية وكتابة مسودة الدستور و التهيئة لإجراء إستفتاء شعبي عليه.

تطرق الدستور العراق الذي تم التصويت عليه في نهاية 2005 في بابه الثالث الى السلطات الاتحادية والذي حددها في المادة 47 بانها السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية تعمل وفق مبدأ الفصل بين السلطات، كما حدد في المادة 48 بان السلطة التشريعية تتكون من مجلس النواب ومجلس الاتحاد و حددت المادة 61 منه إختصاصات مجلس النواب والتي من أهمها :
تسريع القوانين الاتحادية، الرقابة على أداء السلطة التنفيذية، المصادقة على المعاهدات والإتفاقيات الدولية، تعيين رئيس وأعضاء محكمة التمييز الإتحادية ورئيس الإدعاء العام ورئيس هيئة الإشراف القضائي، تعيين السفراء وأصحاب الدرجات الخاصة ورئيس أركان الجيش ومعاونيه، ورئيس جهاز المخابرات , مساءلة رئيس الجمهورية وإعفاءه عند إدانته من قبل المحكمة الاتحادية العليا، إقرار مشروع قانون الموازنة العامه و الحساب الختامي الذي يتقدم به مجلس الوزراء إلى مجلس النواب .. الخ

كما أشارت المادة (49) الفقرة الاولى / من الدستور على آلية تكوين مجلس النواب بالقول " يتكون مجلس النواب من عدد من الأعضاء بنسبة مقعد واحد لكل مائة ألف نسمة من نفوس العراق يمثلون الشعب العراقي بأكمله، يتم إنتخابهم بطريقة الإقتراع السري المباشر، و يراعي تمثيل سائر مكونات الشعب فيه".



مظاهرة للنقابات العراقية: تطالب بتشريع قانون العمل 2014

إنتاجها دوماً. لكن ما يمكن ان يتغير هو حدود وطابع تسييس هذه الهويات، او حدود عسكرية هذه الهويات عينها. ويمكن لحدود العسكرية والتسييس ان تتقلص بفعل إتساع فضاء ثقافي سياسي وسطي. هناك تيارات وسطية عابرة للطوائف والاثنيات، وهي وان كانت ضعيفة، فانها ليست خرساء.

ثمة بذور لتبلور هكذا تيار، وهي وجود تعاون ثلاثي كردي- عربي، شيوعي- سني، يتمثل بلقاء كتلة الصدر (الاحرار) وكتلة علاوي (الوطنية) وكتلة البارزاني، التي تشكلت خلال محاولة سحب الثقة من رئيس الوزراء السابق نوري المالكي (صيف 2012)، وأستمرت قبل وخلال وبعد الإنتخابات البرلمانية عام 2014.

ومن جديد فان فتح النظام السياسي على المشاركة المتوازنة، هو الباب الارأس للمشاركة السياسية والمشاركة الإقتصادية بسبب الطابع الريعي النفطي للإقتصاد الذي تهيمن عليه الدولة. فبدون مشاركة السياسة، لا وجود لمشاركة إدارية (في أجهزة الدولة المدنية والعسكرية)، وبدون مشاركة إدارية لا وجود لمشاركة إقتصادية، وبدون مشاركة إقتصادية لا وجود لمشاركة ثقافية. وما دامت سياسة الهوية قائمة، فان اي إختلال في المشاركة سيكتسب طابعاً طائفياً، يعيد الصراع الى نقطة البداية.

*تقديم وإدارة البرفيسور سامي زبيدة- جامعة بيربيك.
** باحث سيسيولوجي ومدير معهد العراق للدراسات الإستراتيجية.

الانقسام الفئوي داخل الجماعة. فإستخدام الخطاب الطائفي كفضاء للفعل الجمعي الموحد يفترض سلفاً ان الفعل الجمعي بحاجة الى التوحيد. من هنا وجوب المعاينة الثنائية لخطاب الهوية.

ونلاحظ مثلا ان الكتلة الاسلامية الشيعية التي دخلت بجهة موحدة في إنتخابات عام 2005، إنقسمت الى كتلتين في إنتخابات عام 2010، والى أربع كتل، وثمان مجاميع صغيرة في إنتخابات 2014. والكتلة الكردية الموحدة عام 2005، إنقسمت الى 3 كتل عام 2010، والى 5 كتل عام 2014.

اما الجبهة السنوية التي دخلت بكتلة واحدة عام 2005 (التوافق)، وأتحدت مع التيار الوسطي عام 2010، تمزقت الى 4 كتل وأكثر من عشرة مجموعات صغيرة عام 2014.

التنافس والتزاحم على السلطة والموارد يطغيان على الوحدة والتماسك، لحظة الإنتقال من اللاسلطة الى السلطة، مثلما ان الوحدة او التماسك تطغى على التنافس لحظات الخطر الخارجي.

ورغم ان مشاعر العداء الطائفي تظل طاغية، على المستوى القاعدي، كما على مستوى النخب، فان الفضاء الثقافي للخطاب الطائفي يفقد الكثير من قدرته التعبوية او التوحيدية. ولعل إزاحة ابراهيم الجعفري عن رئاسة الوزراء عام 2006، ومنع نوري المالكي من التجديد بولاية ثالثة، خير دليل على وجود هذا الميل كما الميل المعاكس.

الخطاب الطائفي خطاب توحيد وفضاء إنقسام. وهو يشند كقوة توحيد بوجود خطر حقيقي او متخيل على الجماعة لجهة التمثيل السياسي، او المشاركة في الموارد الاقتصادية او الثقافية، المادية والرمزية. من هنا سعي نوري المالكي الى إختلاق وتضخيم "خطر" سني على الجماعة خلال فترة حكمه. وبخاصة خلال أزمة الإحتجاجات في الأنبار(2013)، او أزمة سقوط الموصل وجوارها بيد داعش(2014). رغم ذلك فضاء الإنقسام لم يكن غائباً. فالقدرة الجمعية لهذا الخطاب عينه تتدنى لحظة التنافس على الزعامة داخل الجماعة، فتنتقل كل الإنقسامات الحديثة، والتقليدية، لتتشر هذا الفضاء الجامع.

الهويات المذهبية- الدينية لا يمكن ان تزول، فهو هويات ثقافية، ذات عمق تاريخي، وهي محمية بمؤسسات ومنظومة طقوس وتقاليد، تنتجها وتعيد

المحافظات كلها حسب وزنها السكاني، لإكساب هذا التمثيل الفوقي مظهر كيان وطني شامل، إنحصر التمثيل في توزيع حصص فئوية، أعطت لبعض المدن الدينية، نصيباً متعاضماً [60] وكان مجلس الحكم أصلاً بلا صلاحيات تذكر، إلا ان لطريقة التمثيل فيه معنى رمزياً عميقاً، اذ تركزت على الإنتماء الطائفي، والإثني، والدين، وتمثيل أهل الداخل وأهل الشتات، دون إعتبار لتمثيل المحافظات. وجاء تركيب المجلس من حيث الإثنيات: 72% للعرب، 20% للکرد و4% للتركمان، 4% للأشوريين. أما تركيبة المجلس طائفيًا فكانت كما يلي:

شيعة 52%، سنة (عرب وکرد وتركمان) 44%. هذه التركيبة عززت الإنتماءات دون الوطنية، وعمقت خطوط الإنقسام الطائفي أكثر. وبات شعار كتلة الكرد الرأس: الفدرالية، وشعار كتلة المسلمين الشيعة: الديمقراطية= حكم الاكثرية=نحن، وشعار الكتل السنية: الوطنية والعودة.

وتجلت الهويات المذهبية في الكتل الإنتخابية عام 2005، سواء في الإنتخابات التأسيسية في كانون الثاني 2005 (مجلس أمة لكتابة الدستور)، أم الإنتخابات العامة، (إختيار المجلس الوطني= البرلمان) في كانون الاول 2005.

الكتلة الشيعية تأسست على يد السيد السيستاني باسم التحالف الوطني العراقي، وشاركت ككتلة موحدة في الإنتخابات التأسيسية والبرلمانية، والكتلة الكردية دخلت موحدة في الإنتخابات باسم التحالف الكردستاني، أما جماعات الكتل السنية فقد قاطعت الأولى، وشاركت في الثانية، بإسم التوافق. أما الكتلة الوسطية، بزعامة أياد علاوي، فهي وحدها الكتلة العابرة للإنقسام المذهبي.

سياسة الهوية (إثنية او دينية او مذهبية) هي أداة تعبئة جماعية، لضمان أكبر نصيب ممكن في السلطة والموارد (في دولة ريعية مالكة لجل الثروة الإجتماعية). لكن تحقيق هدف الوصول الى السلطة والموارد، يفتح الباب لعملية معاكسة، هي إنكفاء الصراع داخل جماعة الهوية الواحدة، المتخيلة سياسياً، وهو صراع على تمثيل هذه الجماعة وزعامتها. هنا تبدأ الانقسامات الأيديولوجية، والإجتماعية، والانقسامات القبلية، والاسرية، بل عصبية المدن، والطبقات، تفعل فعلها داخل كل جماعة. الواقع ان الدراسات عن الطائفية او سياسة الهوية تركز على جانب التوحيد الجمعي، وتغفل جانب

وأسهمت في إستثارة هوية طائفية، وإكسابها قدرة سياسية وبروزاً محتدماً" [59].

ما حصل بعد 2003 هو إنتشار تسييس الهويات المذهبية على نطاق جماهيري، بفعل إنفتاح المجال العام نتيجة سقوط الدولة. وما حصل أيضاً بعد 2003، هو الإنتقال من التسييس الى العسكرية، في ظروف إحتلال، أختلطت فيه وتمازجت ميول معارضة الإحتلال العسكري مع ميول التنافس والصراع بين الجماعات لجهة السيطرة على عتلات السلطة والموارد المادية والرمزية المرتبطة بها. وبات توكيد الهوية المذهبية حافزاً لتوكيد هوية سنوية معاكسة، مثلما باتت الهجمات المسلحة على الرموز والمناطق الشيعية محفزاً لتوكيد الهوية الشيعية. ما من فترة كهذه تعرضت فيها المساجد والمرابد الى النسف والتدمير.

سقوط الدولة (حل مؤسسات العنف الرسمي اساساً) أفضى الى شيوع الفوضى، والخوف، وسط النخب كما وسط العامة، وهما أفضل اساس للبحث عن نشدان الأمان في دفاء الجماعات، أياً كانت طبيعة هذه الأخيرة، أسرة ممتدة، قبيلة او فخذ منها، حي سكني، عصبوية مدينة، او تلاحم طائفة، وهلمجرا. ويشتد هذا الميل في ظروف تمزق او ضعف او إنهيار الروابط المدنية.

هذا الصراع القاعدي، طلباً للحماية والأمان، أكسب الهويات الجزئية زخماً هائلاً، تزايد حين أرتبط بصراع النخب في القمة على السلطة والموارد، وذلك لحظة شروع سلطة التحالف الموقته CPA بقيادة بريمر، بتكوين الدولة الجديدة، وهي حسب المقاربة المعتمدة في هذه الورقة، متداخلة مع عملية بناء الامة تداخلاً مكيناً، من شأنه ان يدعم او يقوض هذه الاخيرة.

سارع القادة السياسيون – وبخاصة القادمون من المهاجر- الى صياغة وتأسيس التعبير السياسي عن الكتل الإثنية والطائفية، لزوجها في الصراع على حصص التمثيل في مجلس الحكم (تموز 2003- حزيران 2004)، او في لجنة صياغة القانون الإداري الإنتقالي (أذار 2004)، او في تشكيلة مجلس الوزراء الإنتقالي (أياد علاوي- حزيران 2004)، وهو نسخة مكررة عن مجلس الحكم، حيث جرى تقسيم الحصص وفقاً للنسب المئوية الإفتراضية للشيعية والکرد والسنة والمسيحيين. وعضواً، مثلاً، عن تمثيل

السابقة (قبل التفكك)، أزمة أدت الى إنهيار الايديولوجيات الإشتراكية والأممية الرسمية، فاستعوض عن هذين بتحفيز النزعة القومية، التي وسمت الصراع على السلطة، ودفعه باتجاه صراع بين الإثنيات، بمجرد إنهيار او ضعف السلطة المركزية وتفكك إقتصادها المركزي [57]. بالمقابل أدى انهيار النزعة القومية-الإشتراكية للبعث الى مسار مغاير. فعلى امتداد عقد التسعينات وصولاً الى عام 2003، عمدت مؤسسات الدولة شبه المفككة والموهنة الى تشجيع واحياء المؤسسات القبلية، وإستخدام المؤسسات والتيارات الدينية (الحملة الإيمانية): بدعم مرجعية صادق الصدر- ثم إغتياله- تشجيع الجماعات السلفية السنية، فرض الحجاب، منع الإختلاط..ز الخ). الا ان المؤسسات غير الرسمية للقبيلة والدين (المذهب)، أكتسبت حياة مستقلة على إمتداد الجزء العربي من العراق [58] وما ان إنهارت السلطة المركزية كلياً بعد الغزو، وتفكك الإقتصاد الأوامري- الريعي المركزي، حتى برزت القوى والتيارات الدينية، والقوى القبلية الى المقدمة.

أما في المنطقة الكردية (المستقلة عملياً منذ 1991) فان سياسة الهوية- الإثنية الكردية، القائمة منذ أربعينيات القرن العشرين، قد حفزت الجماعات الإثنية الأخرى في هذه المنطقة على تبني سياسة الهوية الخاصة بها: الآشوريون- الكلدان، والترکمان.

هكذا باتت الهوية الشيعية، والكردية، والآشورية، والترکمانية قاعدة للتعبئة والفعل الجمعي، مغطية على التشققات والانقسامات الإجتماعية- الثقافية وسط هذه الجماعات.

الصعود السياسي للهوية الشيعية تحول الى ظاهرة جماهيرية هائلة إثر عودة الأحزاب الإسلامية الشيعية من المنفى.

هذه الظاهرة حفزت القوى الإسلامية السنية، على تأسيس هوية سنية سرعان ما اجتذبت قطاعات من البعث المهزوم، وأوساطاً إجتماعية أوسع، وجدت فيها ملاذاً ودريئة حماية. وبينما كانت الهوية الشيعية تعتمد على وفرة من الرموز التاريخية، والطقوس الشعبية، كما تعتمد على مؤسسة مركزية موحدة (النجف ومرجعيتها السيد السيستاني)، كانت الهوية السنية تفتقر الى هذا الغنى في الرموز والطقوس، او الوحدة في المؤسسات.

وحسب أهم دراسة عن الطائفية في العراق فان "سقوط البعث لم يطلق شرارة أحقاد قديمة، مزمنة، ولا تسبب بإستيراد خطاب طائفي غريب الى العراق، بالأحرى ثمة مزيج من العوامل نشأت قبل كما بعد عراق 2003،

خطط الغزاة، قبل الحرب، تختصر بعبارة واحدة: إقامة نظام ديمقراطي قائم على اقتصاد السوق، وهو الصيغة النظرية الأمريكية لمفهوم الديمقراطية، المستمد من تجربتها في اليابان والمانيا النازية بعد عام 1945 [55] وتحددت خطة حكم العراق على النحو التالي:

- 1- انشاء حكم عسكري مباشر 2- الانتقال الى إدارة مدنية بقيادة "التحالف"،
- اي الولايات المتحدة 3- الإنتقال الى إدارة مدنية عراقية، 4- تأسيس حكومة إنتقالية. كل ذلك خلال فترة تمتد من 4 الى 5 سنوات [56].

وانشئت سلطة التحالف المؤقتة CPA في الأول من حزيران، إعتماًداً على قرار مجلس الامن رقم 1483، في 22 أيار 2003. ودشن العراق بذلك الحكم الأمريكي المباشر، الذي أسهم في تأجيج خطوط الإنقسام، المحتمدة اصلاً. لم تخرع سلطات الإحتلال هذه الخطوط، لكنها أسهمت في توفير شروط أنسب لتفاقمها.

خلفاً للبريطانيين، إنطلق الامريكان في عملية تفكيك شامل لما بقي من أجهزة الدولة، وبالذات قرار حل الجيش (بدل إصلاحه مثلاً)، فنشأ فراغ أمني- إداري، إنطلقت فيه كل القوى الإجتماعية- السياسية بفلتان جامح. وبينما أقام البريطانيون عام 1921 سلطة الدولة الجديدة على أساس تحالف سني- شيعي بمظلة وطنية عراقية، مع تفاهم جانبي كردي، أقام الأمريكان الدولة الجديدة على أساس تحالف شيعي-كردي بمظلة لامركزية- فدرالية، وحاولوا إستكمال القاعدة المختلة هذه بإنشاء تفاهم جانبي سني، لتجاوز الإختلال في التمثيل.

واجه الأمريكان ثلاثة تيارات قوية: الوطنية العراقية (على تصدعها)، النزعة الاسلامية (المنقسمة مذهبياً)، والنزعة القبلية، في ظرف جديد كلياً: نشوء سياسة الهوية identity politic. سياسة الهوية مَعلم جديد، نشأ عن انهيار الايديولوجيات الكبرى، معلم بات حاسماً في تحفيز وصياغة، وتوحيد، او تفكيك الكتل السياسية القائمة على الجماعات الجزئية، سواء كانت إثنية (كرد، تركمان، عرب)، ام مذهبية (شيعية، سنة).

وإبتغاء فهم الصيغة العراقية من سياسة الهوية identity politics، يمكن تحليلها تحليلاً مقارناً بصيغ اخرى من سياسة الهوية الناشئة في أماكن أخرى. وعلى سبيل المثال، شهد الإتحاد السوفييتي السابق ويوغسلافيا

وتفيد الدراسات غير المكتملة عن تشكيل الطبقة العليا، اعتماداً على عينات عشوائية، أن جلّ الأفراد والعوائل ضمنوا إرتقاء السلم الاجتماعي بفضل الصلة القرابية /القبلية، أو بحدود أقل الإنتساب الحزبي، او كليهما. وقد حصلت إعادة هيكلة كبرى لهذه الطبقة خلال حقبة البعث، من حيث الإنتماءات الإثنية والدينية المذهبية، لصالح فئات ضيقة سنية عربية مع إستثناءات فردية، إنتقائية لعوائل كردية وشيعية²³.

نمو لويثان الدولة، أستجر تحولات أجماعية ستترتب عليها إنقلابات في الثقافة المجتمعية، وتمزقات في النسيج الوطني، وإنعطافات في الرؤى والسياسية، فأولاً تحول العراق من مجتمع زارعي منتصف القرن العشرين الى مجتمع حضريّ فائق، إذ نما سكان المدن من 36% الى 72% بفعل الهجرة المتصلة، أكثر مما بفعل النمو الطبيعي، ما حول المدن الى أرياف موزعة، اما الشرائح الدنيا من الطبقات الوسطى، فقد نمت من 34% الى 55% من سكان المدن خلال عقدين من حكم البعث. وكان هذا هو الفضاء الاجتماعي الارأس لنمو لحزب القائد الحاكم²⁴.

رغم الفورة النفطية بقيت الشرائح الهامشية واسعة خصوصاً في المناطق المهملة، ناهز حجمها نصف المليون (مع تغيرات طفيفة هبوطاً وصعوداً). لكن الفوارق الإقتصادية بين المناطق والإثنيات، والمذاهب، هي أخطر من الفوارق بين الطبقات²⁵.

خلاصة ذلك تضخم المدن وتحويل أحيائها الى ما يشبه "القرى"، تضخم الشرائح الدنيا من الطبقات الوسطى وإنهيارها (خلال الحصار)، تمزق النسيج الوطني وإحتدام المعارضة اليسارية، والكردية، والإسلامية الشيعية. إنهيّار اليوتوبيات: الطوائف والقبائل بدل الأمة والطبقات يوم إجتاحت الجيوش الامريكية - البريطانية العراق في آذار 2003، إنهار النظام السياسي التوتاليتاري خلال ثلاثة أسابيع، مخلفاً فراغاً مريعاً، ومجتمعاً ممزقاً.

²³ عبد الجبار، الدولة والمجتمع المدني (1995)، ص 233 وما يليها.

²⁴ حول سكان المدن انظر موجز الاحصاء السنوي في العراق، 1992، ص 37، 39، 41، 74، 94.

²⁵ هذه عبارة كان يكررها على مسامعنا البروفسور بول هيرست Paul Hirst، استاذ الفلسفة السياسية في كلية بيريك، جامعة لندن. وكان يورد امثلة غزيرة عن حدة هذه الصراعات كما ونوعاً، بالقياس الى الصراعات الطبقيّة.

مجّع الحزب-الدولة، والحزب- الأسرة، والدولة-الأسرة، وتداخل الشبكات القبلية للقراية في ثانيا هذا النسيج، أسبغت جميعاً على مؤسسات الدولة طابعاً جديداً، وفاقت المركزية المفرطة وأكسبتها سمات جديدة. فالسلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية إنحصرت بيد هيئة ذاتية التعيين، هي (مجلس قيادة الثورة)، وأعلن الحزب عن نفسه بوصفه " الحزب القائد" للدولة والمجتمع (مصطلحات مستعارة من الخطاب الأيديولوجي الستاليني). واندمجت القيادة القطرية بكامل عضويتها في مجلس قيادة الثورة، فألغت الثنوية السابقة¹⁸.

لم تكف الدولة التوتاليتارية، القراية بإحتكار الحياة السياسية، بل سيطرت ايضاً على معظم ميادين إنتاج وتوزيع الثروة الإجتماعية(رغم خصخصة جزئية وتخفيف بعض الضوابط عام 1987)، وعلى أنتاج الثقافة وتوزيعها(التعليم، وسائل الإعلام، وصناعة الثقافة)، بل حوّت في جوفها معظم الروابط الإجتماعية الحديثة (نقابات العمال، الجمعيات، النقابات المهنية، إتحادات رجال الأعمال، غرف التجارة)، فتحوّلت بذلك الى لويathan (وحش) كلي القدرة وكلي الحضور. وتحقق لها ذلك بفضل عوائد النفط والطفرة النفطية (1973 فصاعداً)، التي مكّنتها من بناء ماكنة جبارة للسيطرة¹⁹. فنمت الأجهزة البدوقراطية، والمؤسسة العسكرية نمواً سريعاً هائلاً، الأولى لتوزيع المنافع على المجتمع والثانية للسيطرة على المجتمع ولأداء الوظائف المتوسعة. نمو المؤسسة العسكرية كان الأسرع (من 62 ألفا الى 430 ألف جندي من خلال 1970-1980²⁰). ثم قفز الى المليون خلال الحرب مع إيران). وتحوّلت النخب المهيمنة على الإدارة والمؤسسة العسكرية – الأمنية، الى ما يشبه طبقة -عشيرة، فريدة، قائمة بذاتها²¹. وأنمت الدولة، ورعت فئات ضيقة من المحاسيب لتندرج في عداد الطبقات المالكة العليا(على ضيقها)، مقابل الولاء المطلق للدولة، وزاد عدد أصحاب الملايين من 23 (عام 1958) الى 800(عام 1980)، وبحلول نهاية الحرب مع إيران كان ثمة 3000 عائلة من هؤلاء تملك ثروة إجتماعية هائلة، محصورة في مناطق ضيقة²².

¹⁸ حول مواد الدستور، انظر: الوقائع العراقية، تموز 1970، العدد 1900، Heine, in , Hopwood, p. 19-36, Trip p. 37-50. دستور العام 1970، المواد 31-45.

¹⁹ Slugletts (1990) p. 206-207, Slugletts (1994), p. 35-6.

²⁰ Nasrawi (1994), p. 92-93.

²¹ Batatu, p. 10-13, Slugletts (1990) p. 114-136.

²² - Chaudry, in, Harik's Sullivan, p. 152-155.- Chaudry, MERIP, No. 172, 1941, p. 14-23.

الإقتصادي الى مديات أبعد. وبفضل عائدات النفط المتزايدة، غدت الدولة كهيئة للحكم منفصلة نسبياً، حسب تعبير بطاطو، عن علاقات القوى الناجمة عن الثروة الإجتماعية¹⁶، وباتت مديات المشاركة السياسية والاقتصادية رهن بالدولة المختلة من حيث هي ممثل للجماعة القومية (او الوطنية). لعل أفضل مثال يساق في هذا الباب، إنفجار التمردات المسلحة للحركة الكردية، وبروز الإسلام السياسي الشيعي برداء طائفي في هذه الفترة تحديداً (وهو ما سنتناوله بتفصيل أوسع في القسم الرابع من هذا البحث).

تلك هي ثمار الحقبة "الثورية" من حكم المؤسسة العسكرية. ولا نغالي اذا استنتجنا من تاريخ حقبة البعث(1968-2003)، ان مسار بناء الأمة حافظ على عوامل الأختلال نفسها لكن بمستوى أعلى: انغلاق النظام السياسي، وهيمنة الدولة على إقتصاد السوق ، وقد تفاقمت هذه الميول بفعل الحروب المتصلة، الحرب العراقية –الإيرانية (1980-1988)، حرب الكويت(1991-1995)، والحصار الإقتصادي (1995-2003) أو بفعل التمردات الكبرى (إنفاضات الكرد والإسلاميين الشيعة عام 1991). او بفعل عمليات التهجير لقطاعات من الشيعة (1974،1980-1981) والمعسكرات الإجبارية للأكراد (1987 وصاعداً).

وينبغي، تفادياً للبس، تحليل بنية الدولة، وطبيعة التحولات السوسولوجية التي نتجت عن هذه الحقبة، وأثارها السياسية لجهة بناء الأمة.

نميل، في هذا البحث، كما في مباحث أخرى سابقة الى توصيف النظام البعثي بأنه نظام توتاليتاري (شمولي)، المتميز بإندماج الحزب الجماهيري بالدولة، والهيمنة على الإقتصاد، وفرض واحدة أيديولوجية، ومنظومة ثقافية مركزية تحتكرها الدولة وفق النموذج التوتاليتاري الأوربي، ولكن، خلافاً لهذا الأخير، يتميز النموذج البعثي بعناصر سلطانية، تقربه من الحكم الأسرى (السلالي) جراء إمتزاج الأشكال الحديثة للعمل السياسي الجماهيري، بالعصبيات الأولية (القرابية)، كوسيلة للتنظيم، والتماسك والضبط والولاء¹⁷.

¹⁶ Batatu p. MERIP, No. 172, v.21, p. 14-23 – Beblawi & Luciani (eds) v.2, p.10-14.

¹⁷ نعتمد في تحليل التوتاليتارية على عدة مراجع اهمها: Franz Neumann, Behemoth Hana Arendt, Origins of Totalitarianism انظر كتابنا: التوتاليتارية، معهد دراسات عراقية، بيروت، 2008، ترجمة حسني زينه.

الواقع ان حنا بطاطو كان أول من اشار مبكراً الى الإختلال المتواصل في بناء الأمة نتيجة ذلك خلال هذه الحقبة الجمهورية، وشاركه في ذلك عدد وافر من المؤرخين ممن درسوا الدور المركزي للجندى السياسي. فالغاء المؤسسات التشريعية وإحلال نظام المحاكم العسكرية عوض القضاء المدني، وإزالة المحكمة الدستورية، قضى على الفصل النسبي بين السلطات، وباتت السلطة التنفيذية هي المرجع الأعلى، وتحولت سيادة الشرعية من التفويض الإنتخابي والأصل النبيل للعائلة المالكة ونخب العهد القديم الى إعتقاد أيولوجيات شعبية (الشعب، الثورة، القومية العربية، الماركسية)¹³.

عند دراسة تركيبة نخب الدولة في الفترة الزمنية الممتدة من عام 1958-1979، يلاحظ ثلاثة اتجاهات رئيسية: صعود دور الضباط المحترفين، إنحسار تمثيل القطاعات الشيعية والكردية، أخيراً التحول من نخب تنحدر من الشرائح العليا الحضرية للطبقات الوسطى الى فئات قروية (او بلدات طرفية) من الشرائح الدنيا للطبقات الوسطى¹⁴.

كانت الشرائح العليا من الطبقات الوسطى تميل في الإطار العراقي، عصر ذلك، الى إعتقاد الدولة كناظم، لكنها كانت تنزع الى الحفاظ على إقتصاد السوق (خلال 1958-1963)، أما الشرائح الدنيا من الطبقات الوسطى، فكانت، بفعل إعتقاد حراكها الإجماعي والإقتصادي على الدولة، الى تمجيد الدولة كغاية في ذاتها، وميلها الى توسيع سلطة الدولة للهيمنة على المجال الإقتصادي- تدرج عمليات تأميم رأس المال الوطني في عهد عبد السلام عارف(1963-1965)، في هذا الإطار. والمفارقة ان هذا العهد ترك رأس المال النفطى الغربى بلا مساس¹⁵.

من هنا إقتران غلق النظام السياسى دون التمثيل الواسع لمكونات الأمة بغلق الحقل الأقتصادي أمام القطاع الخاص وإحتكاره من جانب الدولة على يد فئات طرفية من الشرائح الدنيا للطبقات الوسطى.

الأكثر من ذلك ان الشرائح الدنيا من الطبقات الوسطى، بجناحيها العسكري والمدني، لجأت بسبب ضعفها، وتكوينها الثقافى، الى شبكات القرابة، الجهوية و/او /القبلية، دافعة الإحتكارات الفئوية للمجال السياسى والحقل

¹³Hopwood et al. p.20-30. Qwen (1992) p. 197-200, 206-212.

¹⁴Lenczaswki (1975) p. 118-121, MEJ (1970), p. 284 & passim.

¹⁵ انظر خدوري- العراق الجمهورى، عبد الجبار - الدولة والمجتمع المدني.

برزخ لم يسع أحداً الى عبوره، او ردمه بالكامل. جاءت ثورة تموز 1958، في معنى من المعاني كحركة تمرد بإسم ولصالح الطبقات الوسطى والشرائح الدنيا، تدعمها طبقة واسعة من عمال المدن والفلاحين أشباه العبيد.

ولو تناولنا هذا الحدث وما تلاه لا من منظور ثنائية ثوري-محافظ، بل من منظور آخر هو بناء الأمة، لوجدنا ان هذا الحدث العاصف، قلب بني الدولة وقوام التشكيلات الإجتماعية والعلاقة بين الاثنين رأساً على عقب. وأدت الحركة الى فتح جزئي لأبواب المشاركة المغلقة أمام الطبقات الوسطى وتلبية أبرز مصالحها الإجتماعية-الإقتصادية والسياسية: غلق القواعد الأجنبية، الخروج من حلف بغداد، الإصلاح الزراعي، قانون النفط الوطني، قانون المرأة. مقابل هذا التطور الجديد، ولد حكم الطبقات الوسطى العسكرية-المدنية خلافاً في عمليات الإدراج والتكامل الوطني البانية للأمة. ومثلما عجز الأعيان عن الإستجابة للتغيرات الإجتماعية في العهد الملكي، فقد عجزت الحكومات " الثورية " المتعاقبة عن إرساء مؤسسات مفتوحة وبديل إجتماعي جامع لبناء الأمة. وفتحت الباب أمام اختلالات متعاقبة بحكم طبيعتها كنظام تسلطي.

ولهذه النقطة أهميتها التاريخية، إذا تذكرنا ان سلك الضباط، أو الجندي – السياسي بتعبير حنا بطاطو، كان العنصر المهيمن على هذا التحول في القمة، وأن هذا السلك منقسم أيديولوجياً، ولا يتميز بالتنوع الإثني –المذهبي للطبقات القديمة، فعناصره سنية في الغالب. وان الصراعات المستديمة بين كتل الضباط بميولها السياسية المتناقضة وإنتماؤها الجهوية الضيقة(عصبوية مدن، أو أحياء، أو جهات)¹². غطت على المشهد السياسي في إنقلابات متتالية. خلاصة ذلك ان سلك الضباط بإحتكاره للسلطة، أقصى الشرائح المدنية من الطبقات الوسطى، أو أدرج فئات منها بحدود ضيقة، وأخفق في توحيد هذه الأخيرة، ما أدى الى الفشل التام في تمثيل التنوع الإثني والديني المذهبي، بل حتى الجهوي، للمجتمع العراقي. وأخلّ بسيرورات بناء الأمة بفعل طابعه المنغلق سياسياً. فأول إجراء للجندي السياسي، كان الغاء العرش، وهو عنصر التوازن بين السلطات وقتذاك، وإلغاء البرلمان قناة التمثيل، وإلغاء المحكمة الدستورية، وحصر السلطات بيد السلطة التنفيذية. هذا الإنسداد سيستمر، بشكل أو بآخر حتى نهاية حكم البعث إثر الغزو الأمريكي عام 2003.

¹² بطاطو Batatu، ص 807- Marr، 282-283- خدوري(1969) ص 86 وسلغليت Slaglett (1990) ص 108.

لا تنمو الأمم على الأشجار، فهي لا تنتمي الى حقل الطبيعة، بل الى ميدان التنظيم السياسي -الاجتماعي-الثقافي ونتاج عمليات مقصودة لتكوين الدولة وبناء الأمة، وهي تتأسس بأشكال عدة : تنشأ الأمم أولاً من وجود جهاز سياسي مركزي لا قبل له بالإستمرار لولا وجود تكنولوجيا عسكرية، ووسائل إتصال متطورة، وتنشأ ثانياً من وجود نظام إتصال ثقافي موحد (اللغة، المؤسسات التعليم، الجرائد، الكتب، ولاحقاً الإذاعة... الخ)، وتقوم ثالثاً على قاعدة نظام إتصال مادي (طرق ووحدات إنتاج، وتجارة، وأسواق)، متداخلة، متكاملة، في رقعة محددة، شريطة ان يكون الجهاز السياسي، والحقل الثقافي والفضاء الإقتصادي -التداولي مفتوحاً على المشاركة أمام الجماعة الوطنية اللامتجانسة من حيث الأثنية، او الدين، او المذهب او اي معلم من معالم تعيين الجماعة الوطنية وتجانسها. وتلعب الدولة دوراً حاسماً في توطيد هذا التجانس، او زعزعتة وتخريبه.

عرضنا في أواخرالقسم الثاني السابق كيف ان دولة الحقبة الملكية، إبتداءً من الفترة الكولونيالية، وحتى سقوطها(1921-1958) نجحت في لملمة الأبعاد الاجتماعية، وإدراجها في عمليات تكامل بانية لأمة لم يكن لها وجود سابق سوسيلوجياً وسياسياً.

عمليات التكامل هذه أفضت الى خلق طبقات جديدة: أرستقراطية ملاك الأرض متعددة الأثنيات والأديان والمذاهب. وطبقة كبار رجال الأعمال المتنوعة بالمثل، وكانت هذه ركيزة النظام السياسي وأعمدة تلاحم الأمة. علاوة على ذلك نشأت طبقات أخرى تقف دون تلك، والأبرز بينها هي الطبقات أو بالأحرى الشرائح الوسطى التي كانت بالقياس للطبقات العليا تقع في أسفل السلم الاجتماعي جوار الحرفيين المتحولين الى عمال ماجورين في المدن وأبناء قبائل المتحولين الى فلاحين أشبه بالأقنان يزرعون بأسلوب المحاصصة، أو يهاجرون الى مدن الصفيح ليوسعوا صفوف الهامشيين.

كانت هذه الشرائح الوسطى مقصاة ومستبعدة عن المشاركة السياسية، فأحزابها الأيديولوجية محظورة، وهي في عمل سري، أو شبه علني، وأفكارها تُعدُّ هدامة، برطانة ذاك العصر، وهي ترى الى طبقات الأعيان والشيوخ والأغوات والأثرياء الجدد نظرة إزدراء الى قوى محافظة، إستغلالية، بل متخلفة، فضلاً عن كونها تابعة اي لا وطنية، بحكم علاقاتها ببريطانيا والأحلاف العسكرية. ثمة هوة إجتماعية-ثقافية تفصل بين الأثنين،

ولعل ما سهل عمليات بناء الأمة ان الوعي بالانتساب الإثني والديني والمذهبي، كان وعياً ثقافياً بقي، بإستثناء الكُرد، غير مسييس، فبؤرة الولاء عصر ذلك، وكانت على الدوام (وما تزال بحدود معينة) مرتبطة بالتنظيم الإجتماعي المحلي كالعشيرة والجماعات القرابية (الأسر الممتدة للسادة والأشراف)، والقرية، وعصبيات المدن. وضمن هذه التشكيلات الإجتماعية كانت الطبقات او الشرائح القديمة (ما قبل الحديثة) تنشط وتفاعل فعلها : الأرسقراطيون، الأشراف، التجار، الشيوخ والأغوات، الحرفيون (الأصناف)، ومن هؤلاء نشأت طبقة الملاك ورجال الأعمال الجدد (التجار، الصناعيون، المصرفيون، والمقالون).

بقي ان نضيف ان عمليات الإندراج في بناء الأمة لم تكن سلسلة دوماً ولم تكن طوعية دوماً بل إتسمت في فواصل مهمة بإستخدام وسائل العنف السافر، عبر القوة العسكرية: قمع حركات الكُرد (إبتداءً من 1924)، او تمردات القبائل ضد الخدمة العسكرية(1934)، او قمع حركة الآشوريين (1936)، او تهجير اليهود (1948). لكن المجرى العام، رغم هذه الفواصل، تميز بقدرة الدولة المركزية على بناء اللحمة بين الأجزاء المبعثرة وان عمليات الإندراج أو التكامل اتصفت بالديناميكية¹¹.

ولعل أبرز معلم على نجاح مسعى الدولة في بناء الأمة ان الإنقسامات الإجتماعية-الطبقية، خلال حقبة الأربعينات والخمسينات: الفلاح بأزاء المالك الإقطاعي، العمال بأزاء رأس المال (الأجنبي والمحلي)، الطبقات الوسطى الحديثة المعتمدة بأغلبها على التعليم (بيع المعرفة) بأزاء الطبقات القديمة، ولدت حركات ثورية عارضت النظام الملكي على أساس أيديولوجي-إجتماعي، تعبيراً عن الإحتجاج على الإقصاء السياسي والإقتصادي. وكانت مرجعيتها في ذلك شعب ضد حكومة، فلاحون ضد إقطاعيين وعمال ضد رأسماليين ووطنيون ضد حكم كولونيايين أغراب، في إطار عراق موحد.

ثالثاً الحقبة الجمهورية : دول تفتيت

¹¹ Ph. Marr. P. 127, 143-146. Batatu, p. 27, 32, 807.

شيوخ القبائل العرب، والأغوات (زعماء قبائل الاكراد)، وسادة وأشراف شيعة وسنة، فضلاً عن تحول النخب السياسية من الضباط والإداريين، بل الملك فيصل نفسه، الى ملاك اراضي. وبخلق طبقة ملاكين متماسكة وموالية، توفرت للدولة الوليدة أداة جبارة بدمج شظايا الجماعات الأثنية والمذهبية والدينية المتنافرة.

ويلاحظ ان تركيب طبقة ملاك الارض يوازي تقريباً التركيب المذهبي-الديني والأثني" نحو 48% من الشيعة، و20% من الاكراد السنة، و18% عرب سنة، فضلاً عن وجود تركمان وأشوريين وسواهم، في صلب هذه الطبقة¹⁰. إذ وجدت تلك التركيبية في استقرار الدولة حماية لحقوق الملكية الجديدة للأرض، كما وجدت في المشاركة في مجلس النواب والأعيان وسيلة لضمان وتمثيل مصالحها. ورغم ان هذه المصالح كانت جزئية، مأخوذة على أفراد، فإن تنوع طبقة ملاك الأرض، ضمن الإدراج المتوازن لشتى الجماعات وعمل بالتدرج، على تسهيل بناء الأمة.

معنى ذلك ان إنفتاح النظام السياسي على تمثيل شتى الجماعات، والمشاركة في الثروة الإقتصادية، الأرض أولاً فرأس المال في إطار إقتصاد السوق الحر، أتاحاً للدولة كجهاز للحكم، ان توسع وظيفتها من مجرد جهاز تحكم الى كيان يمثل أمة قيد التكوين.

لعبت المؤسسات والمنظومات المركزية للدولة كالمدارس والجيش، او الإدارة والبرلمان دورها في عمليات المجانسة والتوحيد. ولعل تطوير الشبكات الحديثة للاتصالات والمواصلات (بناء الطرق، الملاحة التجارية، سكك الحديد) ساهم في تقليص العزلة السرمدية بين المجموعات الحضرية والريفية، وخروج المدن، المنغلقة على ذاتها من عزلتها السابقة لكي تنشط وتتفاعل في فضاء وطني مشترك ناشئ حديثاً.

وشرعت الخطوط الفاصلة بين الأحياء المغلقة داخل المدن بالتلاشي، وظهرت أحياء جديدة قائمة على المهن الحديثة، لا العصبية الفارطة. كما ان استقرار القبائل نهائياً في الأرض وتفتت الإتحادات القبلية عجل في تفكيك هذه "الدويلات" القبلية.

¹⁰ انظر جداول بطاطو Batatu، حول تركيب طبقة ملاك الارض ص 47-48. اما عن مشاركة ملاك الارض في البرلمان انظر ص 103.

حدود 7500 جندي، كما جوبهت خطط التجنيد العام (بدل التطوع) بمعارضة بريطانية (للحفاظ على إعتقاد العراق على القوة العسكرية البركولونيلية) ومعارضة القبائل لسبب آخر يتصل بالخوف من أخذ الأبناء للخدمة، وحرمان الأسر الفلاحية من القوة البشرية المنتجة. ونشب صراع آخر بين الاثنين حول الدستور الذي ربطت بريطانيا المصادقة عليه بأبرام المعاهدة العراقية -البريطانية.

هناك تصادم آخر بين شقي الدولة الكولونيلية، البريطاني والعراقي، دار حول النظام القضائي، حيث دفع البريطانيون باتجاه تقسيم العراق الى قضاء حضري خاضع للقانون الوضعي، وقضاء قبلي خاضع للعرف العشائري. كان هذا التدبير في العرف البريطاني، وسيلة إقتصادية كفوءة للحكم -Cost-effective rule يتكفل فيه مشايخ العشائر بإدارة القضاء والامن في الأرياف، وتتولى فيه القوة الجوية البريطانية معاقبة العصيان، أي عصيان⁹.

لم يمر تكوين مؤسسات الدولة بلا تمردات واعتراضات محلية وتمردات قبيلة عربية ضد الحكم البريطاني أو تمردات أثنية (تمردات الشيخ محمود البرزنجي -السليمانية) ضد تأسيس الدولة (أعوام 1920، 1924، 1930) او إحتجاجات حضرية ضد المعاهدة البريطانية أو إعتراضات وفتاوى دينية (من النجف) تحرم على الشيعة الخدمة في الدولة، إعتراضاً على النفوذ البريطاني، لا تصادماً مع فكرة وجود دولة عراقية. لكن هذه السيرورة حظيت ايضاً بدعم حضري قبلي، توطد بالتدريج. منابع هذا الدعم تعود الى عمليات بناء الأمة، أي إدراج شتى الجماعات في بنية الدولة، وفتح باب المشاركة السياسية، والإدارية والإقتصادية والثقافية أمام هذه الجماعات. وبالفعل أشتملت أول وزارة عراقية على مزيج عربي -كردي، شيوعي -سني، ويهودي(موسوي). كما ان البرلمان العراقي نظم على أسس تمثيل المحافظات، وأفراد حصة للموسويين (اليهود) والنصارى (المسيحيين) ، حسب منطوق دستور 1925.

لكن العملية الالهة، هي إستخدام السلطة التوزيعية للدولة كمالك لرقبة الارض، في خلق طبقة واسعة ومتعددة المشارب من ملاك الأرض ثم طبقة رجال الأعمال. وشكلت هاتان الطبقتان الأساس الإجتماعي الإقتصادي لبناء الأمة ذات الأغلبية الريفية(76% من السكان) وكانت هذه الطبقة الجديدة تضم

⁹ T. Dodge, Inventing Iraq, p. Sluglett, Britain in Iraq, p.

أما بناء الأمة فيتعلق بإرساء الآليات الضرورية لضمان رضى ومشاركة شتى الجماعات الإثنية والدينية والثقافية، وإندراجها في المؤسسات السياسية والإقتصادية والثقافية.

بالطبع هاتان العمليتان متداخلتان رغم تباينهما. العملية الاولى (تكوين الدولة) تؤسس الدولة كجهاز للإدارة والحكم، والعملية الثانية (بناء الأمة) تؤسس الدولة كممثل لجماعة قومية (ذات تجانس) أو وطنية (تقطن أقليماً موحداً).

ولسوف نرى كيف ان هذه الثنائية ستفعل فعلها في كل حقل. إبتداء تكوين الدولة يبدأ بتحديد الرقعة الجغرافية، أي تثبيت الحدود، وإنشاء مؤسسات الدولة كالجهاز الإداري، الوزارات، المؤسسة العسكرية، نظام التعليم الحديث، نظام القضاء، الدستور، البرلمان، والمؤسسات الرمزية: العاصمة، العلم، والمؤسسات الإقتصادية (العملة، البنك المركزي) والنواظم الإقتصادية بما في ذلك الضرائب.

وقد مضت عملية بناء هذه المؤسسات لتكوين الدولة كجهاز سياسي للحكم، عدة سنوات، تميزت باضطرابات كبرى تمثل ردة فعل دول المنطقة بعامة، والمجتمع الأهلي المتشطي بخاصة، إزاء الدولة الجديدة.

يقول لونكر ك وهو عسكري إداري ومؤرخ بريطاني خدم في العراق، عن فترة التكوين هذه: "الوضع الدستوري للمنطقة [العراق] ملتبس. ثمة سيادة تركية ما تزال قائمة، رغم إنها كامنة، وثمة إنتداب، تقبله بريطانيا ويرفضه العراق نفسه، وثمة نظام ملكي دستوري لكن الدستور لم يسن بعد، وثمة معاهدة مبتغاة مع بريطانيا، لكنها لم تكتب بعد"⁸.

فمثلاً اعترض كل الجيران على حدود العراق : إيران اعترضت حول كردستان وشط العرب، تركيا اعترضت على ضم الموصل، والسعودية على منطقة الحياض، وبريطانيا نفسها على الكويت. وبالطبع كان من المحال على أي جماعة أهلية (محلية) ان تثبت رقعة الأقليم (العراقي) هذا الشرط الأساس لأي دولة حديثة، بدون القدرة العسكرية البريطانية المتفوقة. ودخلت دولة الإنتداب في نزاع مع الدولة المحلية قي صراع حول وتيرة، وحدود بناء المؤسسات، فمثلا بريطانيا اعترضت على توسيع الجيش وأبقته في

⁸Lonrgrigg, Iraq 1900-1950, p.134-135.

كما حمل الضباط الشريفيون العائدون من سوريا بعد الإحتلال الفرنسي لها، أفكار النزعة القومية العربية، الداعمة، بصيغتها آنذاك، للنزوع الوطني العراقي.

كما ان الخطاب القومي المحلي (الوطني) تعزز بفضل فتاوى النجف، السابقة لثورة 1920، واللاحقة لها، في دعواها لإستقلال "الامة العراقية" بأمر عربي مسلم، وهي فتوى تعكس وعي المجتهدين بالمبدأ القومي الناظم للأمم، في جانب مثلما تعكس تمسكهم التقليدي بالبعد الديني العام خلوا من التعيين المذهبي⁷.

هكذا ولدت الوطنية العراقية بازاء تحديات الكولونيالية الغربية، لتلحق بالنزعات الوطنية المماثلة في مصر والجزائر، وتونس الخ، لكنها على خلاف ذلك ولدت على أساس إتفاق وتفاهم سني-شيعي، نعني تحديداً إتفاق قوى إجتماعية فاعلة، قوامها تجار المدن وشيوخ العشائر، والنخب العسكرية -الإدارية المتحدرة من الإدارة العثمانية.

كانت بنية الدولة الوليدة ثنائية: دولة الإنتداب الحاضرة بشكل مندوب سامي، وجيش بريطاني، وجهاز من المستشارين الأعراب، ودولة وطنية، ملك، وجهاز إداري ووحدات عسكرية من عناصر عراقية. وكانت هذه الثنوية تجمع مصالح القوة الكولونيالية في جانب، وشروط تقرير المصير المحلي، في جانب آخر.

هذه الثنائية في تركيبة الدولة في الحقبة الكولونيالية، تركت أثرها في سيرورات تكوين الدولة وبناء الأمة. هاتان العمليتان (1- تكوين الدولة، 2- بناء الامة) متطابقتان الى حد كبير، في المجتمعات المتجانسة، ولكنهما مفترقتان أو تنعمان باستقلال نسبي عن بعضهما في المجتمعات اللامتجانسة (او المبرقشة كما افضل تسميتها).

إبتداء تكوين الدولة يتعلق بنظام المؤسسات والرقعة الإقليمية للكيان السياسي الجديد، بدستوره وقوانينه وبنى السلطة (الوزارة، الإدارة، الجيش، الشرطة) العملة، العاصمة، العلم وما شاكل.

⁷ التميمي، جعفر ابو التمن، سيرة سياسية، كذلك الوردى، لمحات، الجزء السادس.

كان على الدولة الجديدة، ان تحل مشكلة الاندماج الصانع للأمة، أو بعبارة أخرى كان العراق دولة تبحث عن أمة.

أقيمت الدولة الجديدة على أساس نظام برلماني دستوري، على رأسه ملك عربي، مسلم، نبيل الأصل، هو الملك فيصل بن الحسين. هذا الترتيب يعكس طبيعة القوى الفاعلة: القوة الكولونيالية (بريطانيا) بنظامها الملكي الدستوري على نمط برلمان ويستمنستر (بمجلسيه: العموم واللوردات) والأرومة العربية للحكام، الذي يمثل النزعة القومية العربية-الأثنية الناشئة، التي يحملها الملك فيصل والضباط العراقيون الذين التحقوا به في سوريا (الضباط الشريفيون نسبة الى الشريف حسين)، اما النسب القرشي للملك فيلبي مطالب أيديولوجيا النسب المكيمة عندعوائل السادة (الشيعة) والأشراف(السنة) كما يتناغم مع أيديولوجيا النسب عند القبائل العربية، الأهم من ذلك عند طبقة المجتهدين الشيعة في النجف وكربلاء.

ويلاحظ ان الاستفتاء البريطاني على نشأة الدولة والامير فيصل حظي بقبول عام وسط الشيعة والسنة، وإعتراض شديد وسط الاكراد والتركمان، مؤشراً على جدية الانقسام الإثني (الأكراد)، والاعتراض التركي (خارجي)، وغياب الانقسام الطائفي⁵.

وبإستثناء الأكراد، لأسباب أثنية، والتركمان لأسباب سياسية (موقف تركيا)، فان إختيار الأمير فيصل بن الحسين حظي بقبول عام سني -شيعي، في الإستفتاء العام وهو يوائم، بهذا القدر أو ذلك ميلاد النزعة الوطنية العراقية علم 1920. ولدت هذه النزعة قبيل وأشدت بعد عام 1920 عام الثورة العراقية، خصوصاً في المدن، على يد عدد من تجار المدن وعلى رأسهم التاجر الشيعي جعفر أبو التمن، مؤسس الحزب الوطني، وهو أول حزب سياسي حديث، شيعي-سني. ورغم ضعف المدن (24% من السكان) فقد إضطلعت بدور صانع الأفكار ومحرك التمردات ضد سلطة الأنتداب حيث نظمت في بغداد أول تظاهرات في شكل احتفالات دينية -سياسية: مولد نبوي (طقس سني) في جوامع شيعية، وموكب حسيني (طقس شيعي) في جوامع سنية، فكان الطقس المشترك الجديد ايذانا بولادة الوطنية العراقية وسط عرب المدن⁶.

⁵ العطية، نشأة الدولة (1988)، دار اللام لندن، الملاحق.

⁶ لعب مجتهدو النجف دوراً هاماً في الحركة الدستورية بايران 1906، وقد صاغوا فتاواهم الدستورية باللغة القومية (الملة=الامة). انظر ابراهيميان، Abrahmian, Iran Between two Revolutions.

الشيعة،5- الأكراد،6 - الأقليات غير المسلمة، 7- العشائر، 8- الشيوخ،9 - السواد الأعظم الجاهل المستعد لقبول كل فكرة سيئة...."²

نجدها هنا الانقسام الأثني (عرب-أكراد) والانقسام الديني(مسلمون/مسيحيون) والانقسام المذهبي (شيعة-سنة)، والانقسام الاجتماعي(العشائر والمدن)، والانقسام الفكري (الحدائثيون/المحافظون).ويضيف "أقول وقلبي ملآن أسى انه في اعتقادي لا يوجد في العراق شعب عراقي بعد، بل توجد كتكتلات بشرية خالية من أية فكرة وطنية، متشعبة بتقاليد وأباطيل دينية، لا تجمع بينهم جامعة،...فنحن نريد والحالة هذه - أن نشكل من هذه الكتل شعباً نهذب، وندربه ونعلمه"³.

ولعل أبرز معلم على أزمة البحث عن الهوية في العراق عام 1921، ما دار بين الأمير فيصل (قبل تتويجه) والسير بيرس كوكس (COX)المندوب السامي البريطاني والحاكم الفعلي للعراق. كانت بريطانيا تتجه الى إنشاء دولة عراقية وفقاً لروح العصر، أي مبدأ القوميات الذي جاء من مصدرين متعارضين، الرئيس الليبرالي الأميركي وودرو ويلسون والرئيس الثوري الروسي فلاد يمير لينين على ان تضم الدولة ولايتي بغداد والبصرة، أما ولاية الموصل فكانت عملياً تحت الإحتلال البريطاني ولكن غير مدرجة بعد للحسم، وأعرض فيصل على الكيان الهزيل (ولايتي بغداد والبصرة) المحاط بالأتراك(المطالبين بالموصل) والإيرانيين والسعودية (جنوباً) ورأي ان ذهاب الأكراد في دولة يعني انه (فيصل) سيجلس على عرش مملكة ذات أغلبية شيعية لن تستقيم له وهو السني الشافعي (شأن الأكراد). لعل ضم ولاية الموصل الى الكيان الجديد قيد الإعداد جاء في إطار المصالح النفطية البريطانية(آفاق استكشاف النفط في الولاية) ولكنه جاء أيضاً في إطار البحث عن ركائز لتوازن بناء الأمة العراقية الجديدة، في منظور فيصل، وبذلك حُتم على مصير الأقليم الجديد، بان يكون ثنائي القومية، بتوازن ديني /مذهبي (تقريبي)⁴.

الانقسام العربي-الكردي، أو الثنوية القومية، معلم ينتمي لعصر القوميات، المبدأ الناظم للدولة الحديثة، أما الانقسامات الدينية-المذهبية الحضرية-القبلية، فهي أرث تاريخي إجتماعي إسلامي.

² الحسنی، ص 315.

³ الحسنی، تاريخ الوزارات، المجلد 3، ص 317.

⁴ G. Khoury and N. Meouchy, Etat et Societes de L'orient Arab, Geuthner, 2007, p.122-3.

العراق : دولة بلا أمة*

د.فالح عبد الجبار**

ورثت الدولة العراقية الوليدة، كما رسمت حدودها الإدارة الكولونيالية البريطانية في فترة الإنتداب(1920-1932)، كامل مشكلات الانتقال الى المركزية الحديثة، وبناء الأمة الناجم عن مجتمع مفتت ما قبل حديث. كان العراق يضم بين دفتيه أقواما عدة : العرب، والكرد، والتركمان، والأشوريين. وينقسم الى أديان، ومذاهب أبرزها الأنقسام الشيعي-السنّي. وينشطر إجتماعياً الى أهل مدن وأهل قبائل وعشائر. وتتراتب المدن إجتماعياً في هرم لا مساواتي، السادة والأشراف، التجار، الحرفيون، المنظمون في أسر شبه مغلقة، ويعتمدون على عصبية الأحياء (المحلّة بالدارجة العراقية)، أما عالم القبائل فمنشطر الى بدو وزراع، وتقوم بين القبائل مفاضلات هرمية: أهل الأبل (المحاربون) والشاوية (رعاة الاغنام)، والحراثة (المستقرون في الزراعة)، وأهل الأهوار (المعتمدون على تربية الجاموس وصيد السمك). هذا المجتمع المؤلف من جماعات، تخترقه قيم إجتماعية ودينية ميالة الى الإنغلاق والتفريق والمفاضلة لا الى الإنفتاح والمساواة والتوحيد. من هنا الحاجة الى مؤسسات دمج، ودستور منفتح وخطاب توحيد (الأيديولوجيا الوطنية). ما من أحد كان واعياً بهذه التشظيات أكثر من الأمير (لاحقاً الملك) فيصل الاول العربي السنّي -الشافعي، والحجازي، الواعي بالمبدأ الجديد الناظم للدولة الحديثة، المبدأ الوطني او القومي، والمدرك لحدّة الانقسامات الإجتماعية في الإطار الجغرافي الجديد-العراق "ان البلاد العراقية هي من جملة البلدان التي ينقصها أهم عنصر من عناصر الحياة الإجتماعية، ذلك هو الوحدة الفكرية والمليّة [يقصد القومية]والدينية. فهي والحالة هذه مبعثرة القوى، مقسمة على بعضها، يحتاج ساستها ان يكونوا حكماء مدبرين، وفي عين الوقت أقوياء مادة ومعنى"¹.

ويعدد فيصل الأول الإنقسامات الإجتماعية "

الشبان المتجددون (الحداثيون)،
المتعصبون(المحافظون)،
السنة،

¹ الحسنّي، تاريخ الوزارات، المجلد الثالث، ص 315.

*تقديم وإدارة السيد بريان كوكسون-أمين صندوق نقابة المعلمين في بريطانيا
(NASUWT)
**منسق اللجنة التنفيذية العليا للتيار الديمقراطي العراقي.



برلمان كوردستان لعراق. به رله منى كوردستن عراق

"شكل الدولة التي يسعى التيار الديمقراطي العراقي الى بنائها-رؤية في مسار العملية السياسية: إصلاح أم تغيير؟"*

الأستاذ رائد فهمي**

تعرض الورقة بصورة مكثفة الملامح الأساسية للأوضاع الراهنة في العراق والتحديات والمخاطر الكبيرة التي تهدد كيانه الوطني وتماسك وحدة نسيجه المجتمعي.

ثم تطرح الأسباب والعوامل الرئيسية التي أدت إلى هذا التردّي في أحوال البلاد، وفي مقدمتها نظام المحاصصة الطائفية والإثنية الذي تحكم من خلاله وبواسطته القوى والأحزاب الطائفية. وتبين الورقة فشل المشروع الذي تحمله هذه القوى في بناء وإدارة الدولة والمجتمع، وفي تحقيق الأمن والاستقرار والإعمار والتنمية الاقتصادية والاجتماعية.

وتشير الورقة الى رؤية القوى المدنية الديمقراطية العراقية، وقوى وأحزاب التيار الديمقراطي بشكل خاص، ومشروعها السياسي والمجتمعي البديل لمعالجة أوضاع البلاد ووضعها على طريق إستعادة الأمن والاستقرار وإعادة بناء اللحمة الوطنية والإعمار والتنمية الاقتصادية والاجتماعية. كما تقدم نبذة تعريفية مختصرة عن الشكل التنظيمي للتيار الديمقراطي.

وتستعرض الورقة المواقف السياسية للتيار الديمقراطي إزاء القضايا والتطورات الرئيسية في البلاد كالحرب ضد داعش وقوى الإرهاب ومستلزمات الإدارة الناجحة لها. وفي هذا السياق تتوقف الورقة عند الموقف من الحشد الشعبي والتحالف الدولي، وتؤشر أيضاً الى شروط تحقيق الإنتصار الحاسم على الإرهاب والأهمية المحورية للمصالحة الوطنية في هذا الصدد.

وتتناول الورقة التجربة الإنتخابية التشريعية للتيار الديمقراطي وائتلافه مع قوى وشخصيات مدنية أخرى في اطار التحالف المدني الديمقراطي.

وتعرض الورقة موقف التيار الديمقراطي وقوى التحالف المدني من حكومة العبادي وسياستها وبرنامجها.



متحف الموصل وعصابات داعش الارهابية 2014



وثروات العراق. وكان من نتائج الغزو وتداعياته التراجيدية، غياب رؤية الضوء في نهاية النفق، وإستمرار دورة القتل المجاني ومعاناة الناس العاديين. وفي أقصى منعطف يواجهه العراق في الوقت الراهن من تاريخه الحديث.

إن سبب تواجدنا هنا اليوم هو في حقيقة محاولة بلورة رؤية لواقع العراق ومستقبله، وعبر ثلاثة محاور رئيسية، سياسية وإجتماعية وإقتصادية وإقتصادية، وما يتفرع منها . هذه الدراسات سنتوقف عند سؤال محوري عنوانه العريض: "العراق: إلى أين؟

دعوتنا نابعة من موقف وطني واضح إختطه التيار الديمقراطي العراقي وسار عليه منذ بداية إنطلاقة عمله وعبر عنه في أكثر من موقف ومناسبة، والقائم على نبذ نظام المحاصصة الطائفية والإثنية وتعزيز دور الدولة المدنية الحديثة . ومن مسؤولية تاريخية ووطنية وأخلاقية تقع على عاتق فئات المجتمع الناشطة في العمل السياسي والمهني والفكري والمجتمع المدني، ومن أصحاب الإختصاص، بتقديم رؤاهم من أجل مقاربة المشاكل والصعاب التي يعيش أبناء شعبنا تفاصيلها، وفي ذات الوقت إقتراح الحلول المشفوعة بآليات التنفيذ.

أخيراً ونيابة عن اللجنة المنظمة ولجنة التيار الديمقراطي العراقي في المملكة المتحدة أعبّر عن عميق شكرنا لنقابة المعلمين البريطانيين لدعمها هذا الكونغرس وتحقيقه على أرض الواقع. والشكر الموصول الى الأستاذ مجيد الحاج حمود لدعمه المتواصل لنا. وشكرنا الخالص الى جميع المشاركين لإستجابتهم الإيجابية لدعوتنا، والى المنتدى العراقي لوقوفه معنا. وفي الوقت ذاته الشكر الى جميع أعضاء اللجنة المنظمة لجهودهم وتفانيهم في التهيئة لهذا الحدث.

*المنسق العام للجنة التيار الديمقراطي العراقي في المملكة المتحدة.

كلمة الإفتتاح

فيصل عبدالله*

سعادة القائم بأعمال سفارة جمهورية العراق في المملكة المتحدة ممثلو نقابة المعلمين البريطانيين (NASUWT) واتحاد نقابة العمال البريطاني (TUC).

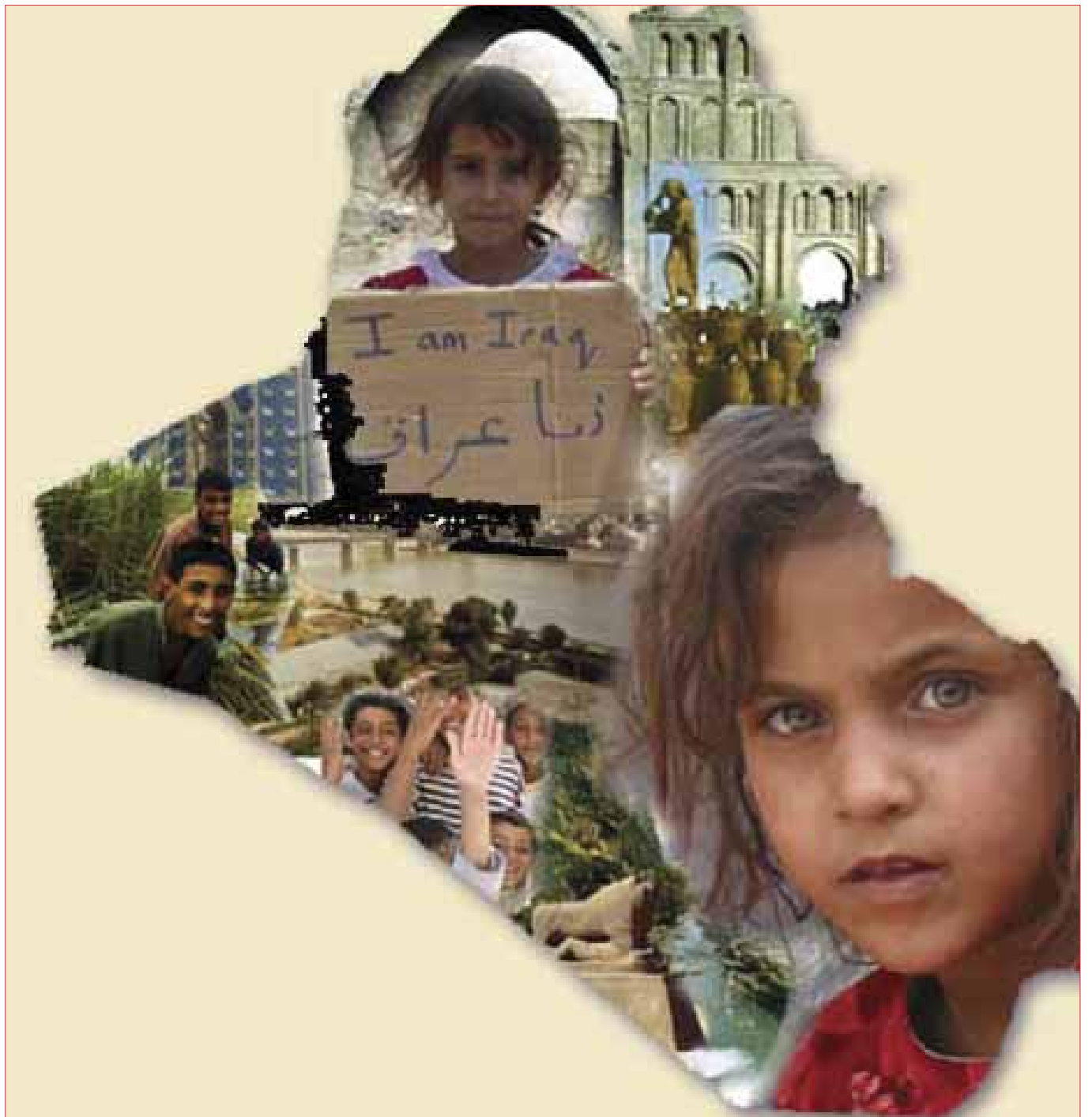
النائبة ممثلة التحالف المدني الديمقراطي في البرلمان العراقي ممثلو الجمعيات والأحزاب السياسية العراقية العاملة في بريطانيا ممثلو اللجنة التنفيذية العليا للتيار الديمقراطي وتنسيقاته في الخارج

الضيوف الكرام، السيدات والسادة

مرة ثانية صباح الخير ومرحباً بكم وأنتم تشاركوننا حفل إفتتاح جلسات حلقاتنا الدراسية حول العراق على مدى اليومين القادمين. وكما جاء في دعوتنا، فإن حلقاتنا الدراسية تتزامن مع الذكرى الـ 12 لغزو بلدنا العراق، من قبل الولايات المتحدة وحلفائها، وسقوط نظامه الديكتاتوري في التاسع من نيسان/أبريل 2003.

وسعيّاً من "لجنة التيار الديمقراطي العراقي في المملكة المتحدة" بتأطير جانب من النقاش الدائر حول الخيارات المطروحة للخروج من أزمات بلدنا المعقدة، فإن برنامجنا سيسلط الضوء على عدد من القضايا العُقدية، سواء كانت سياسية أو إقتصادية أو إجتماعية أو تعليمية أو صحية، وتلك التي فرضتها سياسات المحاصصة الطائفية والإثنية وتداعياتها الخطرة على دور الدولة ومكانتها. وما يواجهه بلدنا من هجمة شرسة ممثلة بعصابات "داعش" الإرهابية.

ما سلف يضعنا جميعاً إزاء مسؤولية تقديم رؤية تنفذ بلدنا في أكبر منعطف يشهده تاريخ العراق المعاصر. إذ نعتقد ان تداعيات غزو العراق لم تأت بأجوبة طالما إنتظرها العراقيون في بناء دولة مدنية ديمقراطية حديثة تصل الى حجم توقعات الشعب العراقي في الخلاص من نظامه الديكتاتوري. بل العكس، فقد شهدنا إنهيار كامل لدور الدولة ومؤسساتها في حفظ أمان الناس



أنا العراق

يحرم من هذه الحقوق المعلمون والعاملون في القطاع العام.

هذه ليست رؤيتنا وليست رؤية المجتمع الدولي.

انها لا تتماشى مع رؤية مستقبل شامل ومستقر أو سلمي للعراق.

ان ضمان الحريات النقابية هو اختبار اكد للتقدم نحو الحرية والديمقراطية في العراق.

ان الطريقة التي يتم التعامل بها مع النقابات العمالية، واما إذا كان يسمح لها العمل بحرية وبشكل مستقل دون تدخل من الحكومة، توفر مقياسا حاسما للتقدم والديمقراطية بالنسبة للناس العاديين.

يوصل الاتحاد العام لنقابات العمال في العراق (GFITU) الضغط بشأن قضية حقوق العمال النقابية.

وهو ما يجري في سياق المداولات في مجلس النواب العراقي التي يتم فيها النظر في مشروع قانون العمل الذي يشكو من عيب اساسي عدم وجود حقوق للعاملين في القطاع العام ل تشكيل أو الانضمام إلى النقابات .

نقابة الناسوت تؤيد هذه المطالبة التي وجهها GFITU نيابة عن العمال العراقيين .

ان حق التعددية النقابية المشروعة يجب أن يكون لبنة أساسية لتأمين و ضمان مستقبل أفضل للعراق.

يجب علينا ضمان ان يجري احترام حقوق العمال و ضمان تشريعها في القانون المحلي.¹

تعلم دروس الماضي

ان بناء السلام يبدأ عبر فصح المجال ببناء منظمات ومؤسسات مجتمع مدني شاملة وديمقراطية.

يجب أن ينظر إلى النقابات كجزء من تلك العملية وليس كقوة يمكن تجاهلها أو اسكاتها.

في المملكة المتحدة، في ايرلندا الشمالية في ذروة " المشاكل " اتخذت نقابة الناسوت الديمقراطية والمستقلة اتخذت موقفا متعمدا لتعزيز الاندماج الاجتماعي بالصد من الطاعة. وقد جعل هذا الموقف من نقابة الناسوت أكبر نقابات اليمين في ايرلندا الشمالية.

وساهم هذا الموقف في تعزيز التعليم العام وفهم افضل في المدارس في شمال ايرلندا لأهمية بناء مستقبل شامل غير طائفي.

الموقف الذي ساعد على بث ونشر الحياة في آمال مستقبل سلمي في ايرلندا الشمالية.

ولا تزال نقابة الناسوت تعمل على إنشاء جسر بين المجتمعات التي تعصف بها سنوات من التمييز الديني والعنف والتعصب والتطرف.

نحن بحاجة إلى أن نتذكر هذه الدروس.

الاستفادة من درس أهمية النقابات وأهمية التعليم.

نحن بحاجة إلى تطبيق هذه الدروس في بناء مستقبل ديمقراطي شامل للعراق، على ان يجري ضمان :

• التركيز على بناء مؤسسات ديمقراطية شاملة بما في ذلك النقابات قادرة على مواجهة تحدي الانقسامات الطائفية والعمل من أجل المساواة بين الجنسين؛

• التركيز على تأمين التعليم العام الجيد للجميع؛

• بناء مؤسسات دولة تحترم وتعترف بأصوات الناس العاديين وتؤكد على حرية المنظمات التي تمثلهم بما في ذلك النقابات.

شكرا لإصغائكم وعلى دعمكم.

¹ Iraqi Parliament on 17 August overwhelmingly passed the Labour Law Legislation but no to the Trade Unions Law – www.nasuwat.org.uk/Iraq.

• الأطفال الذين تم الاتجار بهم؛

• الأطفال الذين تعرضوا للعنف والاستغلال، وسوء المعاملة، بدون رحمة، كغنائم حرب

يجب علينا الاستماع إلى أصوات هؤلاء.

ان مستقبل العراق يرتبط بضمان مستقبل أفضل للأطفال والشباب وهو ما يقع في قلب مهمتنا وبموقفنا الأخلاقي كمعلمين

ولكن، اليوم، بالنسبة للكثيرين في العراق، الأمل في مستقبل أفضل المتجسد في وعد ضمان التعليم يبدو بعيد المنال.

نقابة المعلمين البريطانية ناسوت وكعضو في التربية الدولية دعت الى تحرك دولي لضمان ما يلي:

• حق حصول الاطفال على التعليم الجيد كحق من حقوق الإنسان الاساسية؛

• يجب أن تكون المدارس ملاذات آمنة ينبغي استخدامها في التعليم؛

• ينبغي حماية حق مرحلة الطفولة .

لتوفير وضمان هذه الحقوق ،نحن بحاجة أيضا إلى ضمان احترام حقوق المعلمين.

ومع ذلك، وفي كثير من الأحيان، تنتهك هذه الحقوق.

المعلمون هم بناء الوطن.

المعلمون يغرسون الأمل في المستقبل.

وعندما يحرم المعلمون من حق التدريس وحينما تنتقص حقوقهم فإن هذا يعني ان مستقبل الاجيال القادمة يتعرض للانتهاك.

نقابة الناسوت والتربية الدولية تفتخر بعلاقتها الحميمة مع نقابة المعلمين العراقية واتحاد معلمي كردستان العراق.

وتشعر بالفزع ان المعلمين وقادتهم النقابيين عادة ما يستهدفون من قبل المسلحين وفي بعض الحالات يتعرضون للاغتيال.

يجب أن نعمل معا لخلق مناخ يسمح للمعلمين بممارسة مهنة التعليم ويجب تهيئة الظروف التي تساعد على تمكين الأطفال من التعلم بشكل فعال .

وهذا يعني يجب وضع حقوق المعلمين في مركز نقاشنا حول مستقبل العراق.

هذا المؤتمر سيدرس بحق التحديات السياسية والأمنية التي تواجه العراق.

ونأمل ايضا ان يناقش المؤتمر اهمية التعليم ضمن هذا السياق .

ومن المناسب ان هذه الفعالية تجري في موطن الحركة النقابية البريطانية .. في مقر مؤتمر النقابات البريطاني.

الحركة النقابية التي تعتبر مدافعا قويا عن حقوق الإنسان .

مؤتمر النقابات البريطانية الذي يعد أكبر منظمات المجتمع المدني وأكبر صوت تمثيلي للشعب بريطاني.

ان عملية بناء الضمان السياسي والاقتصادي والاجتماعي في المجتمع تعتمد اساسا على مشاركة السكان من خلال الوسائل المشروعة.

والنقابات هي جزء هام من تلك العملية.

ولكن نشاهد ان قانون العمل في البرلمان العراقي يتم مناقشته بصيغة تسعى لزيادة الانتهاكات ضد النقابات الديمقراطية. وهو ما يشكل

إنكارا للحقوق النقابية العامة للمعلمين، بما في ذلك المعلمين والعاملين في القطاع العام.

نشهد اليوم احتجاجات من قبل أولئك الذين لا تزال حقوقهم منتهكة الحقوق المنصوص عليها بموجب قانون منظمة العمل الدولية ، بما فيها :

1. حق النقابات في التنظيم النقابي بما في ذلك حق الإضراب المنصوص عليه وفق المادة 87 لمنظمة العمل الدولية؛
2. حرية تكوين الجمعيات والنقابات وحق المفاوضات الجماعية بموجب المادة 98؛
3. الحماية من التمييز في المهنة بموجب المادة 111 .

العراق: أهمية المعلمين والنقابات

باتريك روج

نائب السكرتير العام لنقابة الناسوت

نيابة عن نقابة المعلمين البريطانية NASUWT أود ان ارحب بـ ترحيبا حارا لمشارككم في هذا المؤتمر حول مستقبل العراق. يسر نقابة الـ لـين NASUWT رعاية هذا الحدث ، والتعاون والعمل مع اتيار الديمقراطي العراقي على اقامة المؤتمر وادارة جدول عمله.

يسعدنا مساهمة مجموعة من الشخصيات البارزة الذين يمثلون الطيف الاكاديمي ونشطاء المجتمع المدني والنقابيين وعدد من المختصين الآخرين القادمين من العراق.

فضلا عن رعاية النقاش .. ستقوم نقابة الناسوت بنشر الاوراق التي سيتم مناقشتها في هذا المؤتمر.

جميع أوراق المؤتمر ستكون متاحة مطبوعة على الورق وعلى شبكة الانترنت بعد وقت قصير من هذا الحدث وستكون باللغتين العربية والانكليزية.

نقابة الناسوت تتطلع الى مناقشة مستنيرة بشأن مستقبل العراق وافاق انتهاء الاضطراب الاجتماعي والاقتصادي والسياسي لصالح دولة ديمقراطية شاملة تحكمها سيادة القانون والمساواة والعدالة الاجتماعية واحترام حقوق الانسان.

نقابة الناسوت ترحب بهذه الفرصة لمناقشة تأثير الازمة الانسانية والسياسية المستمرة في العراق والمشاركة بإيجاد الحلول الناجعة.

وان الازمة التي يعيشها العراق هي ازمة ليست لل منطقة فقط ولكنها ازمة للعالم اجمع .. كما أنها ايضا أزمة تعليم .. ذلك ان المعلمين هم القلب المحرك لتأمين السلام الدائم والاستقرار والديمقراطية... وهي أزمة تؤثر على مستقبل الأطفال في العراق والمنطقة .

هذه القضية تثير القلق العميق لدينا لدى المهتمين بشؤون التعليم على الصعيد العالمي.

في المملكة المتحدة، بطبيعة الحال، نحن نشعر بقلق بالغ إزاء التأثير على الشباب الذين يتم إقناعهم للمشاركة بما يسمى الجهاد عن طريق السفر إلى سوريا أو من خلال ارتكاب أعمال إرهابية داخل المملكة المتحدة.

الاستجابة السياسية في المملكة المتحدة والتي تركز على منع التطرف العنيف وتدريب القيم البريطانية للأطفال والشباب في مدارسنا والكليات هي ليست موضوع مناقشاتنا اليوم ولكن، مع ذلك تعد جزءا من المشهد الذي يتوقف عليه مستقبل العراق.

يجب ألا يسمح لهذه الاستجابات السياسية المحلية بأن تقلل من شأن القضايا والتحديات التي تواجه الأفراد والأسر العادية في العراق الذين يحاولون مواصلة حياتهم ويعملون بجهد من أجل السلام والديمقراطية. وأن لا تلقي بظلالها على أبوس والمعاناة التي يعاني منها مئات الآلاف من النازحين ، بينهم العديد من الأطفال ، الذين هم اليوم بلا مأوى نتيجة للعنف والتطرف.

ووفقا للبيانات الصادرة عن الأمم المتحدة ، فقد تم بالفعل نزوح أكثر من مليوني عراقي.

وقد نشر الهلال الأحمر خبرا يقول أن حوالي 80 ٪ من اللاجئين هم من النساء والأطفال.

ويجري استخدام المدارس كمراكز وأماكن للجوء بدلاً من التعليم.

وقد شخصت المفوضية السامية لحقوق الإنسان بالأمم المتحدة الفظائع ضد الأطفال الذين ينبغي أن يكونوا في المدرسة، ومن هذه الفظائع :

• أولئك الذين تعرضوا للاستغلال الوحشي من قبل متطرفي داعش

• أولئك الذين اجبروا ان يصبحوا كجنود أطفال؛

• أولئك الذين تعرضوا للعنف الجنسي والجسدي؛

الفهرس

كلمة لجنة التيار الديمقراطي في المملكة المتحدة.
كلمة نقابة المعلمين البريطانيين (NASUWT) د. باتريك روش، نائب رئيس النقابة.

"شكل الدولة التي يسعى التيار الديمقراطي العراقي الى بنائها - رؤية في مسار العملية السياسية: إصلاح أم تغيير" - الأستاذ رائد فهمي.
"دور البرلمان الرقابي والتشريعي، المعوقات والحلول" - البرلمانية شروق العبايجي.

"الدولة والأمة في العراق" - الدكتور فالح عبد الجبار.
"النزعات الطائفية وإنعكاساتها في عراق اليوم" - الأستاذ ضياء الشكرجي.

الأستاذ عبدالله محسن والاستاذ أحمد جسام صالح
"واقع التعليم العالي في العراق" - البروفيسور صباح عباس جاسم.
"لماذا عُجِّل بإحتلال العراق؟ التأثيرات النفسية على واقع العملية التربوية" -
الاستاذ الدكتور عبد الله حسن الموسوي.
"الأسس المطلوبة لإعادة هيكلة المؤسسة العسكرية والأمنية" - الدكتور سعد العبيدي.

"واقع المرأة بعد الإحتلال الأمريكي للعراق - قوة التقاليد العشائرية والقوانين الضامنة لحقوقها من تجربة شخصية" - السيدة هيفاء الأمين.
"واقع المكونات العراقية الأصيلة بعد 12 عام من غزو العراق" - الأب نضير دكو.

"إعادة هيكلة الإقتصاد العراقي - دور الدولة ومشاريع الخصخصة المطروحة" - الدكتور كامل العضاض.

"الواقع الصحي في العراق وسبل النهوض به" - البروفيسور سلمان الرواف.

المؤتمر الصحفي الختامي.



الأستاذ رائد فهمي منسق اللجنة التنفيذية العليا للتيار الديمقراطي العراقي و السيد بريان كوكسون أمين صندوق نقابة المعلمين في بريطانيا

د. باتريك روش نائب السكرتير العام نقابة المعلمين البريطانيين.

السيد رائد فهمي منسق اللجنة العليا للتيار الديمقراطي العراقي.

المهندسة شروق العبايجي نائبة عن التحالف المدني الديمقراطي في مجلس النواب العراقي.

د.فالح عبدالجبار. باحث سيبيولوجي ومدير معهد العراق للدراسات الاستراتيجية.

الأستاذ ضياء الشكرجي. باحث في الشؤون الاسلامية وناشط ديمقراطي.

عبدالله محسن. نقابة المعلمين البريطانيين

أحمد جسام صالح رئيس الفرع المهني نقابة المعلمين العراقيين

البروفيسور صباح عباس جاسم. استاذ الرياضيات والبرمجيات في جامعة باكنكهام المملكة المتحدة

البروفيسور عبدالله حسن الموسوي عضو المجمع العلمي, المستشار الثقافي الأسبق في سفارة جمهورية العراق في المملكة المتحدة.

الدكتور سعد العبيدي باحث في الشؤون العسكرية

السيدة هيفاء الأمين مرشحة التحالف المدني الديمقراطي للبرلمان العراقي. ناشطة سياسية.

الأب نضير دكو. واقع المكونات العراقية الأصيلة بعد 12 عام من غزو العراق.

الدكتور كامل العضاض المستشار الاقليمي السابق للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا (الاسكوا)

البروفيسور سلمان الرواف. أستاذ الطب العام ومدير مركز التعاون منظمة الصحة العالمية الدولية في بريطانيا. جامعة امبريال كوليج

الديمقراطي داخل العراق ومن ألمانيا والدنمارك، ومن الأكاديميين في المملكة المتحدة وخارجها، ومن المختصين في العمل الفكري والمهني، ومن منظمات المجتمع المدني، ومن الأساتذة ممن قدموا وأداروا هذه الجلسات. والشكر موصول الى نقابة المعلمين البريطانيين (NASUWT) لدعمها هذه الحلقات الدراسية مادياً ومعنوياً. وفي الوقت ذاته الى الأستاذ مجيد الحاج حمود، سكرتير الحزب الوطني الأول، لدعمه المتواصل لنا، والى الأستاذ المهندس نعمان منى لمساعدته القيمة في الإستشارة وتصميمه لشعار الحلقات الدراسية، والى الأستاذ جبار حسن مدير المنتدى العراقي في لندن لوقوفه معنا، والى الدكتور سلم علي والأستاذ محمد توفيق علي لجهودهما الثمينة في مراجعة وترجمة هذه الاوراق من والى اللغة الإنكليزية.

لجنة التيار الديمقراطي العراقي في المملكة المتحدة

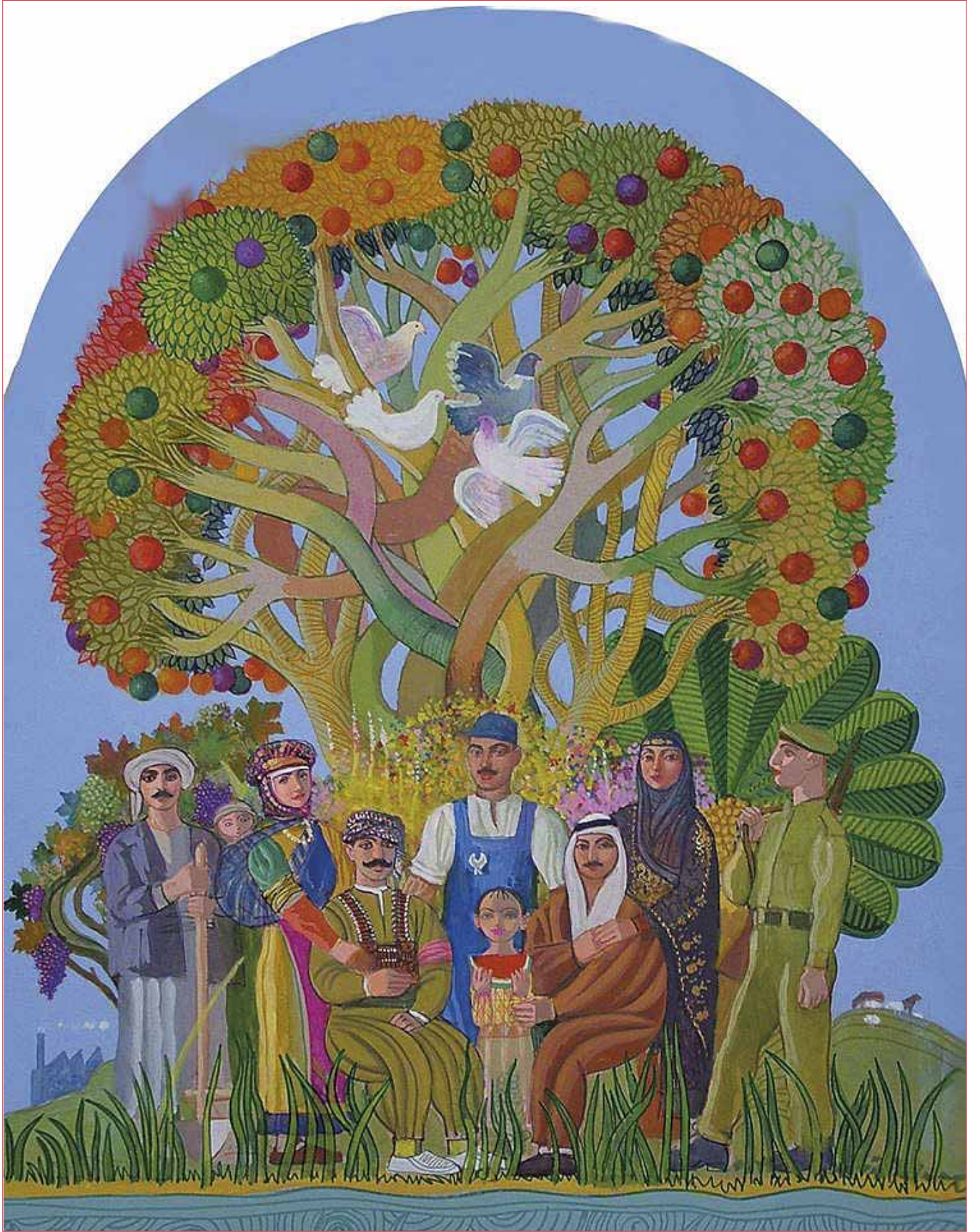
2015

مدخل

يوثق هذا الكتيب وقائع جلسات الحلقات الدراسية الموسومة "العراق الى أين - في الذكرى الـ 12 لغزوه -الواقع الحلول وآليات التنفيذ" التي عقدت في لندن على مدى يومي 10 و11 نيسان/أبريل 2015. وهو ثمرة مبادرة أطلقتها لجنة التيار الديمقراطي العراقي في المملكة المتحدة هدفها السعي لتأطير جانب من النقاش الدائر حول الخيارات المطروحة للخروج من أزمات بلدنا المعقدة، سواء السياسية منها أو الإقتصادية أو الإجتماعية أو التعليمية أو الصحية وواقع المرأة، تلك التي فرضتها سياسات المحاصصة الطائفية والمذهبية والإثنية وتداعياتها الخطرة على دور الدولة ومكانتها. يقدم هذا الكتيب رؤيتنا كتيار ديمقراطي مدني عبّر عن مواقفه بشكل واضح في أكثر من قضية ومنعطف منذ إنطلاقة عمله السياسي على الساحة العراقية. فضلاً عن رؤية فئات المجتمع الناشطة في العمل السياسي والفكري والمهني والمجتمع المدني ومن الأكاديميين وأصحاب الاختصاص، المعنية حقاً بتعزيز دور الدولة المدنية الحديثة.

لقد شكل غزو بلدنا في 9 نيسان/ابريل 2003 من قبل الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها وسقوط نظامه الديكتاتوري علامة فاصلة في تاريخ العراق المعاصر، إذ أزال حقبة بكاملها من عمر الدولة وشكل واقعاً سياسياً جديداً لا يشبه إلا نفسه. وكان من نتائجه وقائع دامية دفع ثمنها الشعب العراقي دماً ودماراً ونزوحاً جماعياً، أقرب الى سياسة التطهير العرقي، على مدى تجاوز العقد من الزمن، وفي ظل إنهيار شبه كامل لمرافق الدولة في أداء مهام تقديم الخدمات وحماية الممتلكات العامة وثروات البلد وفي حفظ أمن المواطن وأمانه. لذا سيجد القارئ في هذه البحوث مقاربات صريحة لواقع المجتمع العراقي وبناءه السياسية والإقتصادية والتعليمية والصحية والعسكرية والأمنية في الوقت الراهن، ومعها أيضاً مقترحات حلول قادرة على إنقاذ بلدنا ومستقبل أجيالنا القادمة فيما لو توافرت لها الإرادة السياسية الوطنية المخلصة.

أخيراً وليس آخراً، لا يسعنا في هذا المجال سوى تقديم خالص الشكر والتقدير لكل من إستجاب الى دعوتنا بروح إيجابية، سواء من قيادة التيار



صباح الخير يا عراق الفنان فيصل لعبي

مقدمة

أن نقابة المعلمين التي هي أكبر نقابة للمعلمين والمعلمات في المملكة المتحدة, أدركت منذ مدة طويلة الحاجة الى ربط الجهد الوطني بالنيابة عن أعضائها في المساهمة مع الجهود الدولية. حيث يسير عالمنا بشكل سريع نحو التمزق والتقسيم وعدم الاستقرار بشكل متزايد جراء حوادث الارهاب والتطرف والكوارث الطبيعية

كذلك تدرك نقابتنا أن مستقبل الأطفال والشبيبة في المملكة المتحدة يرتبط ارتباطا وثيقا برغبتنا والتزامنا بالعمل جنبا الى جنب مع شركائنا الدوليين لضمان عالم أفضل وأكثر أمانا وعدالة للجميع.

أن جوهر موقف نقابتنا الاستراتيجي الدولي الطويل الامد هو التركيز على ايجاد حلول دائمية للتحديات العالمية بالعمل مع شركائنا الدوليين لايجاد وتطوير حلول تعتمد على التعليم الجيد والمساهمات الديمقراطية.

نحن كنقابة نفتخر في بذلها جهد خاص في عملها التضامني ودعمها للتطورات الايجابية في الشرق الأوسط وبشكل اكثر تحديدا في العراق.

نحن ملتزمون جديا بالعمل على تأمين ارث دائم للسلام والامن لصالح العراق والمنطقة والعالم.

هذا الارث الدائم يتطلب تحقيق أمرين على الاقل هما الحوار المتوازن وتوفير تعليم حقيقي للجميع.

هذه المجموعة من البحوث والمقالات التي نوقشت في نيسان 2015 في الندوة الدراسية التي نظمها التيار الديمقراطي العراقي وبدعم من نقابتنا نأمل أن تساهم بتوفير حافزا لاستمرار الحوار والعمل نحو مستقبل يستند على أساس السلام والديمقراطية والمساواة للشعب العراقي.

كريس كيتس

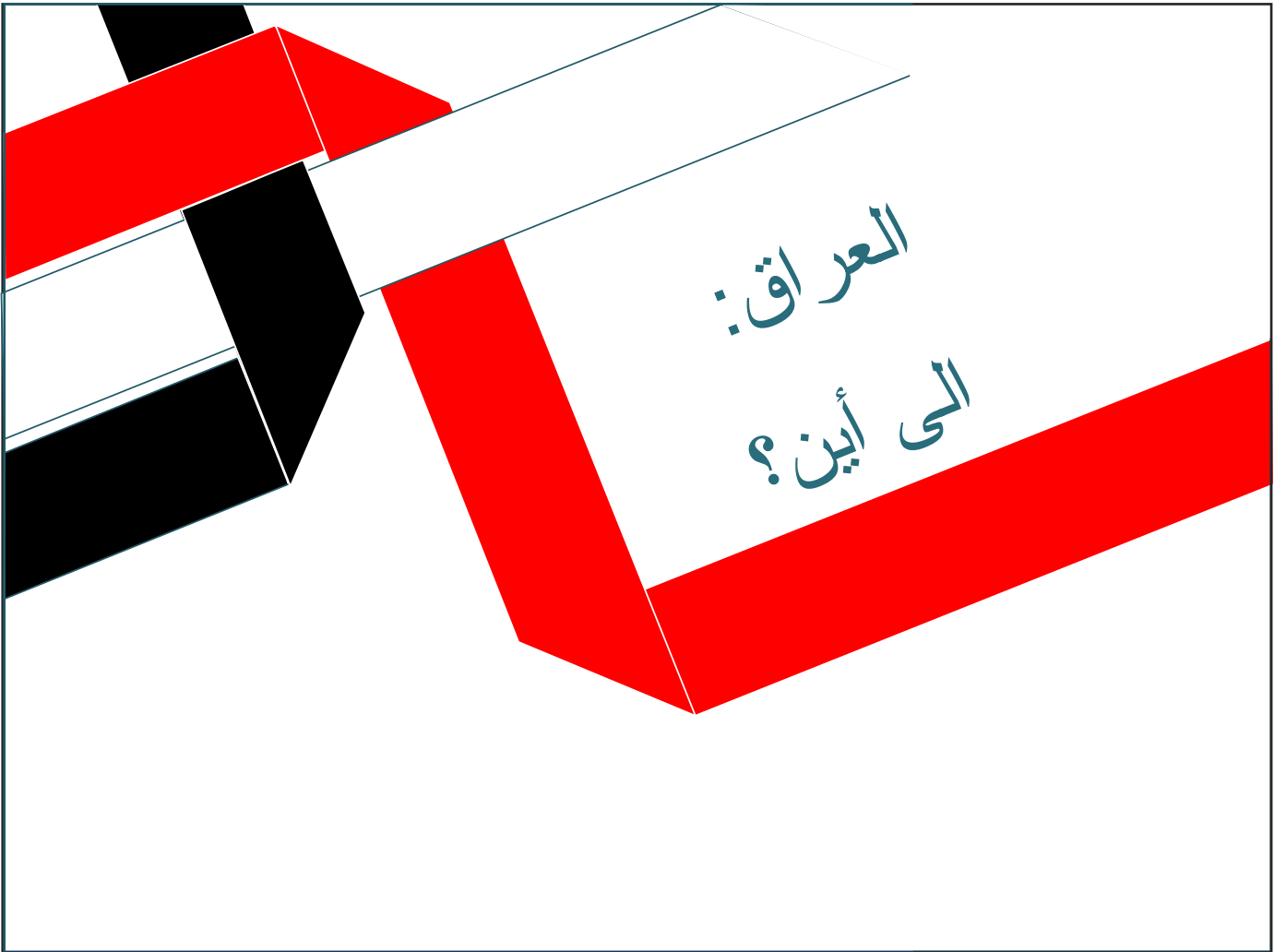
السكرتير العام نقابة الناسوت

NASUWT



Iraqi Coordination Committee of the Democratic Current / UK

لجنة تنسيق التيار الديمقراطي العراقي / المملكة المتحدة



نشرت بدعم من نقابة المعلمين البريطانية

NASUWT
The Teachers' Union